



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

**ОДЕСЬКА
МІСЬКА РАДА**

2025

ЗМІСТ

Висновки	3
1. Відкритість інформації про депутатів	8
2. Прозорість діяльності та участь у роботі ради	8
3. Добросесність та підзвітність	8
Відкритість та прозорість	9
Добросесність	13
Підзвітність	19
Результати експертного опитування	21
Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні діяльності депутатів Одеської міської ради протягом п'ятого року повноважень	23
Додаток 2. Методологія	24
Додаток 3. Оцінки депутатів Одеської міської ради за об'єктивними показниками (п'ятий рік повноважень 2024-2025)	30

Висновки

Експерти всеукраїнської громадської кампанії “Атестація депутатів місцевих рад” здійснили комплексне персональне оцінювання роботи депутатів Одеської міської ради VIII скликання за 16 критеріями відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності протягом п'ятого року повноважень (з листопада 2024 по листопад 2025 року). В результаті моніторингу діяльність кожного з місцевих обранців було оцінено за шкалою від 0 до 5 балів.

У 2025 році щорічне оцінювання за об'єктивними показниками було проведено відносно 53 з 56 депутатів Одеської міськради. Робота депутатів Олега Бриндака, Ігоря Батракова та Сергія Узунова не підлягала моніторингу, оскільки обранці перебувають у лавах Збройних Сил України, тож отримана оцінка не врахована в загальний результат.

За результатами комплексного персонального оцінювання діяльність 38% депутатів Одеської міської ради протягом четвертого року повноважень оцінено від "0" до "2" балів.



Оцінки 0 та 1 отримали 12 депутатів: Богдан Гіганов, Олександр Матвеев, Іван Семчук - оцінка "0". Нікіта Авдєєв, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Володимир Корнієнко, Віктор Наумчак, Сергій Оришич, Віталій Саутьонков, Сергій Шматько, Юрій Шумахер - оцінка "1".

Оцінку "2" бали отримали 8 депутатів: Андрій Вагапов, Наталія Жукова, Андрій Кісловський, Лілія Леонідова, Світлана Попова, Дар'я Рибак, Роман Сенік, Андрій Терновський.

Посередню оцінку "3 бали" отримали 14 депутатів: Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олександр Байдерін, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Ігор Коваль, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Левон Нікогосян, Тетяна Плаксієй, Сергій Страшний, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет.

Позитивну оцінку "4" бали отримали вісім депутатів: Олена Вододюк, Олексій Єремиця, Антоніна Капрош, Ірина Куценко, Вадим Мороховський, Світлана Осауленко, Олексій Потапський, Дмитро Танцюра.

Найвищу оцінку "5" за результатами оцінювання 2025 року отримали 11 депутатів: Олексій Асауленко, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олег Етнарвич, Олег Звягін, Ольга Квасніцька, Жанна Мандриченко, Петро Обухов, Олександр Славський, Едуард Стась.

ОДЕСЬКА МІСЬКА РАДА. 2025

ЛІДЕРИ ТА АУТСАЙДЕРИ

АТЕСТАЦІЯ ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

ЛІДЕРИ

ОТРИМАЛИ
ОЦІНКУ 5



ОЛЕКСІЙ АСАУЛЕНКО АНАСТАСІЯ БОЛЬШЕДВОРОВА МАРИНА БОЙКО ІРИНА ГОЛОВАТЮК-ЮЗЕФПОЛЬСЬКА ОЛЕГ ЕТНАРВИЧ
ОЛЕГ ЗВЯГІН ОЛЬГА КВАСНІЦЬКА ЖАННА МАНДРИЧЕНКО ПЕТРО ОБУХОВ ОЛЕКСАНДР СЛАВСЬКИЙ ЕДУАРД СТАСЬ

АУТСАЙДЕРИ

ОТРИМАЛИ
ОЦІНКУ 0 ТА 1



НІКІТА АВДЄЄВ БОГДАН ГІГАНОВ СЕРГІЙ ДАНИЛЮК ОЛЕКСАНДР ЕДЕЛЬМАН ВОЛОДИМИР КОРНІСЬКО ОЛЕКСАНДР МАТВЄЄВ
СЕРГІЙ ОРИШИЧ ВІКТОР НАУМЧАК ВІТАЛІЙ САУТЬОНКОВ ІВАН СЕМЧУК СЕРГІЙ ШМАТЬКО ЮРІЙ ШУМАХЕР



В середньому діяльність депутатського корпусу Одеської міської ради оцінено у "2,9" бали. Відмітимо, що минулоріч (2024 рік), за результатами моніторингу рада отримала такий самий бал.

Експерти також проаналізували середній рівень оцінок за фракціями Одеської міської ради.

Найвищий середній бал отримала фракція «Європейська Солідарність» - **3,8**. Далі фракція «Довіряй ділам» із середнім показником **3** бали, фракція «Слуга народу» - **2,9** балів. Найнижчий середній результат зафіксовано у позафракційних депутатів - **1,9** бала.



Відкритість та прозорість

Аналіз відкритості та прозорості діяльності депутатів Одеської міської ради свідчить про часткове покращення окремих показників, водночас збереження системних проблем у забезпеченні доступності інформації для виборців.

Повну біографічну інформацію оприлюднили 32 депутати, тоді як щодо частини обранців інформація залишається неповною або відсутньою. Найчастіше депутати не зазначають дані про досвід роботи та поточне місце зайнятості.

У 2025 році спостерігається позитивна тенденція щодо відновлення оприлюднення інформації про депутатські приймальні на Депутатському порталі, а також розширення доступу до таких даних через міський застосунок. Водночас інформацію про здійснення прийому виборців оприлюднили 39 депутатів, тоді як щодо 14-ти обранців вона відсутня.

Підтвердити актуальність контактних даних вдалося лише щодо частини депутатів, що свідчить про проблеми з достовірністю та оновленням інформації. Регулярний прийом виборців здійснюють менше половини депутатського корпусу, ще частина проводить зустрічі нерегулярно або не підтверджує їх проведення.

Комунікацію з виборцями через соціальні мережі здійснює більшість депутатів, однак рівень активності залишається нерівномірним. У значній частині обранців (19) сторінки є малонаповненими або не використовуються як інструмент системного інформування громадян.

Водночас експерти відзначають позитивну динаміку у 2025 році - зростання регулярності комунікації та покращення якості наповнення сторінок депутатів, що свідчить про поступове відновлення більш системної роботи з виборцями.

Доброчесність

Аналіз показників доброчесності депутатів Одеської міської ради свідчить про збереження нерівномірності у рівні виконання представницьких повноважень, зокрема щодо участі у роботі ради та використання інструментів депутатської діяльності.

Протягом звітного періоду відбулося 11 пленарних засідань, значна частина депутатів демонструє високий рівень відвідуваності. Зокрема, 22 депутати відвідали всі засідання, ще частина (17) має високі показники участі (від 80% до 95%). Водночас окремі депутати систематично ігнорують роботу ради - шестеро не відвідали жодного пленарного засідання, а частина з них не бере участі у роботі ради протягом декількох років поспіль (Нікіта Авдєєв, Богдан Гігінов, Олександр Матвєєв, Віталій Саутьонков, Іван Семчук).

