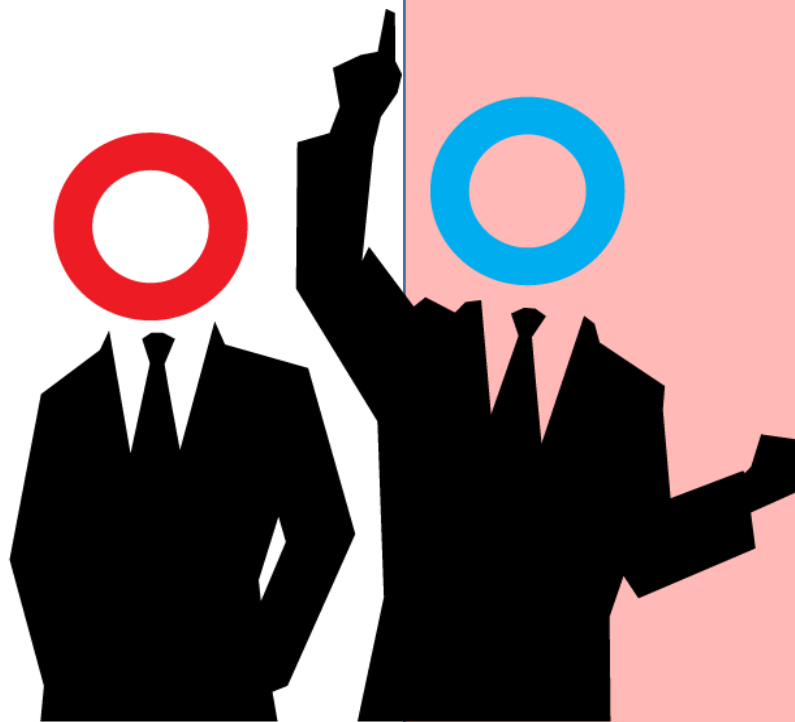


**Здійснення прийому виборців та  
звітування  
Івано-Франківська міська рада**

**2018 р.**



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

## Зміст

Вступ та методологія .....	3
Висновки .....	11
Оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців .	14
Проведення прийому виборців .....	15
Інформування про діяльність депутатів .....	18
Звітування про діяльність депутатів .....	21



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



## Вступ та методологія

### Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Результати чисельних громадських моніторингів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад<sup>1</sup>.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, доброчесного використання владних повноважень та серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторингів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблеми є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю платні за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо). Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської міської ради VI скликання («Атестацію депутатів» Одеської міської ради).

<sup>1</sup> Third Annual Ukrainian Municipal Survey. 20 January – 12 February, 2017 Conducted by Rating Group Ukraine on behalf of the Center for Insights in Survey Research // <http://www.iri.org/resource/ukraine-poll-local-outlook-improves-national-pessimism-remains-high>

З 2016 року організація, за підтримки [Міжнародного Фонду «Відродження»](#) розпочала пілотування ініціативи в 8 місцевих радах Одеської області, розширивши географічне охоплення, до вже новообраних депутатів Одеської обласної, Одеської, Ізмаїльської, Білгород-Дністровського, Котовського, Ренійського, Татарбунарського, Роздільнянського міських рад Одеської області.

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад за підтримки Національного фонду за демократію (NED) здійснювалось вже по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад. **З 2018 року громадською кампанією Атестація депутатів місцевих рад охоплені міські ради 16 обласних центрів: Вінниці, Дніпра, Івано-Франківська, Краматорська, Кропивницького, Луцька, Львова, Миколаєва, Одеси, Полтави, Рівного, Харкова, Херсону, Хмельницького, Черкас та Чернігова, міська рада м. Київ, а також Одеська обласна рада, Б-Дністровська, Ізмаїльська, Роздільнянська та Ренійська міські ради.**

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просуванням відкритості, прозорості, підзвітності та доброчесності органів місцевого самоврядування в відповідних містах: Рівненське та Львівське представництва Громадянської мережі ОПОРА, Черкаська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», Дніпропетровська обласна громадська організація "Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики", ГО «Точка доступу» та Херсонська обласна громадська організація «Комітет виборців України», ГО «Хмельницька ініціатива», Громадська Організація "Центр Політичних Студій", ОПОРА Харків, Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу, Громадська організація "Центр громадської активності "Результат", Громадська організація "Агентство економічного розвитку", Громадська організація "Інтегриті ЮА, Громадська організація "Асоціація Політичних Наук", Громадська організація "Полтавська платформа", Громадська організація "Агенція міських ініціатив".

