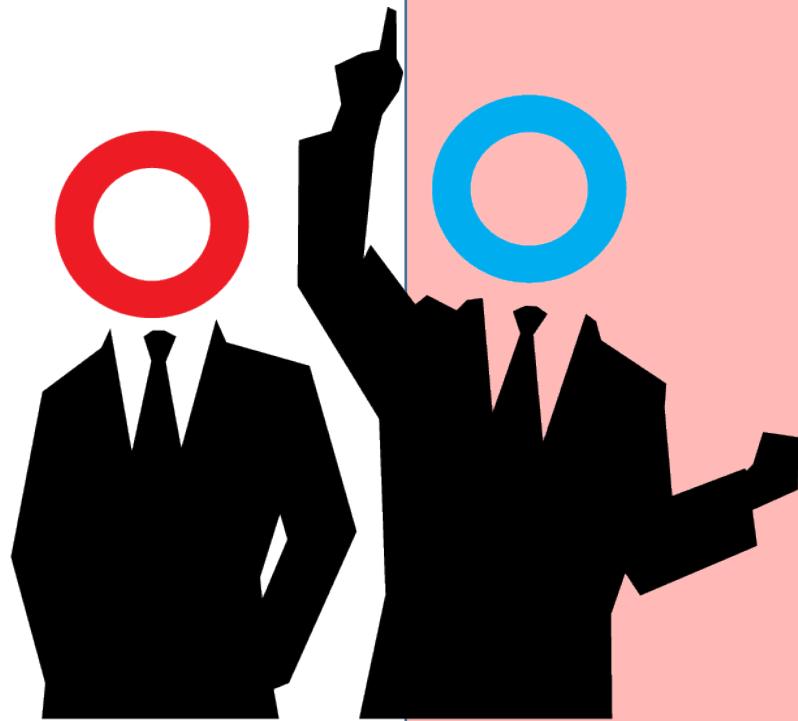


Атестація депутатів місцевих рад

3-й рік повноважень
Одеська міська рада



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

Зміст

Вступ та методологія	3
Висновки.....	10
Відкритість та прозорість	15
Доброчесність.....	20
Підзвітність	28
Результати експертного опитування	30
Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні депутатів Одеської міської ради.....	32
Додаток 2. Деталізація персональних оцінок депутатів Одеської міської ради VII скликання за підсумками третього року повноважень	33
Додаток 3. Деталізація експертних оцінок депутатам Одеської міської ради VII скликання за підсумками третього року повноважень	35



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Вступ та методологія

Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Результати чисельних громадських моніторингів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, добroчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад¹.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, добroчесного використання владних повноважень так серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторингів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблеми є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю платні за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо).

Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської міської ради VI скликання («Атестацію депутатів» Одеської міської ради).

З 2016 року організація, за підтримки [**Міжнародного Фонду «Відродження»**](#) розпочала пілотування ініціативи в 8 місцевих радах Одеської області, розширивши географічне охоплення, до вже новообраних депутатів Одеської обласної, Одеської,

¹ Third Annual Ukrainian Municipal Survey. 20 January – 12 February, 2017 Conducted by Rating Group Ukraine on behalf of the Center for Insights in Survey Research // <http://www.iri.org/resource/ukraine-poll-local-outlook-improves-national-pessimism-remains-high>



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Ізмаїльської, Білгород-Дністровського, Котовського, Ренійського, Татарбунарського, Роздільнянського міських рад Одеської області.

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад за підтримки Національного фонду за демократію (NED) здійснювалось вже по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад. **З 2018 року громадською кампанією Атестація депутатів місцевих рад охоплені міські ради 16 обласних центрів: Вінниці, Дніпра, Івано-Франківська, Краматорська, Кропивницького, Луцька, Львова, Миколаєва, Одеси, Полтави, Рівного, Харкова, Херсону, Хмельницького, Черкас та Чернігова, міська рада м. Київ, а також Одеська обласна рада, Б-Дністровська, Ізмаїльська, Роздільнянська та Ренійська міські ради.**

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просуванням відкритості, прозорості, підзвітності та добросовісності органів місцевого самоврядування в відповідних містах: Рівненське та Львівське представництва Громадянської мережі ОПОРА, Черкаська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», Дніпропетровська обласна громадська організація «Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики», ГО «Точка доступу» та Херсонська обласна громадська організація «Комітет виборців України», ГО «Хмельницька ініціатива», Громадська Організація «Центр Політичних Студій», ОПОРА Харків, Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу, Громадська організація «Центр громадської активності "Результат"», Громадська організація «Агентство економічного розвитку», Антикорупційна платформа «Інтегріті ЮА», Громадська організація «Асоціація Політичних Наук», Громадська організація «Полтавська платформа», Громадська організація «Агенція міських ініціатив».

Зазначена ініціатива реалізується з метою підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, а також практикам належного управління за допомогою персоніфікованої оцінки кожного депутата, а також сприяння підвищенню обізнаності населення про діяльність місцевих депутатів.

Складовими ініціативи є:

1. Здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних для об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.
2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо оцінки ними реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



- Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами «Про місцеве самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації».

Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від «0», в разі повної невідповідності критеріїв, до «5», в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка представляє собою середнє значення всіх оцінок по кожному з критеріїв.

Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 б.

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатам принципам відкритості та прозорості, добросердечності та підзвітності.

Під відкритістю для виборців розуміється простота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під прозорістю діяльності – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під добросердечним представництвом інтересів своїх виборців **розуміється** поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під підзвітністю громаді **розуміється** відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

Критеріями виступали такі показники:

- Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради: біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, досвід роботи, сімейний стан; фотокартка депутата; інформація про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата;
- Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- Здійснення регулярного особистого прийому виборців не рідше, ніж 1 раз на місяць відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);
- Дисципліна відвідування пленарних засідань сесій ради;
- Дисципліна відвідування засідань постійних депутатських комісій ради, до складу яких входять депутати;



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



- 7) Подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави та місцевого самоврядування;
- 8) Добровільне оприлюднення декларації в відкритих джерелах інформації (окрім оприлюднення такої інформації в відповідному Державному реєстрі);
- 9) Достовірність відомостей в декларації (відповідність інформації, наданої в декларації, інформації, яка міститься в відкритих державних реєстрах);
- 10) Активність виступів протягом пленарних засідань сесій;
- 11) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади.
- 12) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування);
- 13) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень);
- 14) Належне врегулювання конфлікту інтересів в разі його виникнення під час прийняття рішень радою;
- 15) Наявність підтвердженої інформації про звіт депутата про результати діяльності за рік, про що свідчать відповідні публікації на офіційних сайтах, в соціальних мережах, ЗМІ;
- 16) Проведення публічної звітної кампанії: відкриті зустрічі з виборцями, без урахування зустрічей з трудовими колективами підприємств або установ, на яких працює або власником яких є депутат;
- 17) Публікація повного звіту про виконану роботу в ЗМІ, в соціальних мережах, на офіційних сайтах депутатів, партій місцевих рад;
- 18) Відповідність змісту звіту вимогам ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»;
- 19) Інформування місцевої ради про результати свого звітування;
- 20) Інформування про використання коштів депутатського фонду, або його аналогу;

В той самий час, задля адекватного відображення локального контексту діяльності кожного депутатського корпусу, представники яких проходять персональне оцінювання, обмежений перелік показників, може бути виведений з оцінювання, в разі, якщо певний показник діяльності не є актуальним для певної міської ради. При цьому персональна оцінка кожного депутата так само уявляє собою середній показник оцінок по всім показникам, які були застосовані. До показників, які можуть виводитись за межі оцінювання, належать:

- 1) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування) – в разі, якщо в раді відсутня електронна система



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



для голосування/або відсутня проблема «неперсонального» голосування депутатів.

- 2) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень) – в разі якщо таких проектів протягом року, щодо якого здійснюється оцінювання, не було.
- 3) Достовірність інформації, поданої в декларації – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо в відкритих джерелах інформації було оприлюднено доказові відомості, які свідчать про можливу недостовірну інформацію, вказану в декларації кожного окремого депутата.
- 4) Дії в умовах конфлікту інтересів при розгляді проектів рішень – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо протягом моніторингового періоду в депутата виникав конфлікт інтересів при прийнятті рішень (під час роботи в складі постійної комісії, або під час участі в пленарному засіданні сесії).
- 5) Інформування про використання коштів депутатського фонду (або його аналогу) – є обов'язковим критерієм лише для депутатів тих місцевих рад, в яких наявність такого «фонду» передбачена рішенням відповідної міської ради.

Окрім того, до секретарів міських рад, депутатів, які не входять до складу жодної постійної комісії, а також до голови та заступників голови обласної ради, не застосовується показник відвідування постійних комісій обласної ради.

Для збору інформації по позначенім критеріям використовується аналіз інформації, розміщеної на офіційних сайтах рад партій, депутатів, та інформації, отриманої у відповідь на запити на інформацію; відбувались спостереження та експерименти за виконанням депутатами своїх повноважень та взаємодії з громадянами.

Перевірка проведення прийому виборців здійснювалась шляхом відвідування без попереднього повідомлення приймальень депутатів у той час, який самими депутатами був визначений, як час проведення прийому виборців.

Вивчення діяльності депутатів щодо відвідування пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій, персонального голосування протягом пленарних засідань сесій, врегулювання конфлікту інтересів, проведення звітних заходів відбувався шляхом очного спостереження за ходом відповідних заходів, а також вивчення протоколів та відео-записів пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій.

Для збору інформації за іншими критеріями використовувалися офіційні сайти рад, партій і депутатів, інформаційні запити, моніторинг та аналіз публікацій в ЗМІ, соціальних мережах.

Експертне опитування.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



В обласних центрах, де дистанція між депутатами міської ради і громадянами, набагато більше, ніж в невеликих містах проводилось опитування експертів, з метою порівняння оцінок експертного співтовариства з результатами комплексного персонального оцінювання за заздалегідь визначеними об'єктивними критеріями.

Для участі в експертному оцінюванні депутатів запрошується головні редактори ЗМІ міста, а також журналісти, що спеціалізуються на висвітленні діяльності міської ради, представники наукової спільноти міста, сфера наукових інтересів яких дотична до питань здійснення місцевого самоврядування та здійснення міської політики, а також громадські активісти, діяльність яких пов'язана з взаємодією з депутатським корпусом ради.