Аналогічна ситуація спостерігається і з відвідуванням постійних комісій: частина депутатів демонструє стабільну участь у роботі комісій, тоді як інші мають низькі показники відвідуваності або повністю ігнорують їх засідання. Крім того, окремі депутати не входять до складу жодної комісії, що обмежує їхню участь у підготовці рішень ради.

Практика подання депутатських запитів залишається вкрай низькою - протягом року зафіксовано лише один запит, який відповідає критеріям оцінювання, що свідчить про недостатнє використання цього інструменту для вирішення питань місцевого розвитку.

Водночас більшість депутатів виконали обов'язок щодо оприлюднення декларацій про майно та доходи - відповідні дані наявні щодо 50 обранців. Окремі випадки неподання декларацій пов'язані як із порушенням цього обов'язку (Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Іван Семчук.), так і з об'єктивними обставинами, зокрема проходженням військової служби (Ігор Батраков, Сергій Узунов).

Підзвітність

У 2025 році 20 депутатів Одеської міської ради оприлюднили звіти про свою діяльність, що є меншим показником у порівнянні з попереднім роком. Більшість звітів оприлюднено на Депутатському порталі, інші - на особистих сторінках депутатів у соціальних мережах.

Водночас лише 11 обранців провели публічні звітування перед виборцями. Важливим нововведенням стало оприлюднення на офіційному сайті міської ради графіку публічних звітів депутатів, що сталося після оновлення Статуту територіальної громади та є позитивним кроком у напрямку підвищення підзвітності.

Спільне публічне звітування провели представники фракції «Європейська Солідарність». Окремо зафіксовано випадки проведення спільних звітів депутатами поза офіційним графіком, зокрема із попередньою реєстрацією через онлайн-форми, що свідчить про

використання альтернативних форматів комунікації, однак водночас вказує на неповноту офіційно оприлюдненої інформації.

Експерти Атестації наголошують, що публічним звітом вважається відкрита зустріч депутата з виборцями, про яку громадяни могли заздалегідь дізнатися з відкритих джерел, а сам захід має відбуватися у позаробочий час для забезпечення доступності участі мешканців.

Під час оцінювання депутатських звітів враховувався не лише факт їх оприлюднення, але й змістовне наповнення відповідно до вимог законодавства. Зокрема, звіти мають містити інформацію про участь у роботі ради та комісій, діяльність в окрузі, використання бюджетних коштів і виконання передвиборної програми.

Водночас у 33 депутатів Одеської міської ради відсутні звіти про їхню діяльність, що свідчить про збереження низького рівня підзвітності значної частини депутатського корпусу.

Інформацію про використання коштів депутатського фонду у 2025 році вдалося знайти щодо 48 депутатів. Загальний обсяг депутатського фонду було затверджено у розмірі 280 млн грн, однак у зв'язку з пропуском частиною депутатів понад 50% пленарних засідань без поважних причин його було зменшено на 25 млн грн. Таким чином, фактичний обсяг фонду склав 255 млн грн, які розподілено між 51 депутатом - по 5 млн грн на кожного.



Узагальнені рекомендації щодо підвищення прозорості та вдосконалення діяльності

На основі результатів моніторингу діяльності депутатів Одеської міської ради у 2024–2025 роках експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» розробили рекомендації, спрямовані на підвищення рівня відкритості, доброчесності та підзвітності депутатського

корпусу. Їх впровадження сприятиме підвищенню ефективності представницької діяльності та зміцненню довіри громади до органу місцевого самоврядування.

1. Відкритість інформації про депутатів

- Забезпечити повноту біографічних відомостей депутатів на Депутатському порталі шляхом уніфікації вимог до профілів (освіта, досвід роботи, поточне місце роботи, партійність, фото).
- Запровадити обов'язкову періодичну актуалізацію інформації про депутатів (не рідше ніж раз на рік або у разі змін).
- Забезпечити стабільне та безперервне функціонування Депутатського порталу як основного джерела інформації про діяльність депутатів міськради.
- Регулярно оновлювати та актуалізувати оприлюднену інформацію про депутатські приймальні (адреса, графік, контакти) на депутатському порталі.

2. Прозорість діяльності та участь у роботі ради

- Забезпечити системну участь депутатів у пленарних засіданнях та роботі постійних комісій, до складу яких вони входять.
- Врегулювати питання систематичної неучасті депутатів у роботі ради (включаючи механізми реагування та відповідальності).
- Забезпечити повноцінне функціонування всіх постійних комісій.
- Гарантувати своєчасне оприлюднення протоколів засідань усіх комісій без виключення.

3. Добросовісність та підзвітність

- Забезпечити повне та своєчасне подання декларацій усіма депутатами (за винятком випадків, передбачених законодавством).
- Запровадити внутрішні механізми моніторингу дотримання етичних стандартів та запобігання конфлікту інтересів.
- Підвищити рівень персональної відповідальності депутатів за невиконання базових представницьких функцій (відвідуваність, участь у голосуваннях, робота в окрузі).

Відкритість та прозорість

Біографічні відомості про депутатів Одеської міської ради оприлюднюються на [Депутатському порталі](#). Під час проведення моніторингу здійснюється аналіз повноти та доступності інформації про депутатів, розміщеної на офіційному сайті ради та у соціальних мережах.

Оцінювання здійснюється за такими складовими:

- інформація про освіту;
- інформація про досвід роботи;
- інформація про поточне місце роботи;
- інформація про партійну приналежність;
- наявність фотокартки.

Повну біографічну інформацію оприлюднили 32 депутати¹ Одеської міської ради.

У восьми депутатів оприлюднено 4 з 5 обов'язкових складових біографії: Оксана Антонішак, Ігор Коваль, Лілія Леонідова, Світлана Осауленко, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Сергій Страшний, Юрій Шумахер.

У двох депутатів - Ірини Головатюк-Юзефпольської та Василя Ієремії - оприлюднено 3 з 5 складових біографічної інформації. Зокрема, у їхніх профілях відсутні відомості про досвід роботи та поточне місце роботи.

Ще у шести депутатів оприлюднено лише 2 з 5 складових біографії: Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Олександр Матвеев, Сергій Оришич, Андрій Терновський, Андрій Шаршидзе.

Відсутня будь-яка біографічна інформація щодо п'яти депутатів: Нікіта Авдеев, Олександр Байдерін, Михайло Карпенчук, Ольга Макогонюк, Сергій Шматько.

У 2025 році значна частина депутатів відновила оприлюднення інформації про свої приймальні на Депутатському порталі. Крім того, відомості про біографію депутата та графік прийому виборців стали доступними через офіційний міський застосунок MISTO у розділі «Звернення до депутата».

Водночас варто зазначити, що у 2024 році, за інформацією, [отриманою під час моніторингу](#), відповідні дані були вилучені з Депутатського порталу з міркувань безпеки.