З 2018-го року за підтримки Міжнародного фонду «Відродження» відбувається розробка веб-платформи «Місцеві депутати. Атестація».

**Зазначена ініціатива реалізується з метою** підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, а також практикам належного управління за допомогою персоналізованої оцінки кожного депутата, а також сприяння підвищенню обізнаності населення про діяльність місцевих депутатів.

#### **Складовими ініціативи є:**

1. Здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних для об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.



2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо оцінки ними реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.
5. Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами «Про місцеве самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації».

Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від «1», в разі повної невідповідності критеріїв, до «5», в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка представляє собою середнє значення всіх оцінок по кожному з критеріїв.

Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 балів.

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатів принципам відкритості та прозорості, доброчесності та підзвітності.

Під **відкритістю для виборців** розуміється простота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під **прозорістю діяльності** – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під **доброчесним представництвом** інтересів своїх виборців **розуміється** поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під **підзвітністю громаді** **розуміється** відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

**Критеріями виступали такі показники:**

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради: біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, досвід роботи, сімейний стан; фотокартка депутата; інформація про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата;

- 2) Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- 3) Здійснення регулярного особистого прийому виборців не рідше, ніж 1 раз на місяць відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 4) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);
- 5) Дисципліна відвідування пленарних засідань сесій ради;
- 6) Дисципліна відвідування засідань постійних депутатських комісій ради, до складу яких входять депутати;
- 7) Подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави та місцевого самоврядування;
- 8) Добровільне оприлюднення декларації в відкритих джерелах інформації (окрім оприлюднення такої інформації в відповідному Державному реєстрі);
- 9) Достовірність відомостей в декларації (відповідність інформації, наданої в декларації, інформації, яка міститься в відкритих державних реєстрах);
- 10) Активність виступів протягом пленарних засідань сесій;
- 11) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади.
- 12) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування);
- 13) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень);
- 14) Належне врегулювання конфлікту інтересів в разі його виникнення під час прийняття рішень радою;
- 15) Наявність підтвердженої інформації про звіт депутата про результати діяльності за рік, про що свідчать відповідні публікації на офіційних сайтах, в соціальних мережах, ЗМІ;
- 16) Проведення публічної звітної кампанії: відкриті зустрічі з виборцями, без урахування зустрічей з трудовими колективами підприємств або установ, на яких працює або власником яких є депутат;
- 17) Публікація повного звіту про виконану роботу в ЗМІ, в соціальних мережах, на офіційних сайтах депутатів, партій місцевих рад;



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



- 18) Відповідність змісту звіту вимогам ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»;
- 19) Інформування місцевої ради про результати свого звітування;
- 20) Інформування про використання коштів депутатського фонду, або його аналогу;

В той самий час, задля адекватного відображення локального контексту діяльності кожного депутатського корпусу, представники яких проходять персональне оцінювання, обмежений перелік показників, може бути виведений з оцінювання, в разі, якщо певний показник діяльності не є актуальним для певної міської ради. При цьому персональна оцінка кожного депутата так само уявляє собою середній показник оцінок по всім показникам, які були застосовані. До показників, які можуть виводитись за межі оцінювання, належать:

- 1) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування) – в разі, якщо в раді відсутня електронна система для голосування/або відсутня проблема «неперсонального» голосування депутатів.
- 2) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень) – в разі якщо таких проектів протягом року, щодо якого здійснюється оцінювання, не було.
- 3) Достовірність інформації, поданої в декларації – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо в відкритих джерелах інформації було оприлюднено доказові відомості, які свідчать про можливу недостовірну інформацію, вказану в декларації кожного окремого депутата.
- 4) Дії в умовах конфлікту інтересів при розгляді проектів рішень – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо протягом моніторингового періоду в депутата виникав конфлікт інтересів при прийнятті рішень (під час роботи в складі постійної комісії, або під час участі в пленарному засіданні сесії).
- 5) Інформування про використання коштів депутатського фонду (або його аналогу) – є обов'язковим критерієм лише для депутатів тих місцевих рад, в яких наявність такого «фонду» передбачена рішенням відповідної міської ради.

Окрім того, до секретарів міських рад, депутатів, які не входять до складу жодної постійної комісії, а також до голови та заступників голови обласної ради, не застосовується показник відвідування постійних комісій обласної ради.

Для збору інформації по позначеним критеріям використовується аналіз інформації, розміщеної на офіційних сайтах рад партій, депутатів, та інформації, отриманої у

відповідь на запити на інформацію; відбувались спостереження та експерименти за виконанням депутатами своїх повноважень та взаємодії з громадянами.