Експертам пропонувалося дати індивідуальну оцінку депутатам міської ради. Кожному депутату Одесської міської ради експерт міг надати одну оцінку за шкалою від «1» до «5», де «1» - депутат однозначно не гідний представляти інтереси громадян в міській раді, «5» - депутат однозначно гідний представляти інтереси громадян в міській раді. Оцінкою «3» - експертам пропонувалося позначати тих депутатів, які їм нічим не запам'яталися протягом першого року роботи Одесської міської ради VII скликання.

Крім того, експертам пропонується вибрати критерії, якими вони в першу чергу керувалися при оцінюванні депутатів міської ради. Серед таких критеріїв є такі, за якими проводиться оцінювання депутатів за об'єктивно вимірюваними показниками, а також експертам надається можливість визначити власні критерії, які в запропонованому переліку відсутні.

По завершенню збору експертних оцінок, обчислюється «частота» вибору експертами кожного виду оцінок, що свідчить про найбільш поширену серед експертного середовища, оцінку кожного депутата ради. Опитування експертів відбувається індивідуально, що виключає можливість впливу оцінок експертів один на одного.

Про що цей звіт.

В цьому звіті представлені результати комплексної персональної оцінки депутатів за результатами третього року повноважень.

Строки та джерела

Польовий етап моніторингу здійснення прийому виборців тривав в період з 15 липня по 16 жовтня 2018 року.

Період для визначення оцінки по відвідуванню пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, виступів під час пленарних засідань, подання депутатських запитів, врегулювання конфлікту інтересів при прийнятті рішень, персонального голосування – листопад 2017-листопад 2018рр.

Основою для визначення оцінок, пов'язаних з поданням, оприлюдненням та достовірністю декларацій, була кампанія подання декларацій за 2017 рік, яка тривала в 2018 році.

Основою для визначення оцінок, пов'язаних зі звітами депутатів, була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 2018 рік, яка розпочалась наприкінці 2018



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА
ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 04 квітня 2019 року. В разі, якщо звіт депутата за 2018 рік відбудеться пізніше зазначененої дати, він буде врахований в сукупній оцінці діяльності депутата протягом всього скликання, яка враховує звітні кампанії за всі роки.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також контакті відомості для здійснення зв'язку з депутатами слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів. Щодо інформування про свою діяльність депутатами джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в соціальних мережах та, в окремих випадках, місцеві газети². Перевірка здійснення прийому виборців депутатами місцевих рад здійснювалась шляхом моніторингових візитів за вказаними депутатами адресами та графіками проведення прийому виборців³. В разі, якщо протягом першого моніторингового візиту не вдавалось підтвердити проведення прийому виборців, здійснювалась, як мінімум, 1 додаткова перевірка. Лише після декількох невдалих спроб потрапити на прийом до місцевого депутата, робився висновок щодо невідповідності депутата зазначеному критерію: проведення особистого прийому виборців, як мінімум, раз на місяць.

² Місцеві ради Одесської області (окрім Одесської міської ради).

³ У випадку депутатів Одесської обласної ради, місця проведення прийому виборців яких розташовані далі, ніж на 40 км. від обласного центру, перевірка проведення прийому здійснювалась за скороченим форматом: шляхом дзвінків по зазначеним депутатами контактним номерам телефонів в дні та години, зазначені депутатами для здійснення прийому виборців.



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТИВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Висновки

- За результатами комплексної персональної оцінки діяльності депутатів Одесської міської ради VII скликання протягом третього року повноважень щодо відкритості, прозорості, добросердечності та підзвітності більшість депутатського корпусу (41) отримали позитивні оцінки "5" і "4" бали. Майже третина депутатів (17) отримали посередню оцінку "3 бали". Жодний депутат не отримав максимально низьку оцінку "1 бал", а оцінку в "2 бали" отримали 6 депутатів.

Максимальну оцінку "5 балів" отримали сім депутатів: Оксана Гончарук, Олексій Єремиця, Олександр Іваницький, Ольга Квасніцька, Лілія Леонідова, Ганна Позднякова, Вадим Терещук.

Також шість депутатів отримали **низьку оцінку "2 бали"**: Олександр Александровичін, Петро Іонов, Вадим Іоргачов, Олексій Кісловський, Ілля Мозолєв, Тетяна Плаксій.

- У порівнянні з минулим роком в цілому депутатський корпус Одесської міської ради покращив свої результати. Загальне покращення показників відбулось за рахунок підвищення персональних оцінок окремих депутатів. Так, частина депутатів актуалізували та надали більш повну інформацію про себе на депутатському порталі, в тому числі дані щодо громадських приймальень. Також збільшилася кількість депутатів, які стали більш дисципліновано відвідувати засідання сесій та постійних комісій. Окремо варто зазначити, що у порівнянні з минулим роком, на 30% збільшилася кількість обранців, які оприлюднили свої звіти про депутатську діяльність.

В рамках цієї загальної тенденції підвищення показників прозорості діяльності депутатів Одесської міської ради, відповідно, збільшилась кількість депутатів, які отримали "4 бали" – з 24-х до 34-х, і навпаки, зменшилась кількість депутатів, які в цілому демонструють негативні тенденції в забезпеченні відкритості та прозорості своєї діяльності: "3 бали" – з 25-ти до 17-ти, "2 бали" – з восьми до шести.

До "5 балів" за результатами третього року повноважень **підвищились персональні оцінки в Олександра Іваницького та Ольги Квасніцької**. У порівнянні з минулим роком вказані депутати покращили свої персональні результати через використання механізму подання індивідуальних депутатських запитів та активного змістового обговорення питань порядку денного сесій. Також Олександром Іваницьким було проведено публічний захід із звітування про свою діяльність перед виборцями.

Натомість, **оценка діяльності Едуарда Стася** зменшилася з "5 балів" у 2017 році до "4 балів" у 2018 році. У порівнянні з минулим роком відносно Едуарда Стася не вдалося підтвердити проведення публічного звітування перед виборцями, також зменшилися показники відвідуваності сесійних засідань і загальний рівень двосторонньої комунікації з виборцями у мережі Facebook.

Частині депутатів, які минулого року отримали оцінку "2 бали", вдалося покращити свої результати: оцінки діяльності Валентина Гапуніча, Сергія Голдакова та Ірини Куценко підвищились з "2 балів" до "4 балів". Суттєве покращення пов'язане з підвищенням депутатами показників за критерієм підзвітності. У порівнянні з минулим роком оцінювання вказані депутати оприлюднили свої звіти за діяльність, що, відповідно,



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



підвищило оцінки не тільки за сам факт оприлюднення звіту на сайті ради, але і за його зміст. До підвищення персональних результатів Сергія Голдакова також призвело оприлюднення відсутніх у минулому році біографічних відомостей на сайті міста.

З "2 балів" до "3 балів" підвищились оцінки Людмили Варавви, Володимира Кірєєва, Віктора Наумчака та Дмитра Танцюри. Покращення результатів Людмили Варавви, Володимира Кірєєва та Віктора Наумчака відбулось через оприлюднення на сайті міста звітів про свою діяльність, а Дмитра Танцюри – відсутність зафікованих випадків неперсонального голосування депутатом та покращення якості оприлюдненого звіту.

- **Результати експертного оцінювання** діяльності депутатів більш критичні та суворі. Максимальну оцінку "5 балів" від експертів отримали лише Ольга Кvasnitska, Liliia Leonidova, Hanna Pозднякова. В минулому році в цьому переліку не було Ольги Кvasnitskoї. На рівні минулого року експерти оцінили діяльність депутатів, які отримали позитивну оцінку "4 бали": Богдана Гіганова, Оксани Гончарук та Олексія Єремиці.

В той самий час, експерти і максимально низкою оцінкою в "1 бал" відзначили діяльність більшої кількості депутатів - 32-х, хоча ще минулого року кількість депутатів з такою характеристикою їх діяльності дорівнювала 30-ти. Також збільшилася кількість депутатів, які отримали від експертів оцінку "2 бали": з 4-х до 16-ти. Посередню оцінку "3 бали" експерти надали 10 депутатам.

- **Запуск нового депутатського порталу** скоріше негативно впливув на показники відкритості інформації про діяльність депутатів. По завершенню третього року повноважень тільки 56% депутатського корпусу Одесської міської ради оприлюднили повну інформацію про себе. На новому он-лайн ресурсі "Твій депутатський портал" доступна повна інформація відносно 36-ти депутатів. Ще 28-м депутатів надали неповну інформацію в своїх біографічних довідках.

У порівнянні з минулим роком оцінювання, коли інформація про депутатів містилася на офіційному сайті міста, запуск депутатського порталу, навпаки, дещо зменшив рівень інформування жителів про повні біографічні відомості депутатів. Так, ще станом на кінець 2017 року на сайті міста була оприлюднена повна інформація відносно 42-х депутатів. Однак, також можна зазначити і позитивні моменти від створення нового порталу. Наприклад, станом на завершення третього року повноважень Одесської міської ради на порталі відсутні пусті сторінки депутатів. Лише шість депутатів не оприлюднили свої біографії і один депутат не оприлюднив фотокартку.

- **Рівень відкритості інформації про місця та графіки здійснення прийму громадян, а також контактні відомості депутатів Одесської міської ради** є досить високим: в 97%-ми відсотків депутатів оприлюднена повна інформація. Проте питання актуальності зазначеної інформації та своєчасне внесення змін у разі необхідності досі залишається не вирішеним.

У порівнянні з минулим роком – ще 2 депутати надали для оприлюднення повну інформацію про час, місце проведення прийому виборців та контактні відомості громадських приймальень, і таким чином кількість таких депутатів збільшилась



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

до 62-х. Тим не менш, досі залишається неоприлюдненою інформація про громадські приймальні у двох депутатів: Володимира Кірєєва та Олексія Кісловського. А відносно ще 16-ти депутатів не вдалося підтвердити актуальність зазначеної інформації про прийом виборців відносно.