¹ Олександр Авдеев, Олексій Асауленко, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Олег Етнарівич, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Олег Звягін, Олександр Іваницький, Антоніна Капрош, Ольга Квасніцька, Андрій Кісловський, Володимир Корнієнко, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Віталій Саутьонков, Іван Семчук, Роман Сенік, Олександр Славський, Едуард Стась, Дмитро Танцюра, Олександр Шеремет.

Інформацію про здійснення депутатського прийому (адреса приймальні, дні та години прийому, контактний телефон або e-mail) оприлюднили 39 депутатів² Одеської міської ради.

Водночас щодо 14 депутатів не вдалося знайти жодної інформації про організацію та проведення депутатського прийому: Андрій Вагапов, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Наталія Жукова, Андрій Кісловський, Володимир Корнієнко, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Сергій Оришич, Віталій Сауцьонков, Іван Семчук, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

Частина депутатів здійснює прийом виборців у власних депутатських приймальнях, інші - у приміщеннях районних адміністрацій та різних установ. Крім того, депутати практикують виїзні форми роботи, зокрема проводять зустрічі з виборцями безпосередньо у дворах або за місцем проживання мешканців.

Водночас окремі обранці зазначають, що підтримують комунікацію з виборцями переважно в онлайн-форматі - через соціальні мережі, спільні чати та інші цифрові канали зв'язку, оперативно реагуючи на звернення дистанційно.

Підтвердити **актуальність оприлюдненої інформації** (електронна пошта, контактні телефони, адреси приймалень) вдалося відносно 34 депутатів³.

Водночас не вдалося підтвердити актуальність інформації щодо 22 депутатів: Нікіта Авдєєв, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Андрій Кісловський, Володимир Корнієнко, Лілія Леонідова, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Сергій Оришич, Світлана Попова, Віталій Сауцьонков, Іван Семчук, Роман Сенік, Андрій Терновський, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

Основними причинами стали відсутність зворотного зв'язку за вказаними контактами, недійсні або неактуальні номери телефонів, а також відсутність підтвердження здійснення депутатського прийому чи недостовірність зазначених адрес приймалень.

Регулярне здійснення депутатського прийому виборців (не рідше одного разу на місяць) вдалося підтвердити відносно 18 депутатів: Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олексій

² Нікіта Авдєєв, Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олег Етнарівч, Олексій Єремиця, Олег Звягін, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Антоніна Капрош, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Ігор Коваль, Ірина Куценко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Роман Сенік, Олександр Славський, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет.

³ Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олег Етнарівч, Олег Звягін, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Антоніна Капрош, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Ігор Коваль, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксіє, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Олександр Славський, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет.

Асауленко, Анастасія Большедворова, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олексій Єремиця, Олег Звягін, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Марина Лозовенко, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Петро Обухов, Олександр Славський, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Шарашидзе.

Водночас здійснення депутатського прийому, однак без ознак регулярності (рідше одного разу на місяць), вдалося підтвердити відносно 14 обранців: Олександр Байдерін, Марина Бойко, Олена Вододюк, Олег Етнарівич, Олександр Іваницький, Антоніна Капрош, Ірина Куценко, Ольга Макогонюк, Левон Нікогосян, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксієв, Олексій Потапський, Едуард Стась, Олександр Шеремет, Сергій Шматько.

За словами самих депутатів, серед причин нерегулярного проведення зустрічей з виборцями - відсутність активного запиту з боку мешканців, недостатня обізнаність громадян щодо повноважень депутата та можливостей отримання допомоги.

Водночас серед спостережень експертів - зміщення фокусу діяльності частини депутатів. Зокрема, окремі обранці зосередили свою роботу на волонтерській діяльності та соціальній підтримці населення, інші - на наданні допомоги Силам оборони України.

Не вдалося підтвердити здійснення депутатського прийому 20 обранцями⁴.

Сторінки у соціальних мережах, на яких можна ознайомитися з інформацією про депутатську діяльність, наявні у 34 депутатів⁵ Одеської міської ради. У тій чи іншій мірі обранці підтримують активність на своїх профілях, зокрема у Facebook, Instagram, Telegram та навіть TikTok.

Через соціальні мережі можна отримати інформацію про перебіг пленарних засідань, роботу депутатських комісій, проведення прийомів громадян, а також про надану допомогу виборцям. У частини депутатів передбачена можливість зворотного зв'язку - виборці можуть звернутися із запитаннями в коментарях та отримати відповідь.

Водночас рівень активності депутатів у соціальних мережах є нерівномірним. У ряді випадків вона обмежується поодинокими публікаціями протягом року, що ускладнює системне інформування громадян про їхню діяльність.

Варто відзначити спостереження експертів кампанії «Атестація депутатів місцевих рад»: якщо у попередні роки активність депутатів у соціальних мережах була нерівномірною, подекуди

⁴ Нікіта Авдєєв, Андрій Вагапов, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Наталія Жукова, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Лілія Леонідова, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Сергій Оришич, Світлана Попова, Дар'я Рибак, Віталій Сауцьонков, Іван Семчук, Роман Сенік, Андрій Терновський, Юрій Шумахер.

⁵ Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олег Етнарівич, Наталія Жукова, Олег Звягін, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Ірина Куценко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Жанна Мандриченко, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксієв, Світлана Попова, Олексій Потапський, Роман Сенік, Олександр Славський, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет.

хаотичною, а проведення прийомів значною мірою залежало від зовнішніх обставин, то у 2025 році простежується тенденція до відновлення більш послідовної та системної роботи.

Зокрема, це проявляється у більш регулярній активності депутатів у соціальних мережах, а також у покращенні якості та змістовного наповнення їхніх сторінок.

Відсутні сторінки у соціальних мережах або не оприлюднюється інформація про діяльність у 21 депутата Одеської міської ради: Нікіта Авдєєв, Олег Бриндак, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Олексій Єремиця, Олександр Іваницький, Антоніна Капрош, Володимир Корнієнко, Ольга Макогонюк, Олександр Матвєєв, Вадим Мороховський, Віктор Наумчак, Сергій Оришич, Дар'я Рибак, Віталій Саутьонков, Іван Семчук, Андрій Терновський, Сергій Узунов, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

Доброчесність

Сесії

За період з 1 листопада 2024 року по 1 листопада 2025 року відбулось одинадцять пленарних засідань Одеської міської ради.

Фракції

Роботу у стінах ради продовжують три фракції: “Довіряй ділам”, “ЄС”, “Слуга народу” та позафракційні депутати, до складу яких входять і депутати від колишніх фракцій “ОПЗЖ” та Партії Шарія.

Найкращі результати відвідування засідань сесій Одеської міської ради впродовж звітного періоду (1.11.2024 - 1.11.2025) показали депутати від фракції “ЄС” - 93%.

На другому місці за регулярністю відвідування сесійних засідань - фракція “Довіряй Ділам”, в середньому - 80%.

Представники фракції “Слуга народу” відвідали в середньому 69% засідань сесій протягом п’ятого року повноважень.

Найнижчий відсоток відвідуваності сесій у позафракційних депутатів - 64%.

Минулоріч рейтинг відвідуваності сесійних засідань у розрізі фракцій був ідентичним.