Перевірка проведення прийому виборців здійснювалась шляхом відвідування без попереднього повідомлення приймалень депутатів у той час, який самими депутатами був визначений, як час проведення прийому виборців.

Вивчення діяльності депутатів щодо відвідування пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій, персонального голосування протягом пленарних засідань сесій, врегулювання конфлікту інтересів, проведення звітних заходів відбувався шляхом очного спостереження за ходом відповідних заходів, а також вивчення протоколів та відео-записів пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій.

Для збору інформації за іншими критеріями використовувалися офіційні сайти рад, партій і депутатів, інформаційні запити, моніторинг та аналіз публікацій в ЗМІ, соціальних мережах.

### **Експертне опитування.**

В обласних центрах, де дистанція між депутатами міської ради і громадянами, набагато більше, ніж в невеликих містах проводилось опитування експертів, з метою порівняння оцінок експертного співтовариства з результатами комплексного персонального оцінювання за заздалегідь визначеними об'єктивними критеріями.

Для участі в експертному оцінюванні депутатів запрошуються головні редактори ЗМІ міста, а також журналісти, що спеціалізуються на висвітленні діяльності міської ради, представники наукової спільноти міста, сфера наукових інтересів яких дотична до питань здійснення місцевого самоврядування та здійснення міської політики, а також громадські активісти, діяльність яких пов'язана з взаємодією з депутатським корпусом ради.

Експертам пропонувалося дати індивідуальну оцінку депутатам міської ради. Кожному депутату Одеської міської ради експерт міг надати одну оцінку за шкалою від «1» до «5», де «1» - депутат однозначно не гідний представляти інтереси громадян в міській раді, «5» - депутат однозначно гідний представляти інтереси громадян в міській раді. Оцінкою «3» - експертам пропонувалося позначати тих депутатів, які їм нічим не запам'яталися протягом першого року роботи Одеської міської ради VII скликання.

Крім того, експертам пропонується вибрати критерії, якими вони в першу чергу керувалися при оцінюванні депутатів міської ради. Серед таких критеріїв є такі, за якими проводиться оцінювання депутатів за об'єктивно вимірюваними показниками, а також експертам надається можливість визначити власні критерії, які в запропонованому переліку відсутні.

По завершенню збору експертних оцінок, обчислюється «частота» вибору експертами кожного виду оцінок, що свідчить про найбільш поширену серед експертного



середовища, оцінку кожного депутата ради. Опитування експертів відбувається індивідуально, що виключає можливість впливу оцінок експертів один на одного.

### Про що цей звіт.

В цьому звіті представлені проміжні результати моніторингу інформування та здійснення депутатами прийому виборців.

**Польовий етап моніторингу здійснення прийому виборців** тривав в період з 15 серпня по 15 жовтня 2018 р.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також про контактні відомості для здійснення зв'язку з депутатами, слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів.

Щодо інформування про свою діяльність депутатами, джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в соціальній мережі Facebook та, в окремих випадках, місцеві газети<sup>2</sup>.

Перевірка здійснення прийому виборців депутатами місцевих рад здійснювалась шляхом моніторингових візитів за вказаними депутатами адресами та графіками проведення прийому виборців<sup>3</sup>. В разі, якщо протягом першого моніторингового візиту не вдавалось підтвердити проведення прийому виборців, здійснювалась, як мінімум, 1 додаткова перевірка. Лише після декількох невдалих спроб потрапити на прийом до місцевого депутата, робився висновок щодо невідповідності реалізації повноважень депутата за зазначеним критерієм вимогам закону: проведення особистого прийому виборців, як мінімум, раз на місяць.

Вихідними критеріями для оцінки відповідності діяльності місцевих депутатів показникам відкритості та прозорості в частині інформування та здійснення прийому виборців виступали наступні:

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради: біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, досвід роботи, сімейний стан; фотокартка депутата; інформація про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата;
- 2) Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;

<sup>2</sup> Місцеві ради Одеської області (окрім Одеської міської ради).

<sup>3</sup> У випадку депутатів Одеської обласної ради, місця проведення прийому виборців яких розташовані далі, ніж на 40 км. від обласного центру, перевірка проведення прийому здійснювалась за скороченим форматом: шляхом дзвінків по зазначеним депутатами контактним номерам телефонів в дні та години, зазначені депутатами для здійснення прийому виборців.