- Незначним чином збільшилась кількість депутатів, які здійснюють прийом виборців. **За результатами перевірки здійснення прийому виборців вдалось підтвердити факт здійснення прийому виборців 61 депутатом міської ради.**

За підсумками 2017 року таких депутатів було 60. Як і два попередніх роки, не вдалось підтвердити здійснення прийому депутатами Олексієм Кісловським, а також Володимиром Кірєєвим. До цих депутатів, щодо яких не підтверджується здійснення прийому виборців, також додався Олександр Александровичін

- **Депутати Одеської міської ради в цілому не активно використовують сучасні можливості для інформування про свою діяльність та засоби комунікації з виборцями.**

Соціальну мережу Facebook, як спосіб **інформування про свою діяльність та комунікацію з виборцями**, обрали 20-ть депутатів. Такі депутати не тільки активно публікують власні дописи щодо своєї діяльності, але і відповідають на коментарі користувачів. В той самий час, у порівнянні з минулим роком кількість депутатів, які використовують соціальну мережу для комунікації з громадянами незначним чином збільшилась з 17-ти до 20-ти депутатів.

- **На третьому році повноважень зафіковано підвищення загального рівня відвідуваності засідань сесій та постійних комісій. Проте майже п'ята частина депутатів пропустила за рік повноважень більше половини засідань сесій або постійної комісії, що є підставою для відкликання депутата.**

У порівнянні з минулим роком кількість депутатів, які відвідали виключно **всі сесійні засідання**, зменшилася з 37-ми до 26-ти. Ще 33-ри депутати відвідали від 60 до 90 відсотків всіх пленарних засідань сесій. Менше половини засідань сесій У 2018 році відвідав тільки Віктор Наумчак відвідав (у 2017 році – жоден).

Засідання постійних комісій депутати відвідують дещо гірше. У порівнянні з минулим роком, кількість депутатів, які відвідали всі засідання постійних комісій, збільшилася з 17-ти до 23-х. Разом з тим, збільшилася кількість депутатів, які пропустили 50% та більше засідань з 10-ти депутатів у 2017 році до 11-ти депутатів у 2018 році.

- **Низькою залишається і активність депутатів у сесійній залі під час розгляду питань порядку денного. За результатами моніторингу другий рік поспіль 30-ть обранців жодного разу не мали змістового виступу під час засідань сесій.**

Під час більшої частини відвіданих сесій **виступали лише вісім депутатів**. Як і в минулому році, ще 24 депутати виступали менше, ніж на половині з відвіданих ними сесій. Виступають на кожній або практично на кожній сесії п'ять депутатів: Богдан Гіганов, Олексій Горін, Олексій Єремиця, Олександр Орлов та Ганна Позднякова.



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



АТЕСТАЦІЯ
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА
ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

- **Правом подання депутатського запиту користується традиційно невелика частка депутатів. Лише 20% депутатів стали авторами або спіавторами запитів. І тільки 9% депутатівскористалися правом подання індивідуальних запитів.**

У порівнянні з минулим роком, кількість депутатів, які є авторами індивідуальних запитів залишилася незмінною: за 2018 рік тільки шість депутатівскористалися правом подання індивідуальних депутатських запитів. Депутати Богдан Гіганов, Олексій Горін, Олександр Орлов та Олексій Єремиця стали спіавторами колективних запитів. З 16-ти запитів, які були адресовані місцевим органам влади, 12-ть є індивідуальними. Ще чотири запити стали колективним авторством депутатів.

- **По завершенню третього року повноважень депутатів можна констатувати укорінення практики неперсонального голосування у Одеській міській раді. Під час розгляду порядку денного майже на кожному засіданні сесії фіксуються випадки т.з. "кнопкодавства".**

На рівні минулого року залишилася кількість депутатів (12), за якими зафіксовано **випадки неперсонального голосування**. В 2018 році це Людмила Варавва, Олег Етнарович, Петро Іонов, Вадим Іоргачов, Андрій Кісловський, Микола Крикливий, Юрій Крук, Ірина Куценко, Дмитро Палпатін, Вадим Підгородинський, Тетяна Плаксій, Сергій Страшний.

Найчастіше голосування за себе та за іншого колегу зафіксовано за Вадимом Підгородинським (на 5 із 10 відвіданих сесій), Юрієм Круком (5 із 9 сесій), Андрієм Кісловським (4 із 9 сесій).

- **За результатами моніторингу встановлено, що у 2018 році депутатський корпус більш сумлінно підійшов до виконання вимог антикорупційного законодавства. Можна стверджувати, що оприлюднення декларацій депутатами вже стало не тільки законодавчим обов'язком, але і стало практикою. Більша частина депутатів також оприлюднює протягом року декларації про зміни щодо свого майнового стану.**

Так, на депутатському порталі Одеської міської ради вперше було оприлюднено декларації про майно, доходи та фінансові зобов'язання за 2017 рік всіх депутатів Одеської міської ради.

- **На завершення третього року повноважень суттєво збільшилася кількість депутатів (80%), які прозвітували про свою діяльність. Однак, хоча сам факт наявності звіту у більшості обранців вже є позитивною тенденцією, депутатами в своїй більшості нехтується інші законодавчі вимоги щодо звітування. Так, тільки відносно 27% депутатів наявна інформація про публічне звітування перед виборцями. А зміст 90% поданих звітів не відповідає всім вимогам законодавства.**

У порівнянні з минулим роком, кількість депутатів, які підготували свої звіти, суттєво збільшилася з 32-х до 51-го. Проте, кількість депутатів, щодо яких наявна інформація про звітування на відкритих зустрічах з громадянами, зменшилась з 20-ти за результатами 2017-го року до 17-ти за результатами 2018-го року.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Більшість звітів (45) не відповідають вимогам законодавства. Так, депутати приділяють більше уваги виконанню доручень виборців та роботі на окрузі. А інформацію про діяльність у раді та в її органах, про прийняті ради рішення та хід їх виконання, особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень у звітах депутати схильні не зазначати.

Всім вимогам Закону щодо змісту звіту відповідають звіти лише 6 депутатів – Олега Етнаровича, Олексія Єремиці, Олександра Іваницького, Юрія Крука, Ганни Позднякової, Вадима Терещука. Минулого року таких депутатів було 4-ро. За результатами звітної кампанії за 2018-й рік також збільшилась кількість депутатів, які зазначають інформацію щодо використання коштів депутатського фонду: така інформація міститься у 34-х з 51-го поданого депутатами звіту.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Відкритість та прозорість

Однією з найважливіших ознак відкритості та прозорості депутата є **оприлюднення повної інформації про себе** та про свою депутатську діяльність.

З 01 січня 2018 року Одеською міською радою розпочато роботу нового інформаційного ресурсу "**Депутатський портал "Твій депутат Одесської міської ради"**"⁴, який пропонує нові можливості забезпечення відкритого доступу громадян до інформації про діяльність депутатів. В грудні цього ж року відбувся «переїзд» сторінок депутатів зі старого сайту на депутатський портал.

На порталі у кожного депутата є свій персональний кабінет і сторінка з відповідними розділами про його діяльність: біографія, дані про громадську приймальню, межі виборчого округу, відомості про помічників, декларація про доходи, звіти про діяльність, депутатські звернення і відповіді на них, онлайн запис на депутатський прийом тощо.

Оцінювання щодо оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців проводилося за повнотою наповненості їх персональних сторінок на депутатському порталі.

Так, відносно всіх депутатів оприлюднена та чи інша інформація на депутатському порталі.

Повна інформація: біографія, відомості про освіту, досвід та місце роботи, сімейний стан, партійна приналежність та фотокартку оприлюднені відносно 36 депутатів.

Щодо інших 28 депутатів Одесської міської ради оприлюднена неповна інформація.

Так, на персональних сторінках Вячеслава Беженара, Василя Ієремії ("Опозиційний блок"), Олексія Кісловського ("УМП Сергія Ківалова"), Олександра Матвєєва, Андрія Терновського та Василя Шкрябая ("Довіряй ділам") не оприлюднені їх повні біографії.

Відомості про місце роботи не вказали 13 депутатів⁵. Найбільше депутатів не оприлюднюють інформацію про місце роботи у фракції "Довіряй ділам" (7), "Опозиційний блок" (3), у фракції "Об'єднання "Самопоміч" (2) і 1 депутат від фракції "БПП "Солідарність".

Інформацію про сімейний стан не оприлюднили 7 депутатів: Олег Звягін, Петро Іонов ("БПП "Солідарність"), Людмила Варавва, Левон Нікогосян ("Довіряй ділам"), Денис Коваль, Віктор Новак, Лілія Рогачко ("Опозиційний блок").

Ще 8 депутатів не зазначили *інформацію про партійну приналежність*: Ілля Мозолєв, Олена Фокіна ("БПП "Солідарність"), Олег Етнарович, Андрій Кіловський, Юрій Крук, Левон Нікогосян ("Довіряй ділам"), Ольга Кулакевич ("Опозиційний блок"), Андрій Неугодніков ("УМП Сергія Ківалова").

⁴ <https://deputat.odessa.ua/>

⁵ Олександр Александрович, Денис Балух, Людмила Варавва, Володимир Кірєєв, Юрій Крук, Антоніна Наконечна, Сергій Страшний ("Довіряй ділам"), Олександр Захаров, Вадим Терещук ("Об'єднання "Самопоміч"), Дмитро Вишняков, Денис Коваль, Ольга Кулакевич ("Опозиційний блок").



Олександр Захаров ("Об'єднання "Самопоміч") не оприлюднив свою *фотокартку*.

Оприлюднення інформації про час, місце проведення прийому виборців, а також контактних відомостей в он-лайн режимі

На завершення третього року своїх повноважень є депутати, які не оприлюднюють інформацію про здійснення прийому виборців в режимі он-лайн.

Більшість депутатів (62) надали для оприлюднення на депутатському порталі інформацію про час, місце проведення прийому виборців та контактні відомості громадських приймальень. У порівнянні з минулим роком ще 2 депутати оприлюднили вказані відомості.

Однак, лише 59 депутатів (на 5 більше, ніж у минулому році) вказали повну інформацію про здійснення прийому виборців.

У трьох депутатів оприлюднена неповна інформація про прийом виборців. Так, у Олега Звягіна⁶ ("БПП "Солідарність") та Олександра Матвеєва⁷ ("Довіряй діlam") не зазначено контактні відомості, у Василя Шкрябая⁸ ("Довіряй діlam") не оприлюднена інформація про графік прийому виборців та контактний телефон.