Персональне відвідування

Протягом п’ятого року повноважень Одеської міської ради двадцять два депутати відвідали 100% засідань, а шість - не відвідали жодного.

Всі засідання протягом року відвідали: Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Олег Етнарович, Олексій Єремиця, Олег Звягін, Антоніна Капрош, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Жанна Мандриченко, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Сергій Оришич, Тетяна Плаксієв, Олексій Потапський, Сергій Шматько.

Пропустили тільки одне пленарне засідання і мають 91% відвідуваності десять депутатів: Оксана Антонішак, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олександр Іваницький, Андрій Кісловський, Лілія Леонідова, Роман Сенік, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Олександр Шеремет.

Від 50% до 89% засідань відвідали 15 обранців: Олександр Авдєєв, Ігор Батраков, Наталія Жукова, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Вадим Мороховський, Віктор Наумчак, Світлана Осауленко, Світлана Попова, Дар’я Рибак, Олександр Славський, Андрій Терновський, Сергій Узунов, Андрій Шарашидзе.

Взяли участь у менш як половині сесійних засідань троє депутатів: Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Юрій Шумахер.

Вже другий рік поспіль не відвідує жодного засідання Олег Бриндак, який у жовтні 2023 року [мобілізувався](#) до лав Збройних Сил України.

Понад три роки, з 24 лютого 2022 року, не з'являються в стінах ради та все ще мають депутатський мандат Нікіта Авдеев, Богдан Гіганов, Віталій Саутьонков ("ОПЗЖ") та Іван Семчук (Партія Шарія). Раніше наші експерти [зазначали](#), що частина з них перебуває за кордоном, а [деякі](#) на території країни-агресора.

Також з квітня 2024 року не відвідує сесійні засідання Олександр Матвеев. Ймовірно, це пов'язано з [оголошенням його в міжнародний розшук](#) за підозрою в участі у незаконних операціях із нерухомістю в центрі Одеси, які, за версією слідства, здійснювалися під його керівництвом. Станом на 20 грудня 2025 року, [за даними МВС](#) депутат все ще перебуває в статусі "особи, яка переховується від органів досудового розслідування". Хоча раніше в мережі [були повідомлення](#) про його ймовірне затримання.

Експерти ініціативи «Атестація депутатів місцевих рад» нагадують, що згідно із законом України "Про статус депутатів місцевих рад", а саме п. 2 ст. 37, пропуск депутатом місцевої ради протягом року більше половини пленарних засідань ради є підставою для відкликання обранця за народною ініціативою.

Щорічний моніторинг відвідуваності засідань сесій базувався на вивченні протоколів та відеотрансляцій засідань міської ради, персональних результатів голосування депутатів, оприлюднених на офіційному сайті міста або Депутатському порталі.

Комісії

Станом на лютий 2026 року в Одеській міській раді утворено 12 постійних комісій, однак фактично працюють 11 із них. Постійна комісія з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції не здійснює діяльність з 2021 року у зв'язку з відсутністю повноцінного складу - наразі до неї входить лише одна депутатка.

У міській раді діють такі постійні комісії:

- Постійна комісія з питань планування, бюджету і фінансів
- Постійна комісія з питань комунальної власності, економічної, інвестиційної, державної регуляторної політики та підприємництва
- Постійна комісія з питань культури, туризму і міжнародних відносин
- Постійна комісія з питань транспорту і дорожнього господарства
- Постійна комісія з питань соціальної політики та праці
- Постійна комісія з питань просторового розвитку, землеустрою та регулювання земельних правовідносин
- Постійна комісія з питань планування забудови територій, міського дизайну, архітектури та охорони культурної спадщини
- Постійна комісія з питань житлово-комунального господарства

- Постійна комісія з питань охорони здоров'я
- Постійна комісія з питань освіти, спорту та взаємодії з громадськими організаціями
- Постійна комісія з питань надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, екології та цифрової трансформації

Зміни у складі постійних комісій Одеської міської ради

Упродовж 2024 та 2025 років депутатський корпус Одеської міської ради зазнав низки [змін](#) у своєму складі. Як наслідок відбулося [переформатування](#) і персонального складу постійних депутатських комісій.

Зміни щодо складу постійних комісій депутати ухвалили під час 28-ої сесії Одеської міської ради 21 лютого 2024 року:

1. З постійної комісії з питань житлово-комунального господарства виключили депутата Олександра Едельмана.
2. Натомість депутата включили до постійної комісії з питань культури, туризму та міжнародних відносин.
3. Зі складу постійної комісії з питань комунальної власності, економічної, інвестиційної, державної регуляторної політики та підприємництва було виключено двох депутатів Олену Коробкову та Вадима Терещука - у зв'язку зі складанням ними депутатських повноважень.
4. До складу постійної комісії з питань охорони здоров'я включили депутата Олексія Єремицю, який і очолив цю комісію.
5. В комісію з питань надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, екології та цифрової трансформації було включено депутата Сергія Узунова.

Під час сесії Одеської міської ради 26 червня 2024 року до складу постійних комісій включили нових депутатів: Марину Бойко, яка набула депутатських повноважень замість Вадима Терещука, та Андрія Шарашидзе, який увійшов до складу ради замість раніше вибулої депутатки Олени Коробкової.

Марина Бойко увійшла до складу комісії з питань освіти, спорту та взаємодії з громадськими організаціями, а Андрій Шарашидзе - до комісії з питань транспорту і дорожнього господарства.

Під час 33-ої сесії Одеської міської ради у вересні 2024 року до складу постійної комісії з питань комунальної власності, економічної, інвестиційної, державної регуляторної політики та підприємництва включили Олександра Славського, який також і очолив цю комісію.

Оксану Антонішак виключили зі складу постійної комісії з питань культури, туризму та міжнародних відносин і включено до складу постійної комісії з питань комунальної власності, економічної, інвестиційної, державної регуляторної політики та підприємництва на сесії 4 грудня 2024 року.

У зв'язку зі складанням депутатських повноважень під час сесії Одеської міської ради 5 лютого 2025 року виключили зі складу постійної комісії з питань культури, туризму та міжнародних відносин Олега Філімонова. Водночас до складу постійної комісії з питань соціальної політики та праці включили Антоніну Капрош, яка набула депутатських повноважень замість раніше вибулої депутатки Людмили Варавви.

Зі складу цієї ж комісії під час сесії 16 квітня 2025 року було виключено депутатку Тетяну Плаксій, і того ж дня депутати підтримали зміни у складі постійної комісії з питань просторового розвитку, землеустрою та регулювання земельних відносин: зі складу комісії було виключено депутата Олега Бриндака, натомість до її складу включено Тетяну Плаксій.

Під час 44-ої сесії Одеської міської ради 24 вересня 2025 року депутати підтримали зміни та включили до складу постійної комісії з питань житлово-комунального господарства депутата Сергія Оришича, який увійшов до складу міської ради у квітні 2025 року замість Олега Філімонова.

Відвідування засідань постійних комісій

Підрахунок відвідуваності депутатами засідань постійних комісій Одеської міської ради здійснювався на основі протоколів, оприлюднених на сайті депутатського порталу.