- 3) Здійснення регулярного особистого прийому виборців не рідше, ніж 1 раз на місяць відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 4) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація  
КОМІТЕУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



## Висновки

На сайті Івано-Франківської міської ради у профайлі кожного депутата вказаний час та дата проведення прийому громадян. Інформація дійсна. Також міська рада запровадила щотижневий загальноміський прийом громадян депутатами міської ради. Орієнтований він на виборців з округів, де немає депутата. Проводять його депутати міської ради по чергово. Інформація про прийоми регулярно з'являється на сайті ради.

Загалом кожна з партій має свій підхід до інформування виборців та проведення прийомів громадян.

1. ВО “Свобода” окрім прийомів громадян проводить масові заходи, де представлені не лише депутати, але й міський голова, секретар ради і депутати обласної ради. Проте керівник фракції Роман Онуфріїв прийом громадян не проводить - він навіть не має визначеного часу прийому - до депутата можна звернутись лише через партійну приймальню. Петро Гавриш проводить прийом громадян нерегулярно.
2. УКРОП проводить публічні зустрічі з мешканцями на округах та зустрічаються з виборцями у неформальній обстановці. Депутати від УКРОПу регулярно здійснюють особисти прийом у заявлений ними час.
3. Депутати від БПП “Солідарність” проводять прийоми громадян регулярно. Сергій Палійчук і Петро Шкутяк практикують прийом громадян з допомогою своїх помічників.
4. Депутати від ВО “Батьківщина” розташували свої приймальні на округах, які вони представляють. Проте голова фракції Руслан Терешко прийом громадян проводить нерегулярно.
5. Фракція “Об’єднання “Самопоміч” практикує не лише депутатські прийоми на округах, але й загальнопартійний прийом громадян. Проте не всі депутати їх проводять - керівниця фракції Ірина Кулинич депутатський прийом не проводить взагалі, Ігор Корсун - не регулярно.
6. Позафракційні депутати Ігор Саварин та Галина Куницька прийоми громадян проводять нерегулярно. Ігор Саварин кілька разів проігнорував заявлений прийом, а Галина Куницька проводить його за місцем роботи - у школі, проте не завжди є на місці у заявлений час і стверджує, що до неї мешканці округу можуть звертатись регулярно.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



28 депутатів Івано-Франківської міської ради задекларували проведення своїх депутатських прийомів після 17:00. Це зручно для тих виборців, які працюють та не мають змоги в робочий час звертатись до депутатів. 12 депутатів проводять прийоми у денний час. Роман Онуфріїв зі “Свободи” взагалі не вказав години особистого прийому громадян. Жоден депутат міської ради не здійснює прийом громадян у вихідні дні. Переважна більшість звернень до депутатів стосується питань надання матеріальної допомоги, благоустрою, комунальних послуг чи юридичних консультацій. В осінній та зимовий період звертаються за консультаціями щодо отримання субсидій.

Стосовно інформування виборців, то депутати Івано-Франківської міської ради використовують кілька джерел інформування:

- На сайті міської ради є інформація про місце і час прийому виборців депутатами міської ради, також є окремі розділи з річними звітами та звітами про використання депутатських фондів.
- 37 депутатів Івано-Франківської міської ради мають акаунти у соціальній мережі Facebook, проте Микола Ковальчук (БПП “Солідарність”), Роман Онуфріїв, Петро Гавриш (ВО “Свобода”) та Ярослав Горбовий (ВО “Батьківщина”) взагалі не використовують свої акаунти. 7 депутатів міської ради мають публічні групи, в яких інформують виборців про свою депутатську діяльність - Сергій Гаєвський, Віталій Мерінов, Мстислав Тарас (УКРОП), Сергій Абрам’як, Мар’ян Вагилевич, Оксана Савчук (ВО “Свобода”), Василь Ревчук, Руслан Терешко (ВО “Батьківщина”). Найактивніше соціальними мережами для комунікації з виборцями користуються Іван Гарасимко (“Самопоміч), Сергій Гаєвський, Мстислав Тарас, Віталій Мерінов, Сергій Гаєвський, Володимир Олійник (УКРОП), Сергій Абрам’як, Мар’ян Вагилевич, Оксана Савчук, Роман Харук (ВО “Свобода”), Стефан Магас (ВО “Батьківщина”), Андріан Волгін (БПП “Солідарність”).
- Депутати з фракції ВО “Свобода” практикують поширення своїх річних звітів у вигляді газет. Також мають практику поклейки оголошень про публічні звіти чи прийом громадян. Таку ж практику застосовують на своїх округах і Стефан Магас (ВО “Батьківщина”) та Віталій Мерінов (УКРОП).
- Щочетверга у приміщенні Івано-Франківської міської ради о 15:00 проходить загальноміський прийом депутатів. Орієнтований він на виборців з округів, які не представлені у раді депутатами. Прийом депутати міськради здійснюють почергово.