Взагалі не оприлюднена інформація про час, місце проведення прийому виборців та контактні відомості у двох депутатів (на одного менше, ніж у минулому році): Володимир Кірєєв ("Довіряй діlam") та Олексій Кісловський ("УМП Сергія Ківалова").

У 46 депутатів оприлюднена інформація про проведення прийому виборців є актуальну (на 8 менше, ніж у минулому році). Не вдалося підтвердити актуальність зазначеної інформації у 16 депутатів.

Не підтверджено актуальність адреси громадської приймальні у Володимира Варещенка, Іллі Мозолєва ("БПП "Солідарність"), Олександра Александровичіна, Дмитра Танцюри ("Довіряй діlam"), Миколи Крикливого ("УМП Сергія Ківалова").

Не відповідає дійсності інформація про графік прийому виборців у Петра Іонова, Тетяни Малихіної ("БПП "Солідарність"), Олександра Александровичіна, Марини Лозовенко, Дмитра Пеструєва, Тетяни Плаксій, Олега Совіка ("Довіряй діlam"), Василя Ієремії, Дениса Коваля, Ольги Кулакевич ("Опозиційний блок"), Богдана Гіганова (позафракційний), Вадима Підгородинського ("УМП Сергія Ківалова").

Не актуальними є контактні відомості приймальень у 4-х депутатів: Володимир Варещенко ("БПП "Солідарність"), Олександр Александровичін, Тетяна Плаксій ("Довіряй діlam"), Микола Крикливий ("УМП Сергія Ківалова"). Варто зазначити, що більшість випадків, в яких не вдалося підтвердити актуальність інформації про здійснення прийому виборців, є наслідком неоперативного оновлення відомостей на депутатському порталі (у зв'язку зі зміною протягом року адреси приймальні, графіків прийому або контактних відомостей).

⁶ <https://deputat.odessa.ua/deputies/zvyagin-oleg-sergeevich/offices/>

⁷ <https://deputat.odessa.ua/deputies/matveev-aleksandr-viktorovich/offices/>

⁸ <https://deputat.odessa.ua/deputies/shkryabay-vasiliy-vyacheslavovich/offices/>



Прийом виборців

Відповідно ст.10 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" кожен депутат зобов'язаний "вести регулярний, не рідше одного разу на місяць, прийом виборців, розглядати пропозиції, звернення, заяви і скарги членів територіальної громади, вживати заходів щодо забезпечення їх оперативного вирішення".

Регулярність здійснення прийому виборців

Здійснюють регулярний прийом виборців 59 із 64 депутатів. Такий самий показник було підтверджено і у минулому році.

Не вдалося підтвердити здійснення прийому виборців Олександром Александровим ("Об'єднання "Самопоміч") та Василем Шкрябаем ("Довіряй ділам") та Олексієм Кісловським ("УМП Сергія Ківалова").

Рідше одного разу на місяць прийом проводиться Олександром Захаровим ("Об'єднання "Самопоміч") та Василем Шкрябаем ("Довіряй ділам"). Цікаво, що у порівнянні з оцінюванням другого року повноважень, кількість депутатів, які проводять прийом виборців рідше одного разу на місяць, зменшилася з 14-ти до 2-х депутатів.

Мінімум один раз на місяць прийом здійснюють 16 депутатів⁹, ще 13 депутатів¹⁰ здійснюють прийом виборців 2 рази на місяць. Лілія Леонідова ("БПП "Солідарність") здійснює прийом виборців 3 рази на місяць.

Прийом виборців 4 і більше разів на місяць проводять 29 депутатів¹¹ (на 15 більше, ніж у минулому році).

Здійснення депутатом прийому виборців у позаробочий час або у вихідні дні надає можливість максимальній кількості виборців звернутися до депутата за допомогою у вирішенні своїх питань.

У порівнянні з минулим роком, кількість депутатів, які здійснюють прийом виборців у позаробочий час або у вихідні дні, збільшилася з 7 до 27-ми.

Після 17:00 по буднях проводять прийом виборців 23 депутати¹².

⁹ Денис Григор'єв, Сергій Голдаков, Петро Іонов, Ілля Мозолев, Віктор Наумчак, Олена Фокіна ("БПП "Солідарність"), Валентин Гапуніч, Вадим Йоргачов, Дмитро Паллатін, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Юрій Шумахер ("Довіряй ділам"), Дмитро Вишняков ("Опозиційний блок"), Володимир Корнієнко, Микола Крикливий, Світлана Осауленко ("УМП Сергія Ківалова").

¹⁰ Наталія Данилко ("БПП "Солідарність"), Андрій Кіловський, Юрій Крук, Марина Лозовенко, Дмитро Пеструєв, Олег Совік ("Довіряй ділам"), Вадим Терещук ("Об'єднання "Самопоміч"), Вячеслав Беженар, Олексій Єреміца, Віктор Новак ("Опозиційний блок"), Олексій Потапський (позафракційний), Андрій Неугодніков, Вадим Підгородинський ("УМП Сергія Ківалова").

¹¹ Володимир Варещенко, Олег Звягін, Олег Камінкер, Тетяна Малихіна, Едуард Стась ("БПП "Солідарність"), Денис Балух, Олег Бриндак, Людмила Варавва Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Ірина Куценко, Олександр Матвєєв, Антоніна Наконечна, Левон Нікогосян, Тетяна Плаксій, Людмила Себова, Андрій Терновський, Олександр Шеремет ("Довіряй ділам"), Олександр Аміци, Ольга Кvasnitska, Ганна Позднякова ("Об'єднання "Самопоміч"), Оксана Гончарук, Олексій Горін, Василь Їремія, Денис Коваль, Ольга Кулакевич, Лілія Рогачко ("Опозиційний блок"), Богдан Гіганов, Олександр Орлов (позафракційні).

¹² Володимир Варещенко, Наталія Данилко, Олег Звягін, Петро Іонов, Тетяна Малихіна, Віктор Наумчак ("БПП "Солідарність"), Денис Балух, Олег Бриндак, Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Дмитро Пеструєв, Людмила



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



АТЕСТАЦІЯ
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА
ОБЛАСТНА
ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Ще чотири депутати здійснюють прийом по суботах: Денис Григор'єв ("БПП "Солідарність"), Марина Лозовенко, Дмитро Палпатін, Василь Шкрябай ("Довіряй ділам").

Одним з обов'язків депутата є не рідше одного разу на півріччя **інформування виборців про роботу місцевої ради** та її органів, про виконання планів і програм економічного і соціального розвитку, інших місцевих програм, місцевого бюджету, рішень ради і доручень виборців.

Сучасні канали комунікацій дозволяють це робити швидко та ефективно, в тому числі, донести інформацію до максимальної кількості громадян та отримати зворотній зв'язок.

Інформування виборців через газети, радіо і, навіть, телебачення, стає не основним каналом комунікацій. Все частіше діалог депутатів з громадянами відбувається через соціальну мережу Facebook.

І якщо минулого року лише 17 депутатів активно використовували Facebook, то наприкінці третього року повноважень таких депутатів вже 20-ть¹³. Вони не лише інформували про свою діяльність, а і відповідали на дописи користувачів

Ще 16 депутатів¹⁴ використовують соціальну мережу Facebook для інформування, але не реагують на коментарі інших дописувачів.

На 6 депутатів зменшилася кількість тих, хто взагалі не використовував соціальну мережу для інформування виборців про свою діяльність. Таких депутатів на кінець 2018 року лише 27. Варто зазначити, що в більшості з цих депутатів є персональні аккаунти у Facebook, однак, найчастіше вони їх використовують в особистих цілях. Також є депутати, які персонально не взаємодіють з виборцями у Facebook, але інформація про їх діяльність з'являється на персональних сторінках через те, що колеги-депутати відмічають їх у своїх дописах.

Ряд депутатів має не тільки персональні аккаунти у Facebook, але ведуть публічні сторінки.

Василь Іеремія ("Опозиційний блок") має профіль та публічну сторінку у Facebook, на якій активно інформує про свою діяльність, проте, не реагує на дописи користувачів.

Ольга Кулакевич ("Опозиційний блок") має два особистих профілю у Facebook. Однак, депутат розмежовує інформацію, яку оприлюднює на них. На одному – особисті

Себова, Олег Совік, Сергій Страшний, Олександр Шеремет ("Довіряй ділам"), Олександр Аміци, Олександр Захаров, Ольга Кvasnіцька, Ганна Позднякова ("Об'єднання "Самопоміч"), Вячеслав Беженар, Дмитро Вишняков, Василь Іеремія ("Опозиційний блок"), Світлана Осауленко ("УМП Сергія Ківалова").

¹³ Володимир Варещенко, Денис Григор'єв, Наталія Данилко, Лілія Леонідова ("БПП "Солідарність"), Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Марина Лозовенко, Сергій Страшний, Олександр Шеремет ("Довіряй ділам"), Олександр Захаров, Ольга Кvasnіцька, Ганна Позднякова, Вадим Терещук ("Об'єднання "Самопоміч"), Оксана Гончарук, Олексій Єреміца, Василь Іеремія, Віктор Новак, Лілія Рогачко ("Опозиційний блок"), Володимир Корнієнко ("УМП Сергія Ківалова"), Богдан Гіганов (позафракційний).

¹⁴ Олег Звягін, Едуард Стась ("БПП "Солідарність"), Володимир Кірєєв, Андрій Кісловський, Юрій Крук, Ірина Куценко, Антоніна Наконечна, Левон Нікогосян, Дмитро Палпатін, Тетяна Плаксій ("Довіряй ділам"), Олександр Аміци ("Об'єднання "Самопоміч"), Денис Коваль, Ольга Кулакевич ("Опозиційний блок"), Олексій Кісловський, Світлана Осауленко ("УМП Сергія Ківалова"), Олександр Орлов (позафракційний).



вподобання та інтереси, у іншому профілі (зареєстрований у 2018 році) – депутатська діяльність.

Лілія Леонідова ("БПП "Солідарність") у жовтні 2018 року зареєструвала публічну сторінку у Facebook, на якій, у меншій мірі, ніж у особистому аккаунті, але все ж таки інформує про свою діяльність.