До аналізу відвідуваності не включено постійну комісію з питань просторового розвитку, землеустрою та регулювання земельних правовідносин. Це пов'язано з тим, що станом на 25.02.2026 на офіційному сайті ради лише частково оприлюднено протоколи засідань цієї комісії за період з листопада 2024 по листопад 2025 року.

Варто зазначити, що подібна практика спостерігається не вперше. Ще у 2024 році експерти організації зверталися до Одеської міської ради із запитом щодо надання протоколів засідань постійних комісій. У відповідь в ОМР повідомили, що частина протоколів засідань постійної комісії з питань просторового розвитку, землеустрою та регулювання земельних правовідносин не була своєчасно передана головою комісії Сергієм Страшним, до відповідного структурного підрозділу міської ради та, відповідно, не оприлюднена на депутатському порталі.

У міській раді також зазначили, що на адресу голови комісії неодноразово надсилалися звернення з вимогою прискорити підготовку протоколів для їх подальшого оприлюднення, а передача документів запитувачам можлива лише після їх офіційного надходження та реєстрації.

Період моніторингу дисципліни відвідуваності постійних комісій депутатами - з 1.11.2024 по 1.11.2025.

Попри зазначені обставини саме постійна комісія з питань просторового розвитку, землеустрою та регулювання земельних правовідносин упродовж п'ятого року повноважень провела найбільшу кількість засідань - 48, що є найвищим показником серед усіх комісій ради.

На другому місці за кількістю засідань за рік знаходиться постійна комісія з питань планування бюджету і фінансів, де провели 34 засідання.

На третьому - ЖКГ: впродовж року комісією було проведено 20 засідань.

Решта постійних комісій провели за рік від двох до шістнадцяти засідань.

Не пропустили жодного засідання постійних комісій протягом п'ятого року повноважень 16 депутатів: Оксана Антонішак, Анастасія Большедворова, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олексій Єремиця, Олег Звягін, Михайло Карпенчук, Ірина Куценко, Ольга Макогонюк, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Роман Сенник, Олександр Славський, Едуард Стась.

Пропустили не більше двох засідань комісій та мають від 90% до 99% відвідуваності шість депутатів: Олексій Асауленко, Марина Бойко, Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Антоніна Капрош, Марина Лозовенко.

Від 80% до 90% відвідуваності мають сім депутатів: Олександр Авдєєв, Василь Ієремія, Лілія Леонідова, Світлана Осауленко, Світлана Попова, Олексій Потапський, Сергій Шматько

Від 50% до 80% відвідуваності "набрали" також сім обранців: Ігор Батраков, Наталія Жукова, Віктор Наумчак, Тетяна Плаксієв, Дар'я Рибак, Сергій Узунов, Андрій Шарашидзе.

Від 25% до 49% відвідуваності мають п'ятеро депутатів: Андрій Кісловський, Вадим Мороховський, Дмитро Танцюра, Олександр Шеремет, Юрій Шумахер.

Не відвідали жодного засідання постійної комісії та мають 0% відвідуваності: Нікіта Авдєєв, Олександр Едельман, Олександр Матвєєв та Віталій Сауцьонков.

Є членкинею постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції Ольга Квасніцька, проте комісія не діє.

Не є членами жодних комісій депутати: Олег Бриндак, Богдан Гіганов, Володимир Корнієнко, Іван Семчук.

Експерти не аналізували дисципліну відвідувань постійної комісії з питань просторового розвитку, землеустрою та регулювання земельних відносин та її членів: Олександра Байдеріна, Сергія Данилюка, Жанни Мандриченко, Сергія Страшного, Тетяни Плаксієв та Андрія Терновського.

Практика подання депутатських запитів в Одеській міській раді залишається обмеженою. У 2025 році в межах проведеного моніторингу було зафіксовано один депутатський запит, який відповідає критеріям оцінювання - запит депутатки Ольги Квасніцької.

Варто зазначити, що в рамках моніторингу враховуються депутатські запити, які стосуються питань місцевого розвитку та належать до компетенції органів місцевого самоврядування. Водночас не враховуються політично ангажовані запити, що корелюють із

загальнонаціональною партійною риторикою, зокрема щодо декларування майна, мовної політики чи загальних напрямів реформ, які не належать до повноважень місцевих рад.

Зафіксований депутатський запит стосувався ініціювання заходів щодо встановлення пам'ятника Лесі Українці в місті Одесі, визначення місця його розташування, організації відповідних процедур та створення публічного культурного простору.

Решті депутатського корпусу цей критерій не було зараховано та не застосовано в межах оцінювання через відсутність відповідної практики подання депутатських запитів, що відповідають визначеним критеріям.

Декларації про майно та доходи за звітний період вдалося знайти у Єдиному державному реєстрі декларацій [НАЗК](#) щодо 50 депутатів⁶ Одеської міської ради.

Не подали декларації троє депутатів: Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Іван Семчук.

Ще двоє депутатів - Ігор Батраков та Сергій Узунов - також не оприлюднили декларації, однак відомо, що вони проходять службу у Збройних Силах України. Відповідно до чинного законодавства, такі особи можуть не подавати декларації з міркувань безпеки.

⁶ Нікіта Авдеєв, Олександр Авдеєв, Оксана Антонішак, Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Олег Бриндак, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олександр Едельман, Олег Етнарович, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Олег Звягін, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Антоніна Капрош, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Ірина Куценко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Жанна Мандриченко, Олександр Матвєєв, Вадим Мороховський, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Сергій Оришич, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Віталій Саутьонков, Роман Сенік, Олександр Славський, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

Підзвітність

Більшість інформації про депутатські звіти експерти отримали з Депутатського порталу. Водночас частина обранців оприлюднювала свої звіти на особистих сторінках у соціальних мережах.

Про свою депутатську діяльність за 2025 рік відзвітували 20 депутатів Одеської міської ради: Олексій Асауленко, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олег Етнарівч, Олексій Єремиця, Олег Звягін, Антоніна Капрош, Ольга Квасніцька, Ірина Куценко, Ольга Макогонюк, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Петро Обухов, Світлана Осауленко, Олексій Потапський, Олександр Славський, Едуард Стась, Дмитро Танцюра.

Публічне звітування про свою діяльність здійснили 11 депутатів Одеської міської ради. Важливо зазначити, що у 2025 році на офіційному сайті міської ради вперше було оприлюднено [графік публічних звітів депутатів](#). Це нововведення сталося після оновлення Статуту територіальної громади та є позитивним кроком у напрямку підвищення рівня підзвітності обранців.

Спільне публічне звітування провели представники фракції «Європейська Солідарність», зокрема: Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Жанна Мандриченко, Олексій Потапський, Едуард Стась.

Окремо інформацію про проведення публічного звіту експерти зафіксували на сторінках депутатів Олександра Славського та Олексія Асауленка. Депутати організували спільний захід, участь у якому передбачала попередню реєстрацію через Google-форму, розміщену на їхніх сторінках у Facebook. Водночас у загальному графіку публічних звітів на сайті міської ради інформація про цей захід відсутня.