Щодо подання звітів про діяльність за рік, то 41 з 42-х депутатів Івано-Франківської міської ради подав друковані звіти, які були розміщені на сайті Івано-Франківської



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**АТЕСТАЦІЯ**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



міської ради. Не подав річного звіту лише депутат від УНП Віктор Анушкевичус, який у червні 2018 року склав депутатські повноваження.

14 депутатів Івано-Франківської міської ради, які представляють фракцію ВО "Свобода" провели публічні звіти на своїх округах. Депутати з інших фракцій такої практики не реалізували.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



## Оприлюднення інформації про депутатів та прийом виборців

Загалом на сайті оприлюднені стандартні профайли депутатів ради, де немає повної інформації. Усі профайли на сайті ради оформлені за стандартним шаблоном і містять однакові помилки щодо публікації інформації про депутата.

Наразі профайл кожного депутата містить наступну інформацію: ПІБ депутата, фото, номер та межі виборчого округу, партійну і фракційну приналежність, місце та час депутатського прийому, контакти депутата та партійної приймальні, запити та звіти депутата, інформацію про освіту (лише ступінь). Немає інформації про місце роботи, сімейний стан, досвід роботи та загальних біографічних даних.

Інформація про місце і час прийому доступна у всіх депутатів міської ради. Вона так само заповнена у всіх депутатів за стандартним шаблоном. Під час перевірки приймалень вдалось встановити, що інформація відповідає дійсності. Щодо контактних даних, то майже всі депутати їх надали - в кожному профайлі міститься інформація про адресу і контакти партійних приймалень і майже всі депутати надали контактні дані (електронні скриньки та номери телефонів) - свої або помічників. Відсутні контактні дані лише у Івана Пуйди (Самопоміч), проте вказані дані партійної приймальні.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



## Проведення прийому виборців

Прийом громадян депутати Івано-Франківської міської ради проводять майже регулярно. За результатами перевірки доцільним бачимо розподіл депутатів за партійною приналежністю, оскільки партії мають певні системні особливості щодо прийомів громадян.

**1.** Депутати найбільшої фракції у раді ВО “Свобода” прийоми громадян проводять майже системно. Особливістю партії є і те, що повідомлення про прийоми громадян час від часу клеяться по округу на дошках оголошень. Депутатські приймальні депутатів знаходяться на їх округах - переважно у школах чи навчальних закладах (Оксана Савчук, Сергій Абрам’як, Мар’ян Вагилевич, Андрій Грималюк, Маріанна Продан, Роман Харук, Андрій Строїч, Олег Капустяк) чи адміністративних закладах (ЖЕО, ЦНАП, сільська рада) (Віктор Синишин, Василь Скиданчук, Роман Марцінків, Віталій Бурко, Петро Гавриш) і лише голова фракції Роман Онуфріїв місцем прийому вказав партійну приймальню. Ще однією особливістю депутатів від фракції є невказання кінця часу прийому. У більшості депутатів від фракції вказаний лише початок часу прийому, що є незручним для виборців. При спілкуванні депутати пояснюють, що на прийом переважно записуються і людей приходиться досить мало, тому кінцевий час не вказують.

Депутати Роман Харук, Андрій Строїч, Василь Скиданчук, Віктор Синишин, Роман Марцінків, Олег Капустяк, Віталій Бурко, Мар’ян Вагилевич і Сергій Абрам’як депутатські прийоми проводять регулярно. Переважно приймають у себе на окрузі у закладах освіти чи ЦНАПах, приймальні доступні для мешканців їх округів. Секретар міськради Оксана Савчук прийом проводить регулярно, практикує прийоми просто неба, перевірки робіт на окрузі, зустрічі під час свят і фестивалів. Проте, під час перевірки її прийому Оксана Савчук спізнилась на годину і приїхала лише після дзвінка представника ГО “Центр Політичних Студій”. Маріанна Продан, під час перевірки приймальні вивісила оголошення про перенесення прийому на тиждень. Через тиждень у приймальні інспектори її застали.

Андрій Грималюк частину року пробув у США, тому прийоми громадян проводив не регулярно. Петра Гавриша на прийомі громадян не було. Мешканці округу, які прийшли на прийом до нього підтвердили, що прийом громадян депутат здійснює нерегулярно.

Керівник фракції Роман Онуфріїв не заявив конкретної дати прийому громадян. На сайті міської ради вказано, що на його прийом можна записатись в офісі міського осередку “Свободи”, проте в самому офісі запропонували залишити звернення до депутата і не дали інформації, коли з ним можна зустрітись особисто.