Марина Лозовенко ("Довіряй ділам") також має особистий аккаунт та публічну сторінку, які активно наповнюють інформацією про депутатську діяльність та відповідає на дописи користувачів.

Антоніна Наконечна ("Довіряй ділам") має два особистих аккаунти, але інформація про діяльність на цих сторінках з'являється лише через те, що депутата відмічають у своїх дописах колеги-депутати, або інші користувачі.

Віктор Наумчак ("БПП "Солідарність") має особистий аккаунт у Facebook та публічну сторінку, інформацію на якій не оновлює з жовтня 2017 року.

Левон Нікогосян ("Довіряй ділам") у двох особистих аккаунтах переважно оприлюднює інформацію у сфері охорони здоров'я або про діяльність КП "Одесфарм", яке і очолює.

Вадим Підгородинський ("УМП Сергія Ківалова") має особистий аккаунт та публічну сторінку у соціальній мережі, але не інформує виборців про свою депутатську діяльність, надаючи перевагу інформації про свою професійні досягнення.

Олег Камінкер ("БПП "Солідарність") та Юрій Крук ("Довіряй ділам") інформують про свою діяльність у газетах. Якщо Олег Камінкер інформує про свою діяльність виключно у газеті та на регулярній основі, то Юрій Крук, окрім сторінки у Facebook, періодично надає інформацію у газеті (не рідше, ніж раз на півроку). Інформує про свою діяльність у газеті і Оксана Гончарук ("Опозиційний блок").

Також депутати Одеської міської ради від двох фракцій "Довіряй ділам" і "Об'єднання "Самопоміч" активно використовують для комунікації з виборцями партійні сторінки у соціальній мережі Facebook.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Доброчесність

Дисципліна відвідування пленарних засідань

Протягом третього року повноважень Одесської міської ради з 01 листопада 2017 року по 01 листопада 2018 року відбулось десять сесій ради, в тому числі було скликано і одну позачергову сесію.

Законом України "Про статус депутатів місцевих рад" встановлено, що депутат зобов'язаний брати участь у роботі ради, постійних комісій та інших її органів, до складу яких він входить, всебічно сприяти виконанню їх рішень. Відповідно до ст.37 Закону, пропуск депутатом протягом року більше половини пленарних засідань ради або засідань постійної комісії є підставою для його відкликання.

У 2018 році менше половини сесійних засідань відвідав тільки один депутат. В порівнянні з результатами попереднього року, депутатів, які б відвідали менше половини засідань сесій, не було.

Так, Віктор Наумчак (фракція БПП "Солідарність") був присутнім лише на трьох із десяти сесій, які відбулись у 2018 році (або 30%).

Рівно половину засідань відвідали два депутати – Вадим Іоргачов (фракція "Довіряй ділам") та Ілля Мозолєв (фракція БПП "Солідарність").

Трохи більше половини засідань (або до 60% від всіх сесій) відвідали два депутати: Олег Камінкер (фракція БПП "Солідарність") та Василь Шкрябай (фракція "Довіряй ділам").

Ще 33 депутати¹⁵ були присутніми на 60-90% від всіх сесій, що відбулись у 2018 році. В порівнянні з попереднім роком, їх кількість збільшилася з 23-х до 33-х.

Всі 100% сесій відвідали 26-ть депутатів: у фракції "БПП "Солідарність" – п'ять таких депутатів¹⁶, у фракції "Довіряй ділам" – 11-ть¹⁷, у фракції "Опозиційний блок" – троє¹⁸, у фракції "Об'єднання "Самопоміч" – двоє¹⁹, у фракції "УМП Сергія Ківалова" – п'ять²⁰. В порівнянні з попереднім роком, кількість таких депутатів зменшилася з 37-ми до 26-ти.

¹⁵ Наталія Данилко, Олег Звягін, Лілія Леонідова, Едуард Стась, Олена Фокіна (фракція БПП "Солідарність"), Олександр Александровичін, Денис Балух, Валентин Гапуніч, Олег Етнарович, Володимир Кірєєв, Андрій Кісловський, Юрій Крук, Олександр Матвеєв, Дмитро Паллатін, Дмитро Пеструєв, Сергій Страшний, Андрій Терновський, Олександр Шеремет, Юрій Шумахер (фракція "Довіряй ділам"), Вячеслав Беженар, Дмитро Вишняков, Оксана Гончарук, Олексій Горін, Олексій Єреміца, Василь Ієремія, Ольга Кулакевич (фракція "Опозиційний блок"), Олександр Захаров, Ольга Квасніцька, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Микола Криклий (фракція "УМП Сергія Ківалова"), Богдан Гіганов, Олександр Орлов, Олексій Потапський (позафракційні).

¹⁶ Володимир Варещенко, Сергій Голдаков, Денис Григор'єв, Петро Іонов, Тетяна Малихіна.

¹⁷ Олег Бриндак, Людмила Варавва, Олександр Іваницький, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Антоніна Наконечна, Левон Нікогосян, Тетяна Плаксій, Людмила Себова, Олег Совік, Дмитро Танцюра.

¹⁸ Денис Коваль, Віктор Новак, Лілія Рогачко.

¹⁹ Олександр Аміці, Ганна Позднякова.

²⁰ Олексій Кісловський, Володимир Корніenko, Андрій Неугодніков, Світлана Осауленко, Вадим Підгородинський.



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



АТЕСТАЦІЯ
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Дисципліна відвідування засідань постійних депутатських комісій

Одеською міською радою створено 11 постійних комісій, до складу кожної з них на пропорційно-партийній (фракційній) основі входять від п'яти до шести депутатів.

За результатами аналізу показників відвідуваності депутатами засідань комісій протягом 2018 року, що оприлюднені у протоколах засідань на офіційному сайті ради, можна констатувати, що депутати стають більш відповідальними до своїх обов'язків щодо роботи у постійних органах ради.

Загалом, всі 100% засідань постійних комісій, до складу яких вони входять, відвідали 19 депутатів²¹. Так, у порівнянні з попереднім роком всі 100% засідань постійних комісій, відвідали 17 депутатів.

На більше ніж 90% засідань комісій були присутніми чотири депутати: Антоніна Наконечна (фракція "Довіряй ділам"), Оксана Гончарук (фракція "Опозиційний блок"), Вадим Підгородинський (фракція "УМП Сергія Ківалова"), Олександр Орлов (позафракційний).

Від 60 до 90% засідань постійних комісій відвідали 25 депутатів²², від 50 до 60% - чотири депутати²³.

Рівно половину засідань постійних комісій пропустили три депутати: Людмила Варавва (фракція "Довіряй ділам"), Олександр Захаров (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Лілія Рогачко (фракція "Опозиційний блок").

Менше половини засідань відвідали вісім депутатів. Віктор Наумчак був присутнім лише на 41% засідань, Ольга Кулакевич – на 40%, Сергій Голдаков, Андрій Неугодніков та Дмитро Пеструєв – на 33%, Юрій Крук – на 29%, Богдан Гіганов – на 25%, Вячеслав Беженар – на 11% засідань.

Виступи на сесіях

Законом України "Про статус депутатів місцевих рад" кожному депутату гарантовано право виступати з обґрунтуванням своїх пропозицій та з мотивів голосування, давати довідки (п.12 ч.2 ст.19 Закону).

Як свідчать результати моніторингу, одеські депутати в своїй більшості не використовують право виступати у раді та її органах.

²¹ Володимир Варещенко, Тетяна Малихіна, Едуард Стась, Олена Фокіна (фракція БПП "Солідарність"), Денис Балух, Олег Бриндак, Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Володимир Кіреєв, Олександр Матвеєв, Дмитро Палпатін (фракція "Довіряй ділам"), Олександр Аміци, Ганна Позднякова, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Олексій Горін, Василь Ієремія, Денис Коваль (фракція "Опозиційний блок"), Володимир Корніenko, Світлана Осауленко (фракція "УМП Сергія Ківалова").

²² Денис Григор'єв, Наталія Данилко, Олег Звягін, Лілія Леонідова (фракція БПП "Солідарність"), Олександр Александровичін, Валентин Гапуніч, Вадим Іоргачов, Андрій Кісловський, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Левон Нікогосян, Тетяна Плаксій, Людмила Себова, Олег Совік, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Олександр Шеремет, Василь Шкрябай (фракція "Довіряй ділам"), Ольга Кvasnіцька (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Дмитро Вишняков, Олексій Єремиця, Віктор Новак (фракція "Опозиційний блок"), Олексій Кіловський, Микола Криклий (фракція "УМП Сергія Ківалова").

²³ Юрій Шумахер (фракція "Довіряй ділам"), Петро Іонов, Олег Камінкер, Ілля Мозолев (фракція БПП "Солідарність").



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТИВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА
ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Так, 30 з 64 депутатів не мали жодного змістового виступу під час засідань сесії.

Інші 34 депутати мали змістовні виступи під час відвіданих ними сесій, однак загальний відсоток таких виступів є не дуже високим.

Під час декількох сесій (одна-два з відвіданих сесій) виступили 12 депутатів²⁴. Мали виступи під час 20-40% відвіданих ними сесій також 12 депутатів²⁵.

Часто виступають на сесіях два депутати (виступи на 50-60% відвіданих сесій): Олександр Іваницький (фракція "Довіряй ділам") та Світлана Осауленко (фракція "УМП Сергія Ківалова").

Під час більшої частини відвіданих сесій (60-80%) мали виступи три депутати: Лілія Леонідова (фракція "БПП "Солідарність"), Ольга Кvasnіцька, Vadim Tereshchuk (фракція "Об'єднання "Самопоміч").

Виступають на кожній або практично на кожній сесії (більше 80% відвіданих сесій) п'ять депутатів: Олексій Горін, Олексій Єремиця (фракція "Опозиційний блок"), Ганна Позднякова (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Богдан Гіганов, Олександр Орлов (позафракційні).

Подання депутатських запитів

Згідно з п.1 ч.2 ст.10 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад", депутат місцевої ради при здійсненні депутатських повноважень має право на депутатське звернення, депутатський запит, депутатське питання.