Крім того, публічні звіти також провели депутати: Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олег Етнарівч та Ольга Квасніцька.

Експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» відвідують публічні звітування депутатів та враховують у своїй оцінці формат їх проведення. Зокрема, наголошують, що під публічним звітом розуміється відкрита зустріч депутата з виборцями, про яку громадяни могли заздалегідь дізнатися з відкритих джерел, зокрема з офіційних сторінок депутата.

Важливою умовою є проведення такого заходу у позаробочий час, що забезпечує можливість для мешканців відвідати звітування та поставити актуальні запитання.

Нагадаємо, що відповідно до ч. 2 ст. 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», звіт депутата має містити інформацію про його діяльність у раді та її органах, зокрема участь у пленарних засіданнях і роботі постійних комісій, роботу у виборчому окрузі, використання бюджетних коштів (у тому числі депутатського фонду), а також виконання передвиборної програми партії, від якої його було обрано.

Відповідно під час оцінювання депутатських звітів експерти Атестації враховують не лише факт їх оприлюднення, але й змістовне наповнення відповідно до вимог законодавства.

Відсутні звіти про депутатську діяльність у 33 депутатів⁷ Одеської міської ради.

Інформацію про використання коштів депутатського фонду у 2025 році вдалося знайти відносно 48 депутатів⁸ Одеської міської ради.

Детальний аналіз напрямів використання коштів депутатського фонду у 2025 році представлено у відповідному матеріалі за [посиланням](#).

Нагадаємо, що [рішенням](#) Одеської міської ради № 2578-VIII від 04 грудня 2024 року обсяг депутатського фонду на 2025 рік було затверджено у розмірі 280 млн грн. Водночас у зв'язку з пропуском понад 50% пленарних засідань без поважних причин робоча група ухвалила рішення про зменшення обсягу фонду на 25 млн грн.

Таке рішення було застосовано до депутатів: Нікіта Авдєєв, Богдан Гіганов, Олександр Матвєєв, Віталій Саутьонков, Іван Семчук.

Таким чином, фактичний обсяг депутатського фонду Одеської міської ради у 2025 році становив 255 млн грн, які були розподілені між 51 депутатом - по 5 млн грн на кожного.

⁷ Нікіта Авдєєв, Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Наталія Жукова, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Сергій Оришич, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Дар'я Рибак, Віталій Саутьонков, Іван Семчук, Роман Сенік, Сергій Страшний, Андрій Терновський, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

⁸ Нікіта Авдєєв, Олександр Авдєєв, Оксана Антонішак, Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Наталія Жукова, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Сергій Оришич, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Дар'я Рибак, Віталій Саутьонков, Іван Семчук, Роман Сенік, Сергій Страшний, Андрій Терновський, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

Результати експертного опитування

З метою порівняння оцінок експертного співтовариства з результатами комплексного персонального оцінювання за задалегідь визначеними об'єктивними критеріями у лютому-березні 2026 року було проведено опитування експертів щодо оцінки діяльності депутатів Одеської міської ради VIII скликання протягом п'ятого року повноважень.

Участь в опитуванні взяли 8 експертів (представники ЗМІ, громадського сектору, наукової спільноти тощо).

За результатами експертного опитування жоден із депутатів не отримав оцінку «1». Водночас щодо 35 депутатів⁹ експерти зазначили, що не мають достатньої інформації про їхню діяльність.

Оцінку «3» за результатами експертного опитування отримали 32 депутати¹⁰.

Оцінку «4» за результатами експертного опитування отримали 11 депутатів: Олексій Асауленко, Марина Бойко, Анастасія Большедворова, Наталія Жукова, Олег Звягін, Ольга Квасніцька, Ігор Коваль, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Едуард Стась, Олександр Шеремет.

Найвищу оцінку «5» за результатами експертного опитування отримали двоє депутатів: Петро Обухов та Олександр Славський.

При наданні позитивної оцінки діяльності депутатів Одеської міської ради експерти найчастіше керувалися низкою ключових критеріїв.

У 100% випадків експерти враховували відсутність зафіксованих порушень прав людини, законів України та підзаконних актів.

У 88% випадків позитивна оцінка обумовлювалась відсутністю інформації про причетність депутата до антикорупційних журналістських розслідувань та відсутністю відомостей про діяльність із ознаками корупції (зокрема голосування в умовах конфлікту інтересів чи наявність незадекларованого майна або коштів).

⁹ Нікіта Авдєєв, Оксана Антонішак, Олександр Байдерін, Олена Вододюк, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Антоніна Капрош, Михайло Карпенчук, Андрій Кісловський, Володимир Корнієнко, Ірина Куценко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Сергій Оришич, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Віталій Сауцьонков, Іван Семчук, Роман Сенік, Сергій Страшний, Андрій Терновський, Андрій Шарашидзе, Олександр Шеремет, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

¹⁰ Оксана Антонішак, Ігор Батраков, Олег Бриндак, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Сергій Данилюк, Олег Етнарович, Олексій Єремиця, Олександр Іваницький, Василь Ієремія, Антоніна Капрош, Андрій Кісловський, Володимир Корнієнко, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Сергій Оришич, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Іван Семчук, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Сергій Узунов, Андрій Шарашидзе, Сергій Шматько.

Також у 88% випадків позитивна оцінка пов'язувалась з активною роботою депутата з виборцями, зокрема здійсненням особистого прийому, участю у вирішенні проблем округу чи міста, у тому числі через подання депутатських запитів або проектів рішень.

При наданні негативної оцінки діяльності депутатів експерти найчастіше відзначали низку системних проблем.

У 88% випадків негативна оцінка була пов'язана з відсутністю роботи депутата з виборцями, низьку активність депутатів у роботі міської ради, з наявністю інформації про можливу причетність депутата до антикорупційних журналістських розслідувань або діяльності з ознаками корупції.

У такій же частці випадків експерти відзначали зафіксовані порушення прав людини, законів України та підзаконних актів.

Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні діяльності депутатів Одеської міської ради протягом п'ятого року повноважень

1. **Валерій Болган** - головний редактор видання Інтент;
2. **Альона Єгорова** - юристка, експертка ООО ВГО «Комітет виборців України»;
3. **Яковлев Денис** - професор, доктор політичних наук, декан факультету психології, політології та соціології НУ ОЮА;
4. **Сергій Сізоненко** - депутат Одеської районної ради, ГО «Політично-демократичний розвиток»;
5. **Ганна Трушевич** - доктор філософії з політології, Одеський національний університет імені І. І. Мечникова;
6. **Олег Хорошилов** - кандидат політичних наук, доцент кафедри політології ОНУ імені І. І. Мечникова;
7. **Марія Чілей** - очільниця громадської організації «Український національний центр», молодіжна активістка;
8. **Михайло Шабанов** - кандидат політичних наук, доцент кафедри політології університету імені І. І. Мечникова.

Додаток 2. Методологія

Про "Атестацію депутатів місцевих рад"

Результати чисельних громадських моніторинрів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад¹¹.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, доброчесного використання владних повноважень так серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторинрів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО "Комітет виборців України" свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблемами є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю заробітної плати за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо). Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО "Комітет виборців України" в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської ради VI скликання ("Атестацію депутатів" Одеської міської ради).