**2.** Фракція БПП “Солідарність” теж має свої особливості щодо прийому громадян. Переважно депутати проводять прийом у партійній приймальні та за місцем роботи. Поширена практика проведення прийомів громадян помічниками депутатів. Проте прийоми громадян проводяться регулярно.

У партійній приймальні прийом проводять голова фракції Петро Шкутяк, Сергій Палійчук, Андріан Волгін. Прийоми Шкутяка і Палійчука проводяться регулярно, проте у більшості випадків їх проводять помічники. Партійна приймальня знаходиться на окрузі Андріана Волгіна, тому це найоптимальніше місце для прийомів. Депутата практикує прийоми у громадян у дворах.

Володимир Балагура та Микола Ковальчук проводять депутатські прийоми за місцем роботи. Прийоми здійснюються раз на місяць. Володимир Кушнір та Степан Руднянин мають на двох спільну приймальню, де в робочі години знаходяться помічники депутатів. Депутатський прийом також здійснюється регулярно.

Володимир Яблонь приймальню має на своєму окрузі, прийом проводить особисто раз на місяць. Володимир Фецич обраний депутатом від приміського села Вовчинець і здійснює прийом раз на місяць.

**3.** Представники фракції “Об’єднання “Самопоміч” окрім щомісячного депутатського прийому впровадили ще партійний прийом - кожен депутат фракції, окрім свого прийому проводить ще один прийом на місяць у партійному офісі. Проте не всі депутати від фракції проводять прийоми. Взагалі не проводить депутатські прийоми керівниця фракції Ірина Кулинич. Депутатка працює на керівній посаді у Львівській міській раді, тому у Івано-Франківськ приїжджає лише на сесії. Ігор Корсун та Олександра Федорук проводять прийоми нерегулярно - рідше ніж раз на місяць. Прийом громадян у Івана Пуйди веде його помічник. Петро Гречанюк має приймальню у офісі будівельної компанії, якою керує. Там постійно у робочі години перебуває помічник депутата. Також Гречанюк раз на місяць веде особистий прийом виборців. Іван Гарасимко депутатський прийом проводить особисто та регулярно.

**4.** Фракція УКРОПу має практику проводити публічні зустрічі на округах, також зустрічається з активістами округів - партійний проект носить назву “кава з депутатом”. Володимир Олійник, Сергій Гаєвський та Мстислав Тарас прийоми громадян проводять регулярно, раз на місяць в приміщенні партійної приймальні. Дмитро Чміль проводить прийом раз на місяць в ЗОШ №18, де він є директором. Депутатський прийом Віталія Мерінова проводився нерегулярно. Проте депутат сам звернувся за рекомендаціями відповідно до методології “Атестації депутатів місцевих рад”. Наразі депутат опубліковує оголошення про прийом у соціальних мережах, та розклеює оголошення на території округу.

**5.** Депутати від ВО “Батьківщина” прийоми громадян проводять на території своїх округів. Регулярно здійснюють особисті прийоми громадян Стефан Магас та Василь Ревчук. Ярослав Горбовий прийом громадян здійснює в приміському селі Хриплин на своєму окрузі, проте проводить його не завжди регулярно. Руслан Терешко, керівник фракції, здійснює прийом в партійній приймальні, проте не регулярно.

**6.** Позафракційні депутати Ігор Саварин та Галина Куницька проводять прийоми у себе на округах. Проте Ігор Саварин проводить його нерегулярно. А Галина Куницька проводить прийом у школі, де вона працює директором, проте не у вказані на сайті



години, а за наявності виборців. Володимир Саврей прийом здійснює в приміщенні сільської ради Вовчинця. Там знаходиться амбулаторія, де він працює лікарем. Депутат проводить прийом регулярно, проте стверджує, що з виборцями спілкується під час лікарських обходів та викликів.