Відповідно до ст. 21 Закону, депутатський запит - це підтримана радою вимога депутата місцевої ради до посадових осіб ради і її органів, сільського, селищного, міського голови, керівників підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, які розташовані або зареєстровані на відповідній території, а депутата міської (міста обласного значення), районної, обласної ради - також до голови місцевої державної адміністрації, його заступників, керівників відділів і управлінь з питань, які віднесені до відання ради".

Загалом, з листопада 2017 року по листопад 2018 року депутатами було подано та проголошено з трибуни на сесіях міської ради 20 депутатських запитів. Однак, тільки 16-ть з них адресовані місцевим органам влади або входять у сферу компетенції органів місцевого самоврядування. Відповідно, саме такі запити підлягають оцінюванню в рамках проекту "Атестація депутатів місцевих рад".

Ще одним якісним критерієм оцінки депутатських запитів є поданням індивідуального запиту. На відміну від **колективних запитів**, які, зазвичай, подаються за підписом голів фракцій, або декількох депутатів, та мають на меті оголошення політичних заяв,

²⁴ Наталія Данилко, Тетяна Малихіна (фракція "БПП "Солідарність"), Олег Бриндак, Марина Лозовенко, Левон Нікогосян, Дмитро Палпатін (фракція "Довіряй ділам"), Олександр Аміци (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Оксана Гончарук, Василь Ієремія, Ольга Кулакевич, Лілія Рогачко (фракція "Опозиційний блок"), Олексій Кіловський (фракція "УМП Сергія Ківалова").

²⁵ Денис Григор'єв, Олег Звягін, Едуард Стась, Олена Фокіна (фракція "БПП "Солідарність"), Денис Балух, Олег Етнарович, Юрій Крук, Ірина Куценко, Дмитро Пеструєв, Андрій Терновський, Олександр Шеремет (фракція "Довіряй ділам"), Володимир Корніenko (фракція "УМП Сергія Ківалова").



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



Індивідуальні запити частіше окреслюють конкретну проблему місцевих жителів (громади) та демонструють зв'язок між мешканцями та їх представниками у раді.

На третьому році своїх повноважень тільки шість депутатів реалізували своє право на індивідуальний депутатський запит.

Три індивідуальних запити подано депутатом Василем Ієремією (фракція "Опозиційний блок").

Ганна Позднякова (фракція "Об'єднання "Самопоміч") та Світлана Осауленко (фракція "УМП Сергія Ківалова") подали кожна по три депутатських запитів, по два з яких є індивідуальними.

Ольга Кvasnitska ("Об'єднання "Самопоміч") є співавтором трьох запитів, два з яких є індивідуальними.

Едуард Стась (фракція "БПП "Солідарність") ініціював два індивідуальних депутатських запити, Олександр Іваницький (фракція "Довіряй ділам") – один запит.

Депутати Богдан Гіганов, Олександр Орлов (позафракційні) та Олексій Горін (фракція "Опозиційний блок") стали співавторами двох колективних запитів, до авторства одного з них долучився і депутат Олексій Єремиця (фракція "Опозиційний блок").

Від імені всіх фракцій також було подано на розгляд сесії один колективний депутатський запит щодо розвитку соціально-транспортної інфраструктури в районі Гагарінського плато та вулиці Генуезькій.

За останній рік з усіх 20-ти депутатських запитів не було підтримані голосуванням, а, відповідно, не набули статусу рішення міської ради п'ять запитів. Цікаво, що, як правило, більшість у раді не підтримує голосуванням запити своїх колег з опозиційного табору. Найчастіше "провалюються" голосування за запити Ольги Кvasnitskoї, Ганни Позднякової ("Об'єднання "Самопоміч"), Богдана Гігана, Олександра Орлова (позафракційні) та Олексія Єремиці, Олексія Горіна (фракція "Опозиційний блок").

Індивідуальні депутатські запити, підтримані радою на засіданнях сесій

Запити депутата Олександра Іваницького:

- депутатський запит до прокурора Одеської області Жученка О.Д., голови управління національної поліції в Одеській області, генерала поліції 3-го рангу Головіна Д.В. щодо проведення перевірки дій забудовників «Нові Черемушки»²⁶;

Запити депутата Василя Ієремії:

- депутатський запит щодо встановлення огорожі біля будівлі загальноосвітньої школи №122;
- депутатський запит до начальника Головного управління Національної поліції в Одеській області Головіна Д.В. щодо ситуації навколо нежитлових приміщень,

²⁶ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101086/>



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



розташованих у житловому багатоквартирному будинку № 14 по вулиці Дюківська²⁷;

- депутатський запит до Одеського міського голови Труханова Г.Л. і керівника Одеської місцевої прокуратури №3, радника юстиції Химченка О.С. про захист прав та інтересів неповнолітніх дітей²⁸;

Запити депутата Ольги Кvasnitskoy:

- депутатський запит до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., президента Національної академії наук України Патона Б.Є. про передачу державного майна у комунальну власність територіальної громади міста Одеса (з метою створення першого в Україні соціального педіатричного центру раннього втручання для дітей з особливими потребами за адресою: пров. Удільний, 1,3)²⁹;

Запити депутата Світлани Осауленко:

- депутатський запит до голови Одеської обласної ради Урбанського А.І. щодо забезпечення медичного обслуговування під час проведення масових заходів в установах Одеської обласної ради³⁰;
- депутатський запит до представника Міністерства закордонних справ України в Одесі Ржепішевського К.І. щодо звільнення громадянина України - одесита Новікова Андрія Олександровича³¹;

Запити депутата Ганни Позднякової:

- депутатський запит до голови Одеської обласної ради VII скликання Урбанського А.І. про проведення перевірки щодо вартості медичних послуг, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Одеський обласний лікарсько-фізкультурний диспансер» Одеської обласної ради³²;

Запити депутата Едуарда Стася:

- депутатський запит до Одеського міського голови Труханова Г.Л. щодо переліку послуг, які надаються керуючими компаніями³³;
- депутатський запит до Одеського міського голови Труханова Г.Л. щодо перевірки стану асфальтного покриття дворів і прибудинкових територій будинків, що розташовані в Центральному історичному ареалі міста³⁴;

Колективні депутатські запити, підтримані радою на засіданні сесії

- депутатський запит голів депутатських фракцій до Одеського міського голови Труханова Г.Л. щодо вивчення питання можливості будівництва

²⁷ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/107882/>

²⁸ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/107883/>

²⁹ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101031/>

³⁰ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/106683/>

³¹ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/107950/>

³² <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/109313/>

³³ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/101014/>

³⁴ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/112257/>



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТИВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

загальноосвітньої школи та закладу дошкільної освіти для дітей, що мешкають в районі вулиць Гагарінське плато та Генуезька³⁵.

Депутатські запити, не підтримані радою на засіданнях сесій

Запити депутата Ольги Кvasnitskoї:

- депутатський запит до Одеського міського голови Труханова Г.Л. щодо викупу об'єктів нерухомого майна, розташованих на території Міського саду (будівлі Літнього театру)³⁶;

Запити депутата Ганни Позднякової:

- депутатський запит до голови Одеської міської ради щодо перевірки законності відведення земельної ділянки території ОСМД "Пішоновська 2009" під місця для паркування;

Колективні депутатські запити, не підтримані радою на засіданні сесій

- від імені всіх депутатів фракції "Об'єднання "Самопоміч" депутатський запит депутата Одеської міської ради VII скликання Квасніцької О.О. до голови Одеської міської ради Труханова Г.Л. щодо внесення змін до історико-архітектурного плану міста Одеси з визначенням меж Міського саду та збереженням території Літнього театру від висотної забудови;
- депутатський запит депутатів Горіна О.Е., Гіганова Б.В., Орлова О.В. до голови Одеської обласної державної адміністрації щодо перспективної діяльності санаторію "Лермонтовський";
- депутатський запит депутатів Горіна О.Е., Гіганова Б.В., Єремиці О.М., Орлова О.В. до голови Одеської міської ради Труханова Г.Л. щодо відновлення дитячого майданчику біля ТЦ "Середньофонтанський".

Персональне голосування

Закон України "Про статус депутатів місцевих рад" визначає, що депутати зобов'язані брати участь у роботі ради, постійних комісіях, інших органах ради (ст.18), при цьому кожний депутат місцевої ради у раді та її органах, до складу яких він входить, має один голос (ст.19). Обов'язок депутата щодо персонального голосування чітко закріплено і Регламентом Одеської міської ради. Відповідно до ч.3 ст.25 Регламенту депутат несе персональну відповідальність за використання його картки для голосування протягом усього пленарного засідання.

За результатами моніторингу діяльності депутатів Одеської міської ради VII скликання протягом трьох років можна констатувати, що неперсональне голосування під час прийняття рішень сталою негативною тенденцією одеських обранців.

³⁵ <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/110778/>

³⁶ <http://www.infoport.live/news/odessa-news/vlast-za-gorozhan-ili-protiv-nih-deputat-odesskogo-gorsoveta-napisala-deputatskij-zapros-na-vozvrat-letnego-teatra-gorozhanam/>



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



АТЕСТАЦІЯ
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА
ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Так, у 2018 році відносно 12 депутатів з трьох фракцій зафіксовані випадки неперсонального голосування³⁷. Найбільшу кількість неперсонального голосування зафіксовано за депутатами у фракції "Довіряй ділам". Таких депутатів дев'ять – Людмила Варавва, Олег Етнарович, Вадим Іоргачов, Андрій Кісловський, Юрій Крук, Ірина Куценко, Дмитро Палпатін, Тетяна Плаксій, Сергій Страшний.

У фракції "УМП Сергія Ківалова" за двома депутатами зафіксовано неперсональне голосування: Микола Криклий та Вадим Підгородинський, у фракції "БПП "Солідарність" за одним: Петро Іонов.

Найчастіше голосування за себе та за іншого колегу зафіксовано за Вадимом Підгородинським (на 5 із 10 відвіданих сесій), Юрієм Круком (5 із 9 сесій), Андрієм Кісловським (4 із 9 сесій). Відносно Ірини Куценко та Тетяни Пласкій зафіксовано випадки неперсонального голосування на трьох з десяти відвіданих ними сесій, за Сергієм Страшним – на двох із семи сесій.

По одному випадку неперсонального голосування зафіксовано відносно Людмили Варавви, Олега Етнаровича, Петра Іонова, Вадима Іоргачова, Миколи Крикливого, Дмитра Палпатіна.