З 2016 року організація за підтримки [Міжнародного Фонду "Відродження"](#) розпочала пілотування ініціативи в 8 місцевих радах Одеської області, розширивши географічне охоплення до Одеської обласної, Одеської, Ізмаїльської, Білгород-Дністровської, Подільської, Ренійської, Татарбунарської, Роздільнянської міських рад Одеської області.

¹¹ Соціологічне дослідження щодо політичної ситуації в Україні: 2021 рік // <https://uifuture.org/publications/zvit-socziologichnogo-doslidzhennya-shhodo-politychnovi-sytuaciyi-v-ukrayini-2021-rku/>

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад за підтримки Національного фонду за демократію (NED) здійснювалось вже по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад. З 2018 року і дотепер громадською кампанією "Атестація депутатів місцевих рад" охоплені міські ради 16 обласних центрів. Станом на 2025 рік кампанією охоплені депутати міських рад у Запоріжжі, Івано-Франківську, Кропивницькому, Києві, Львові, Миколаєві, Одесі, Сумах, Харкові та Чернігові.

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просуванням відкритості, прозорості, підзвітності та добросовісності органів місцевого самоврядування в відповідних містах.¹²

Зазначена ініціатива реалізується з метою підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, практикам належного управління за допомогою персоналізованої оцінки кожного депутата, а також сприяння підвищенню обізнаності жителів місцевих громад про діяльність місцевих депутатів.

Складовими ініціативи є:

1. Здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних для об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.
2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо оцінки ними реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.
5. Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами "Про місцеве самоврядування", "Про статус депутатів місцевих рад", "Про запобігання корупції", "Про доступ до публічної інформації".

Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від "0", в разі повної невідповідності критеріїв, до "5", в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка є середнім значенням всіх оцінок по кожному з критеріїв. Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 б.

¹² https://attestation.in.ua/material/about_us

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатів принципам відкритості та прозорості, доброчесності та підзвітності.

Під відкритістю для виборців розуміється повнота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під прозорістю діяльності – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під доброчесним представництвом інтересів своїх виборців розуміється поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під підзвітністю громаді розуміється відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

Критеріями 2025 року виступали такі показники:

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради: біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, місце і досвід роботи, про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата; фотокартка депутата;
- 2) Оприлюднення інформації про місце і час проведення прийому громадян;
- 3) Повнота інформації про проведення депутатського прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- 4) Актуальність оприлюдненої інформації про проведення депутатського прийому.
- 5) Здійснення регулярного особистого прийому громадян не рідше, ніж 1 раз на місяць, відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 6) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);
- 7) Дисципліна відвідування пленарних засідань сесій ради;
- 8) Дисципліна відвідування засідань постійних депутатських комісій ради, до складу яких входять депутати;
- 9) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади;
- 10) Добровільне оприлюднення декларації в відкритих джерелах інформації (окрім оприлюднення такої інформації в відповідному Державному реєстрі);
- 11) Наявність підтвердженої інформації про звіт депутата за результатами його діяльності за рік, про що свідчать відповідні публікації на офіційних сайтах, в соціальних мережах, ЗМІ;

- 12) Проведення публічної звітної кампанії: відкриті зустрічі з виборцями, без урахування зустрічей з трудовими колективами підприємств або установ, на яких працює або власником яких є депутат;
- 13) Публікація повного звіту про виконану роботу в ЗМІ, в соціальних мережах, на офіційних сайтах депутатів, партій місцевих рад;
- 14) Відповідність змісту звіту вимогам ЗУ "Про статус депутатів місцевих рад";
- 15) Інформування місцевої ради про результати свого звітування;
- 16) Інформування про використання коштів депутатського фонду, або його аналоги;

В той самий час, з метою адекватного відображення локального контексту діяльності кожного депутатського корпусу, представники яких проходять персональне оцінювання, окремий перелік показників може бути виведений з оцінювання, в разі, якщо певний показник діяльності не є актуальним для певної міської ради. При цьому персональна оцінка кожного депутата так само представляє собою середній показник оцінок по всім показникам, які були застосовані. До показників, які можуть виводитись за межі оцінювання, належать:

- 1) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади – в разі, якщо в місцевій раді відсутня практика використання інструменту депутатських запитів взагалі, натомість в депутатів є можливість вирішення питань, пов'язаних з реалізацією своїх повноважень на рівні депутатського звернення.
- 2) Інформування про використання коштів депутатського фонду (або його аналогу) – є обов'язковим критерієм лише для депутатів тих місцевих рад, в яких наявність такого "фонду" передбачена рішенням відповідної міської ради.

Крім того, до секретарів міських рад, депутатів, які не входять до складу жодної постійної комісії, а також до голови та заступників голови обласної ради не застосовується показник відвідування постійних комісій ради.

Для збору інформації за визначеними критеріями використовується аналіз інформації, розміщеної на офіційних сайтах рад, партій, депутатів, та інформації, отриманої у відповідь на запити на інформацію; проведення спостережень за виконанням депутатами своїх повноважень та взаємодії з громадянами.

Перевірка проведення прийому виборців зазвичай здійснювалась шляхом моніторингу приймалень депутатів. В окремих випадках, у зв'язку із обмеженнями, пов'язаними із війною, перевірка проведення прийому виборців здійснювалась шляхом отримання відповідної інформації з візуальними підтвердженнями від депутатів та їх помічників, а також шляхом моніторингу їх сторінок у соціальних мережах.

Вивчення діяльності депутатів щодо відвідування пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій, персонального голосування протягом пленарних засідань сесій, проведення звітних заходів відбувався шляхом очного спостереження за ходом

відповідних заходів, а також вивчення протоколів та відеозаписів пленарних засідань сесій та постійних депутатських комісій.

Для збору інформації за іншими критеріями використовувалися офіційні сайти рад, партій і депутатів, інформаційні запити, моніторинг та аналіз публікацій в ЗМІ, соціальних мережах.

Експертне опитування

В обласних центрах, де дистанція між депутатами міської ради і громадянами, набагато більше, ніж в невеликих містах проводилось опитування експертів, з метою порівняння оцінок експертного співтовариства з результатами комплексного персонального оцінювання за задалегідь визначеними об'єктивними критеріями.

Для участі в експертному оцінюванні депутатів запрошувалися головні редактори ЗМІ міста, а також журналісти, що спеціалізуються на висвітленні діяльності міської ради, представники наукової спільноти міста, сфера наукових інтересів яких дотична до питань здійснення місцевого самоврядування та міської політики, а також громадські активісти, діяльність яких пов'язана з взаємодією з депутатським корпусом ради.

Експертам пропонувалося дати індивідуальну оцінку кожному депутатові міської ради. Крім того, експертам пропонувалося вибрати критерії, якими вони в першу чергу керувалися при оцінюванні депутатів міської ради. Серед таких критеріїв є такі, за якими проводиться оцінювання депутатів за об'єктивно вимірюваними показниками, а також експерти можуть визначити власні критерії, що відсутні в переліку.