28 депутатів Івано-Франківської міської ради задекларували свої депутатські прийоми після 17 години дня. Це створює певну зручність для тих виборців, які працюють і в робочий час не можуть відвідувати депутатські прийоми. Натомість 12 депутатів проводять свої прийоми у денний час. Це Володимир Балагура, Андріан Волгін, Степан Руднянин, Володимир Фецич та Петро Шкутяк з БПП “Солідарність”, Віталій Бурко, Петро Гавриш, Андрій Грималюк, Олег Капустяк з ВО “Свобода”, Ігор Корсун та Ірина Кулинич з “Об’єднання “Самопоміч” та Володимир Саврей з УНП. Троє депутатів міської ради задекларували проведення депутатських прийомів двічі на місяць - це Андріан Волгін з БПП “Солідарність”, Мстислав Тарас з УКРОПу та Василь Ревчук з ВО “Батьківщина”. Іван Пуйда та Петро Гречанюк з “Об’єднання “Самопоміч”, окрім прийомів на своїх округах, задекларували ще й прийоми у партійному офісі. Щоправда переважно їх прийоми проводять помічники. Керівник фракції ВО “Свобода” Роман Онуфріїв не має конкретного часу персонального прийому - він вказав, що запис на прийом до нього здійснюється у партійній приймальні, проте туди можна передати лиш звернення, а з самим депутатом поспілкуватись неможливо. Жоден з депутатів Івано-Франківської міської ради не проводить прийоми громадян у вихідні дні.

Переважна більшість звернень, що потрапляють до депутатів стосуються матеріальної допомоги, питань благоустрою та комунальних послуг або ж юридичних консультацій. Рідше до депутатів звертаються мешканці щодо допомоги у створенні чи функціонуванні ОСББ, бюджету участі. В осінній період дуже багато звернень з питань субсидій.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



## Інформування про діяльність депутатів

Для інформування виборців депутати Івано-Франківської міської ради використовують різні канали зв'язку з різними варіантами інтенсивності. В певних партіях прослідковується чітка інформаційна політика, тому варто розподілити інформаційну та комунікаційну діяльність саме за партійною приналежністю депутатів.

**1.** Найбільш чіткою інформаційна політика виражена у ВО “Свобода”, яка має більшість у раді, також представниками цієї партії є міський голова Руслан Марцінків та секретар ради Оксана Савчук. інформаційну політику депутатів цієї фракції можна розподілити на кілька напрямків:

- кожен депутат від ВО “Свобода” випускає річний звіт у вигляді газети, яка розповсюджується партійними агітаторами на їх округах та публікується на сайті ради.
- з 2017 року депутати від фракції практикують публічні річні звіти на окрузі.
- частина депутатів від фракції користується ресурсом комунального ТРК “Вежа”, де транслюються сюжети про їх публічні звіти.
- час від часу на округах депутатів ВО “Свобода” проводяться публічні заходи - свята родини, розколяда, фестивалі, толоки, фінансовані, переважно, за кошти міського бюджету, де присутні не лише депутати, але й міський голова та секретар ради. Про ці заходи знімаються сюжети та поширюються у ЗМІ.
- кожен депутат від фракції має сторінку у соціальній мережі Facebook, де активно поширюють інформацію про свою діяльність, діяльність міського голови та секретаря ради, партійну інформацію. Депутати Сергій Абрам'як, Мар'ян Вагилевич та Оксана Савчук мають навіть публічні сторінки у соцмережі, де публікується інформація про їх депутатську роботу. Не поширюють жодної інформації у соціальних мережах лише керівник фракції ВО “Свобода” Роман Онуфріїв та секретар бюджетної комісії Петро Гавриш. Хоча акаунти у них є.

**2.** Також досить чітко простежується уніфікація та системність роботи з і комунікації з виборцями у представників фракції УКРОПу. У фракції налічується 5 депутатів і можна чітко простежити однаковий підхід до роботи із виборцями:

- у кожного члена фракції є сторінка у соцмережі Facebook, яка наповнюється інформацією про їх депутатську діяльність досить регулярно. Найменш активний у цьому плані Дмитро Чміль, який не часто публікує інформацію про свою депутатську діяльність у мережі, найбільш активні Віталій Мерінов, Сергій Гаєвський та Мстислав Тарас, які, окрім персональних сторінок мають ще публічні, які постійно наповнюються.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



- партія УКРОП має постійно працюючих агітаторів, які розповсюджують друковані видання в центрі міста. Там, час від часу, з'являється інформація про діяльність депутатів.
- депутати від фракції персонально та регулярно проводять прийом громадян. Протягом першої половини 2018 року вони проводили проект "Кава з депутатом", в рамках якого зустрічались з виборцями та обговорювали проблеми безпосередньо на округах.