У порівнянні з попереднім роком, кількість депутатів, за якими фіксуються випадки неперсонального голосування, не змінилася. У 2017 році їх також було 12-ть.

Подання електронної декларації

Відповідно до вимог Закону України "Про запобігання корупції", всі 64 депутати Одеської міської ради оприлюднили свої декларації про майно, доходи та фінансові зобов'язання за 2017 рік у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Окремою ознакою добросердечності є додаткове оприлюднення декларацій всіх обранців на депутатському порталі "Твій депутат Одесської міської ради".

Однак, важливим чинником є не тільки оприлюднення декларацій, але і достовірність відомостей, поданих депутатом.

Недостовірність відомостей, вказаних у поданій декларації за 2017 рік, з даними держреєстрів зафіксовано за депутатом Антоніною Наконечною (фракція "Довіряй ділам"). За запитом Одеської обласної організації ВГО "Комітет виборців України" до Національного агентства з питань запобігання корупції та Головного управління національної поліції в Одеській області проведено повну перевірку відомостей у декларації депутата. Громадським моніторингом електронних декларацій та звіркою даних електронних декларацій з інформацією, яка міститься в інших державних реєстрах було встановлено, що в декларації депутата відсутня інформація про майнові права на нерухоме майно у вигляді 30/200 часток на житловий будинок та нежитлової будівлі магазину, котрі згідно з відомостями Державного реєстру речових

³⁷ https://www.youtube.com/watch?v=dD9XULgnqd0&index=7&list=PL8u-A_4bs1tM70Im6re0HRwhepsRtcsvV //
https://www.youtube.com/watch?v=2po1BcgpxbQ&list=PL8u-A_4bs1tOz44GgzDmAnJFTOjUmkn6q //
https://www.youtube.com/watch?v=iYz8YDqEBOg&list=PL8u-A_4bs1tOeoBLh8Mw18jTcLBqeAqIC //
https://www.youtube.com/watch?v=sDizvsEzg1c&list=PL8u-A_4bs1tMv4D7SAOvlp6-aIR89pF_s //
https://www.youtube.com/watch?v=Krq_GrMA9DM&list=PL8u-A_4bs1tO1nS5cLS2oiwzk1jmF-kA //
https://www.youtube.com/watch?v=Xq9d4IViwNQ&list=PL8u-A_4bs1tNBhbQzZJ8_2c6SwpYtYaB1 //



прав на нерухоме майно належить на праві власності Антоніні Наконечній. За відповіддю Головного управління Національної поліції в Одеській області, в результаті проведеної перевірки декларації не виявлено підстав для притягнення депутата до адміністративної відповідальності у зв'язку з тим, що встановлена вартість майна менше ніж та, що передбачає відповідне законодавство.

Дії в умовах конфлікту інтересів

Відповідно Закону України "Про запобігання корупції" депутати місцевих рад зобов'язані врегулювати конфлікт інтересів, який може виникнути в ході реалізації їх повноважень. Згідно ст. 59¹ Закону України "Про місцеве самоврядування", міський голова, секретар та депутат міської ради бере участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідною радою за умови самостійного публічного оголошення про це під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання.

Протягом третього року повноважень зафіксовано 25 випадків врегулювання конфлікту інтересів під час розгляду порядку денного сесій відносно 15 депутатів. Найбільше таких депутатів у фракції "Довіряй ділам" – одинадцять³⁸. У фракції "УМП Сергія Ківалова" два депутати оголошували про наявний конфлікт інтересів перед прийняттям рішення сесією (Микола Криклий та Світлана Осауленко), у фракції "БПП "Солідарність" – Тетяна Малихіна, у фракції "Опозиційний блок" – Василь Ієремія.

Найбільше випадків (по три випадки) врегулювання конфлікту інтересів зафіксовано за Олександром Іваницьким та Дмитром Пеструєвим (фракція "Довіряй ділам"). По два випадки зафіксовано за депутатами: Вадим Іоргачов, Андрій Кісловський, Марина Лозовенко, Андрій Терновський, Олександр Шеремет, Юрій Шумахер, по одному випадку за депутатами: Тетяна Малихіна (фракція БПП "Солідарність"), Денис Балух, Олег Етнарович, Василь Шкрябай (фракція "Довіряй ділам"), Василь Ієремія (фракція "Опозиційний блок"), Олексій Кісловський, Світлана Осауленко (фракція "УМП Сергія Ківалова").

Випадків прийняття депутатами рішення в умовах неврегульованого конфлікту інтересів в Одеській міській раді у 2018 році не зафіксовано.

³⁸ Денис Балух, Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Вадим Іоргачов, Андрій Кіловський, Марина Лозовенко, Дмитро Пеструєв, Андрій Терновський, Олександр Шеремет, Василь Шкрябай, Юрій Шумахер



Підзвітність

Критерій підзвітності депутатів оцінювався за показниками: сам факт наявності інформації про звіт депутата за 2018 рік, факт проведення публічної звітної кампанії на зустрічі з виборцями, оприлюднення звіту (в тому числі, сайт ради, соціальні мережі, партійні та особисті сайти, друковані видання), відповідність змісту звіту вимогам Закону "Про статус депутатів місцевих рад" та наявність інформації про використання коштів депутатського фонду.

Згідно ст.16 Закону депутат місцевої ради періодично, але не рідше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу, об'єднаннями громадян.

За підсумками третього року повноважень звіти про діяльність у 2018 році підготували більшість обранців – 51 депутат³⁹. У порівнянні з попереднім роком, тільки 32 депутати мали звіти.

Тільки відносно 17 депутатів⁴⁰, з тих, хто мають звіти, наявна інформація про публічне звітування перед виборцями.

Однак, другий рік поспіль в Одеській міській раді триває практика звітування фракціями, а не особисто депутатами. Так, фракція "Довіряй ділам" публічно прозвітувала про свою діяльність 14 лютого 2019 року в малій залі Одесської міської ради⁴¹, а депутати фракції "УМП Сергія Ківалова" - 15 лютого 2019 року у приміщенні ресторану "Клара Бара"⁴².

Наявні звіти 51-го депутата оприлюднено на персональних сторінках на порталі "Твій депутатський портал".

Звіти Оксани Гончарук, Дениса Коваля та Ольги Кулакевич (фракція "Опозиційний блок") додатково оприлюднено у партійній газеті⁴³, на партійних сайтах – звіти Миколи Криклиового (фракція "УМП Сергія Ківалова")⁴⁴ та всіх депутатів фракції "Об'єднання "Самопоміч"⁴⁵, на особистих сторінках депутатів у соціальній мережі Facebook – звіти

³⁹ Володимир Варещенко, Сергій Голдаков, Денис Григор'єв, Наталія Данилко, Олег Звягін, Олег Камінкер, Лілія Леонідова, Тетяна Малихіна, Віктор Наумчак, Едуард Стась, Олена Фокіна (фракція "БПП "Соїлдарність"), Денис Балух, Олег Бриндак, Людмила Варавва, Валентин Гапуніч, Олег Етарович, Олександр Іваницький, Володимир Кірєєв, Андрій Кісловський, Юрій Крук, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Антоніна Наконечна, Левон Нікогосян, Дмитро Пеструєв, Людмила Себова, Олег Совік, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Олександр Шеремет, Василь Шкрябай (фракція "Довіряй ділам"), Олександр Аміци, Олександр Захаров, Ольга Квасніцька, Ганна Позднякова, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Вячеслав Беженар, Дмитро Вишняков, Оксана Гончарук, Олексій Горін, Олексій Єремиця, Денис Коваль, Ольга Кулакевич, Лілія Рогачко (фракція "Опозиційний блок"), Володимир Корнієнко, Микола Криклий, Андрій Неугодніков, Світлана Осауленко, Вадим Підгородинський (фракція "УМП Сергія Ківалова"), Богдан Гіганов, Олександр Орлов (позафракційні).

⁴⁰ Сергій Голдаков, Олег Камінкер, Лілія Леонідова (фракція "БПП "Соїлдарність"), Олександр Іваницький, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Людмила Себова, Олександр Шеремет (фракція "Довіряй ділам"), Ольга Квасніцька, Ганна Позднякова, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Оксана Гончарук, Олексій Горін, Олексій Єремиця, Денис Коваль, Ольга Кулакевич (фракція "Опозиційний блок"), Володимир Корнієнко (фракція "УМП Сергія Ківалова").

⁴¹ <https://www.youtube.com/watch?v=FtNHkIGm9DY>

⁴² <https://ump.org.ua/ukrainskaja-morskaja-partija-sergeja-kivalova-otchitalas-za-2018-god/>

⁴³ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=2065620623768087&id=100009605076355

⁴⁴ <https://ump.org.ua/otchet-o-dejatelnosti-deputata-odesskogo-gorodskogo-soveta-vii-sozyva-kriklivogo-nikolaja-fedorovicha/>

⁴⁵ <http://odesa.samopomich.ua/?s=%D0%BF%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%BC>



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



Олександра Шеремета⁴⁶ (фракція "Довіряй ділам"), Наталії Данилко⁴⁷, Олени Фокіної⁴⁸ (фракція "БПП "Солідарність"), Ганни Позднякової (фракція "Об'єднання "Самопоміч")⁴⁹, Світлани Осауленко⁵⁰ (фракція "УМП Сергія Ківалова").

Згідно ст.16 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" звіт депутата місцевої ради повинен містити відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, а також про його роботу у виборчому окрузі, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання, про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу.

Всім вимогам Закону відповідають звіти тільки шести депутатів – Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Юрій Крук (фракція "Довіряй ділам"), Ганна Позднякова, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Олексій Єремиця (фракція "Опозиційний блок").

Звіти ще 14 депутатів⁵¹ відповідають чотирьом вимогам Закону, 15 депутатів⁵² – трьом вимогам, 13 депутатів⁵³ – двом вимогам, а звіти трьох депутатів⁵⁴ – лише одній вимозі Закону.

Всі депутатські звіти містять інформацію про діяльність депутатів у виборчих округах та про роботу з дорученнями виборців. Як свідчать результати моніторингу, найменше уваги у своїх звітах депутати приділяють інформуванню про діяльність у раді та в її органах, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання та про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів.