По завершенню збору експертних оцінок обчислюється середня оцінка депутата місцевої ради серед усіх експертів. Опитування експертів відбувається індивідуально, що виключає можливість впливу оцінок експертів один на одного.

Про що цей звіт

В цьому звіті представлені результати комплексної персональної оцінки депутатів за результатами п'яроку повноважень.

Строки та джерела:

Період моніторингу прийому виборців депутатами: листопад 2024 - листопад 2025 рр.

Період для визначення оцінки по відвідуванню пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, виступів під час пленарних засідань, подання депутатських запитів – листопад 2024 - листопад 2025 рр.

Основою для визначення оцінок, пов'язаних зі звітами депутатів, була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за п'ятий рік здійснення ними повноважень, яка розпочалася наприкінці 2025 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 31 березня 2026р. В разі, якщо звіт депутата відбудеться пізніше зазначеної дати, він буде врахований в сукупній оцінці діяльності депутата протягом всього скликання, яка враховує звітні кампанії за всі роки.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також контактні відомості для здійснення зв'язку з депутатами слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів. Щодо інформування про свою діяльність джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в соціальних мережах та, в окремих випадках, місцеві газети.

Додаток 3. Оцінки депутатів Одеської міської ради за об'єктивними показниками (п'ятий рік повноважень 2024-2025)

Депутат (ка)	Критерії оцінювання*																Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Нікіта Авдєєв	0	5	5	0	0	0	0	0	n/a	3	0	0	0	0	0	n/a	1
Олександр Авдєєв	5	5	5	5	5	5	4	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Оксана Антонішак	4	5	5	5	5	3	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Олексій Асауленко	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5
Олександр Байдерін	0	5	5	5	3	3	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Марина Бойко	5	5	5	5	3	5	5	5	n/a	3	5	5	5	3	5	5	5
Ігор Батраков	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	N/A
Анастасія Большедворова	5	5	4	5	5	5	5	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5
Олег Бриндак	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	N/A
Андрій Вагапов	2	0	1	5	0	3	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Олена Вододюк	2	5	5	5	3	3	5	5	n/a	3	5	0	5	4	5	5	4
Богдан Гіганов	5	0	0	0	0	0	0	n/a	n/a	0	0	0	0	0	0	n/a	0
Ірина Головатюк-Юзефпольська	3	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	5	5	5	3	5	5	5
Сергій Данилюк	5	0	1	0	0	0	1	4	n/a	0	0	0	0	0	0	5	1
Олександр Едельман	5	0	0	0	0	0	1	0	n/a	3	0	0	0	0	0	5	1
Олег Етнарівч	5	5	5	5	3	5	5	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5
Олексій Єремиця	5	5	5	0	5	0	5	5	n/a	3	5	0	5	5	5	5	4
Наталія Жукова	5	0	0	0	0	3	3	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Олег Звягін	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5

Депутат (ка)	Критерії оцінювання*																Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Олександр Іваницький	5	5	5	5	3	0	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Василь Ієремія	3	5	5	5	5	5	4	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Антоніна Капрош	5	5	4	5	3	0	5	5	n/a	3	5	0	5	5	5	5	4
Михайло Карпенчук	0	5	5	5	5	3	4	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Ольга Квасніцька	5	5	5	5	5	5	3	5	5	3	5	5	5	5	5	5	5
Андрій Кісловський	5	0	1	0	0	3	5	1	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Ігор Коваль	4	5	5	5	0	3	5	n/a	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Володимир Корнієнко	5	0	1	0	0	0	5	n/a	n/a	3	0	0	0	0	0	5	1
Ірина Куценко	5	5	4	5	3	3	5	5	n/a	3	5	0	5	5	5	5	4
Лілія Леонідова	4	5	5	0	0	3	5	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Марина Лозовенко	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Ольга Макогонюк	0	5	1	5	3	0	5	5	n/a	3	5	0	5	3	5	5	3
Жанна Мандриченко	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5
Олександр Матвєєв	2	0	0	0	0	0	0	0	n/a	3	0	0	0	0	0	n/a	0
Вадим Мороховський	5	5	2	5	5	0	3	2	n/a	3	5	0	5	4	5	5	4
Віктор Наумчак	5	0	0	0	0	0	3	3	n/a	3	0	0	0	0	0	5	1
Левон Нікогосян	5	5	2	5	3	3	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Петро Обухов	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	5	0	5	5	5	5	5

Депутат (ка)	Критерії оцінювання*																Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Сергій Оришич	2	0	0	0	0	0	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	1
Світлана Осауленко	4	5	5	5	3	5	4	4	n/a	3	5	0	5	4	5	5	4
Тетяна Плаксій	5	5	5	5	3	5	5	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Світлана Попова	5	5	1	0	0	3	4	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Олексій Потапський	4	5	5	5	3	3	5	4	n/a	3	5	5	5	5	5	5	4
Дар'я Рибак	4	5	2	5	0	0	3	3	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Віталій Саутьонков	5	0	0	0	0	0	0	0	n/a	3	0	0	0	0	0	n/a	1
Іван Семчук	5	0	0	0	0	0	0	n/a	n/a	0	0	0	0	0	0	n/a	0
Роман Сенік	5	5	1	0	0	3	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Олександр Славський	5	5	4	5	5	5	4	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5
Едуард Стась	5	5	5	5	3	3	5	5	n/a	3	5	5	5	5	5	5	5
Сергій Страшний	4	5	5	5	5	5	5	5	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Дмитро Танцюра	5	5	5	5	5	3	5	2	n/a	3	5	0	5	4	5	5	4
Андрій Терновський	2	5	2	0	0	0	4	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	2
Сергій Узунов	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	N/A
Андрій Шарашидзе	2	5	5	5	5	3	4	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Олександр Шеремет	5	5	5	5	3	3	5	2	n/a	3	0	0	0	0	0	5	3
Сергій Шматько	0	0	0	0	3	0	5	4	n/a	3	0	0	0	0	0	5	1

Депутат (ка)	Критерії оцінювання*																Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
Юрій Шумахер	4	0	0	0	0	0	2	1	n/a	3	0	0	0	0	0	5	1

*** Критерії оцінювання:**

1 - оприлюднення інформації про депутата на сайті міської ради, 2 - оприлюднення інформації про прийом, 3 - повнота оприлюднення інформації про прийом виборців, 4 - актуальність оприлюдненої інформації про прийом, 5 - проведення прийому, 6 - використання двосторонніх каналів е-комунікації з виборцями, 7 - дисципліна відвідування пленарних засідань сесій, 8 - дисципліна відвідування засідань постійних комісій, 9 - подання депутатських запитів, 10 - оприлюднення електронної декларації на веб-сайті ради, 11 - наявність звіту за рік, 12 - публічне звітування, 13 - оприлюднення звіту, 14 - відповідність змісту звіту вимогам закону, 15 - інформування ради про результати звітування, 16 - інформування про використання коштів депутатського фонду

N/A – критерій не застосовується відносно депутата або декількох депутатів в разі відсутності предмету оцінки