**3.** Фракція "Об'єднання "Самопоміч" не має чітко вибудованої і розпланованої інформаційної та комунікаційної стратегії, тому депутати по-різному підходять до роботи з виборцями. У партії досить добре працює прес-служба та сама партійна приймальня - на сайті регулярно з'являються матеріали про їх діяльність, а партійна приймальня постійно працює. Також тут запроваджений щомісячний партійний прийом депутатів міської ради - він відбувається окремо від прийомів на округах. Проте не всі депутати здійснюють ці прийоми. Щодо комунікації з виборцями, то найактивнішим користувачем соціальних мереж із "Самопоміч" є Іван Гарасимко - у депутата чітко простежується зворотній зв'язок із виборцями, також він регулярно повідомляє на своїй персональній сторінці у Facebook про свою роботу як депутата. Решту депутатів мають свої акаунти у цій соцмережі, проте не надто активно їх наповнюють і рідко можна простежити можливість зворотнього зв'язку із виборцями. Слід відзначити діяльність Петра Гречанюка - у себе на окрузі він має власну приймальню (знаходиться в офісі очолюваної ним будівельної фірми), де на постійній основі працює його помічник і мешканці мають можливість звертатися через нього до депутата.

**4.** Фракція БПП "Солідарність" також не має чіткої інформаційної стратегії. Депутати від фракції регулярно здійснюють прийом виборців або персонально, або з допомогою помічників. Працює партійна приймальня. Про діяльність депутатів повідомляють на партійному сайті та через публічну сторінку осередку у Facebook. З 9-ти депутатів у фракції троє не мають власних сторінок у Facebook: Володимир Балагура, Володимир Яблонь та Микола Ковальчук (zareєстрований акаунт уже кілька років не активний). Зворотня комунікація через соцмережі помітна лише у Андріана Волгіна. Решта депутатів на своїх сторінках лише повідомляють про власну діяльність. Володимир Кушнір комунікує з виборцями власного округу через закриту групу Facebook "Ініціатива нашого мікрорайону, де присутні мешканці його округу. Депутати від фракції регулярно публікують річні звіти на сайті ради та у партійній газеті. Також у членів фракції є практика проведення різноманітних толок на округах, куди залучаються мешканці їх округів.

**5.** Депутати фракції ВО "Батьківщина" також по-різному ведуть комунікацію із виборцями. Про діяльність депутати повідомляють через партійну газету, де є вкладка місцевої організації, подають річні звіти на сайт ради. Найактивніше комунікує з виборцями Стефан Магас - депутат практикує публічні зустрічі з виборцями округу, про що повідомляє на персональній сторінці у Facebook, проводить прийоми виборців, веде двосторонню комунікацію онлайн. Також про діяльність депутат повідомляє в

газеті ОСББ “Китайська Стіна”. Василь Ревчук регулярно проводить прийоми з виборцями (двічі на місяць). Менш активними в плані повідомлення про депутатську роботу є Ярослав Горбовий та керівник фракції Руслан Терешко.

**6.** Найменш активно комунікують з виборцями депутати від УНП Галина Куницька та Володимир Саврей. Депутати мало повідомляють про свою діяльність в соцмережах, публікують на сайті ради лише річні звіти. При особистій комунікації з журналістами стверджують, що особисто спілкуються з виборцями округів. Проте, особливістю їх округів є те, що вони знаходяться на території приміських сіл Вовчинець та Хриплин, де важко відслідкувати їх активність.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



**атестація**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація  
КОМІТЕУ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ



## Звітування про діяльність депутатів

За підсумками 2017 року 41 з 42-х депутатів Івано-Франківської міської ради подав звіт про діяльність за рік роботи. Усі подані депутатами звіти були опубліковані на сайті Івано-Франківської міської ради у персональних профайлах депутатів. Річний звіт не подав лише депутат від УНП Віктор Анушкевичус. У червні 2018 року він склав депутатські повноваження.

Публічне звітування перед виборцями своїх округів або мешканцями міста провели виключно депутати від ВО “Свобода”. 14 депутатів від цієї фракції провели звітування на своїх округах. Публічні звіти проходили у школах чи будинках культури, які розташовані на території їх округів. За підсумками звітування були відзняті відеосюжети, які транслювались в ефірі комунального ТРК “Вежа”.

Депутати інших фракцій публічне звітування не проводили.

Щодо письмових звітів, опублікованих на сайті Івано-Франківської міської ради, то переважна більшість із них не повністю відповідали вимогам Закону України “Про статус депутатів місцевих рад” - у них містилась інформація лише про те, що було зроблено депутатами на своїх округах, та інформація про виконання прохань та звернень мешканців округів. Не було жодної інформації про їх роботу на сесіях та комісіях, а також ініційовані чи розроблені ними проекти рішень. Лише Стефан Магас з ВО “Батьківщина” у своєму звіті згадав про свою роботу у складі комісії з питань ЖКГ та розроблений ним проект рішення про співфінансування ОСББ з міського бюджету.



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація  
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