З 51-го звіту, які були підготовлені депутатами, відомості про використання коштів депутатського фонду містяться лише у 34-х звітах⁵⁵.

⁴⁶ <https://www.facebook.com/Alex.G.Sheremet/posts/2202917189929365>

⁴⁷ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1145512452272913&id=100004425071621

⁴⁸ <https://www.facebook.com/Fokina.Elena7/posts/806995236317315>

⁴⁹ <https://www.facebook.com/anna.pozdnyakova.14/posts/1688214767949307>

⁵⁰ https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=941474872717218&id=100005641426843

⁵¹ Денис Григор'єв, Олег Камінкер, Тетяна Малихіна, Едуард Стась (фракція "БПП "Солідарність"), Олег Бриндак, Людмила Себова (фракція "Довіряй ділам"), Олександр Аміци, Олександр Захаров, Ольга Кvasnits'ka (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Оксана Гончарук, Ольга Кулакевич, Лілія Рогачко (фракція "Опозиційний блок"), Богдан Гіганов, Олександр Орлов (позафракційні).

⁵² Наталія Данилко, Олег Звягін, Лілія Леонідова, Віктор Наумчак (фракція "БПП "Солідарність"), Людмила Варавва, Валентин Гапуніч, Ірина Куценко, Дмитро Пеструєв, Андрій Терновський (фракція "Довіряй ділам"), Дмитро Вишняков, Олексій Горін, Денис Коваль (фракція "Опозиційний блок"), Володимир Корнієнко, Микола Криклий, Світлана Осауленко (фракція "УМП Сергія Ківалова").

⁵³ Сергій Голдаков, Олена Фокіна (фракція "БПП "Солідарність"), Володимир Кірєєв, Андрій Кісловський, Марина Лозовенко, Антоніна Наконечна, Левон Нікогосян, Олег Совік, Дмитро Танцюра, Олександр Шеремет, Василь Шкрябай (фракція "Довіряй ділам"), Вячеслав Беженар (фракція "Опозиційний блок"), Андрій Неугодніков (фракція "УМП Сергія Ківалова").

⁵⁴ Володимир Варещенко (фракція "БПП "Солідарність"), Денис Балух (фракція "Довіряй ділам"), Вадим Підгородинський (фракція "УМП Сергія Ківалова").

⁵⁵ Денис Григор'єв, Наталія Данилко, Олег Звягін, Олег Камінкер, Лілія Леонідова, Тетяна Малихіна, Едуард Стась, Олена Фокіна (фракція "БПП "Солідарність"), Олег Бриндак, Олег Етнарович, Володимир Кірєєв, Юрій Крук, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Людмила Себова, Олег Совік, Андрій Терновський, Олександр Шеремет (фракція "Довіряй ділам"), Вячеслав Беженар, Дмитро Вишняков, Оксана Гончарук, Олексій Горін, Олексій Єремиця, Денис Коваль, Ольга Кулакевич, Лілія Рогачко (фракція "Опозиційний блок"), Олександр Аміци, Олександр Захаров, Ольга Кvasnits'ka, Ганна Позднякова, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Андрій Неугодніков (фракція "УМП Сергія Ківалова"), Богдан Гіганов, Олександр Орлов (позафракційні).



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



ОДЕСЬКА
ОБЛАСНА ОРГАНІЗАЦІЯ
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Результати експертного опитування

У січні 2019 року Одеська обласна організація ВГО "Комітет виборців України" провела опитування експертів міста Одеса з метою визначення рівня оцінки діяльності депутатів Одеської міської ради у 2018 році. Участь в опитуванні взяли 26 експертів (представники ЗМІ, громадські активісти, представники наукового співтовариства). Також експертам було запропоновано визначити критерії, якими вони будуть керуватися при оцінці депутатів позитивними та негативними оцінками.

При позитивній оцінці діяльності депутатів Одеської міської ради експерти найчастіше надавали перевагу таким критеріям як відкритість до виборців та прозорість діяльності (96% опитаних), активність в роботі в міській раді (85%), активність в роботі з виборцями (73%). Критеріями, за якими експерти оцінювали діяльність депутатів, також відмічали відсутність фактів голосування за суперечливі проекти рішень, відсутність відносно депутатів фактів порушення прав людини і законів, відсутності в антикорупційних журналістських розслідуваннях, підзвітність депутата перед виборцями.

При негативній оцінці експерти найчастіше звертали увагу на неактивну роботу депутата в раді (77% опитаних), непрозорість діяльності та закритість до виборців (73%), наявність депутата в антикорупційних журналістських розслідуваннях чи відомостях про його діяльність з ознаками корупції (73% опитаних), голосування за суперечливі проекти рішень (69%).

Показово, що 58% експертів одним із важливих критеріїв оцінювання зазначили відсутність відомої їм інформації про діяльність депутата. Також експерти керувалися такими критеріями, як низький рівень активності депутата в роботі міської ради, наявність фактів порушення прав людини і законів, низький рівень підзвітності та роботи з виборцями, наявність зафікованих випадків неперсонального голосування.

Максимальну оцінку експертів у "5 балів" отримали лише три депутати: Ольга Кvasnіцька, Ганна Позднякова (фракція "Об'єднання "Самопоміч") та Лілія Леонідова (фракція "БПП "Солідарність").

Позитивну оцінку у "4 бали" отримали також три депутати: Богдан Гіганов, Оксана Гончарук та Олексій Єремиця (фракція "Опозиційний блок").

Негативну оцінку експертів у "1 бал" отримали 32 депутати⁵⁶.

⁵⁶ Володимир Варещенко, Сергій Голдаков, Денис Григор'єв, Ілля Мозолев, Едуард Стась (фракція "БПП "Солідарність"), Олександр Александрович, Денис Балух, Олег Бриндак, Людмила Варавва, Валентин Гапуніч, Олег Етнарович, Олександр Іваницький, Вадим Йоргачов, Андрій Кісловський, Юрій Крук, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Олександр Матвєєв, Антоніна Наконечна, Левон Нікогосян, Дмитро Паллатін, Дмитро Пеструєв, Людмила Себова, Олег Совік, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Василь Шкрябай, Юрій Шумахер (фракція "Довіряй ділам"), Ольга Кулакевич (фракція "Опозиційний блок"), Олексій Кіловський, Андрій Неугодніков, Vadim Pidgorodinskyj (фракція "УМП Сергія Ківалова").



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



Діяльність ще 16 депутатів⁵⁷ була оцінена експертами у "2 бали". Десять депутатів⁵⁸ отримали від експертів оцінку у "3 бали".

Серед лідерів позитивних оцінок експертів є депутати Одеської міської ради: Ганна Позднякова (85%), Ольга Кvasnitska (81%), Олексій Єремиця (77%), Лілія Леонідова (73%).

Найбільшу кількість негативних оцінок від експертів отримали: Валентин Гапуніч (92%), Андрій Кісловський (92%), Олександр Александрович (88%), Людмила Варавва (88%), Ірина Куценко (88%), Олександр Матвеєв (88%), Дмитро Палпатін (88%), Василь Шкрябай (88%), Олексій Кіловський (88%), Андрій Неугодніков (88%).

⁵⁷ Наталія Данилко, Олег Звягін, Петро Іонов, Олег Камінкер, Віктор Наумчак, Олена Фокіна фракція "БПП "Солідарність"), Володимир Кірєєв, Тетяна Плаксій, Сергій Страшний (фракція "Довіряй ділам"), Вячеслав Беженар, Дмитро Вишняков, Василь Іремія, Денис Коваль, Віктор Новак, Лілія Рогачко (фракція "Опозиційний блок"), Микола Крикливий (фракція "УМП Сергія Ківалова").

⁵⁸ Тетяна Малихіна (фракція "БПП "Солідарність"), Олександр Шеремет (фракція "Довіряй ділам"), Олексій Горін (фракція "Опозиційний блок"), Олександр Орлов, Олексій Потапський (позафракційні), Олександр Аміци, Олександр Захаров, Вадим Терещук (фракція "Об'єднання "Самопоміч"), Володимир Корніенко Світлана Осауленко (фракція "УМП Сергія Ківалова").



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world



Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні депутатів Одеської міської ради

1. Аксанюк Михайло, власний кореспондент в Одеській області, Державне інформагентство "Укрінформ"
2. Анастасов Андрій, кореспондент, телеканал "Інтер"
3. Баклаженко Ольга, спеціальний кореспондент, інтернет-видання "Usionlone.com"
4. Блайда Григорій, редактор, автор програм, ведучий, телеканал "Репортер"
5. Бойко Кирило, редактор, інтернет-видання "ІзбірКом"
6. Болган Валерій, головний редактор, інтернет-видання "ІзбірКом"
7. Вельможко Олександр, головний редактор, інтернет-видання "Южный Курьер"
8. Воронков Вячеслав, власний кореспондент, видання "Голос України"
9. Дібров Сергій, оглядач, інтернет-видання "Думська"
10. Касім В'ячеслав, заступник головного редактора проекту "Центр розслідувань України", 24 канал
11. Кац Інна, кореспондент, ІА "Вікна-Одеса"
12. Кісельов Ігор, журналіст, ТК "Медіаінформ"
13. Колотвін Павло, голова організації, ГО "Інститут політичної інформації"
14. Константинов Олег, головний редактор, інтернет-видання "Думська"
15. Кушнір Михайло, редактор, телеканал "UA:Одеса"
16. Малишев Михайло, генеральний директор, ТРК "7 канал"
17. Мілевич Віталій, головний редактор, телеканал "Первый городской"
18. Неділько Костянтин, журналіст
19. Нікітін Юрій, голова правління, ГО "Збережемо Одесу самі"
20. Перстньова Ніна, власний кореспонтент, видання "Дзеркало тижня"
21. Сарафанюк Сергій, член правління, ГО "Мій дім Одеса"
22. Хемій Віталій, журналіст, ТРК Репортер
23. Чижов Геннадій, президент, "Південноукраїнський центр етнічних та політичних досліджень "Лад"
24. Яковлев Денис, декан факультету психології, політології та соціології, НУ "Одеська юридична академія"
25. Якубовський Сергій, завідувач кафедри, Одеський національний університет імені І. І. Мечникова
26. Яновський Дмитро, журналіст, Союз Журналістів України



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



