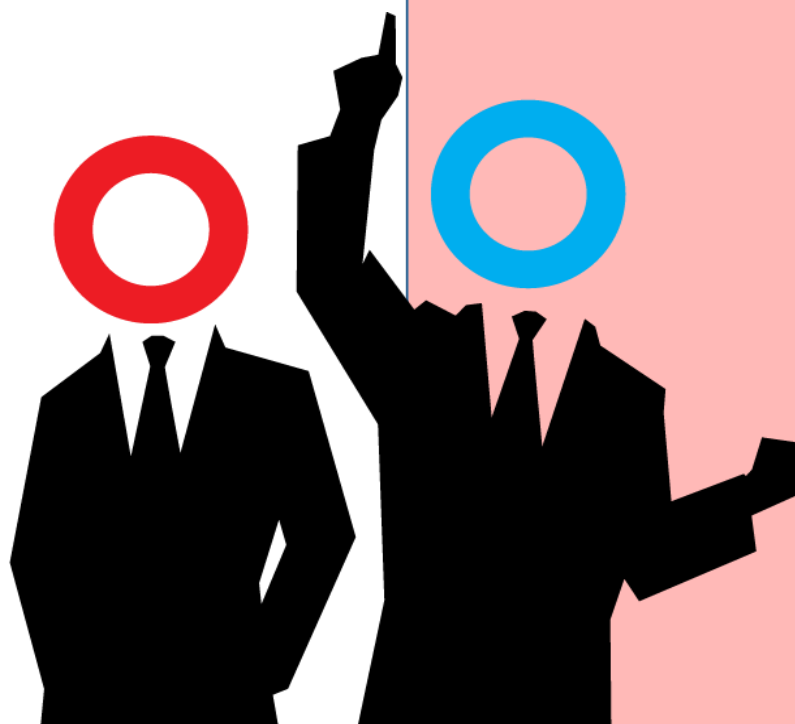


Атестація депутатів місцевих рад

1-й рік повноважень
Одеська міська рада



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

Зміст

Вступ та методологія	3
Висновки	9
Відкритість та прозорість	13
Доброчесність	18
Підзвітність	23
Результати експертного опитування	25
Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні депутатів місцевих рад	26
Додаток 2. Оцінки депутатів Одеської міської ради за об'єктивними показниками за перший рік повноважень	27



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Вступ та методологія

Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Результати чисельних громадських моніторинрів свідчать про багатоскладовість проблеми невисокого рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності виборцям депутатів місцевих рад, найбільш небезпечним наслідком якої є низький рівень довіри громадян до представницьких інститутів, в тому числі, до місцевих рад¹.

Однією з основних складових проблеми є базова непоінформованість виборців, як через неефективне використання доступних для місцевих депутатів каналів комунікації, так і через незабезпечення доступу до такої інформації для виборців з боку депутатів. Незабезпеченість в необхідному обсязі інформацією про діяльність місцевих депутатів призводить до зниження рівня прозорості реалізації ними своїх функцій, доброчесного використання владних повноважень так серйозного зниження рівня підзвітності виборцям. Окрім того, попередній досвід реалізації кампаній громадських моніторинрів реалізації повноважень місцевими депутатами, який має Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» свідчить ще й про невиконання обов'язків, покладених на депутатів місцевих рад профільним законодавством.

Практичними складовими проблеми є недоступність для громадян офіційної інформації про депутатів, неналежна практика проведення прийомів громадян, відсутність практики інформування про свою діяльність з боку депутатів, або ж формальне інформування без двосторонньої комунікації, невідповідність діяльності депутатів антикорупційним стандартам (розкриття для широкого загалу інформації про статки, оприлюднення інформації про приватні інтереси та врегулювання конфлікту інтересів за його з'ясування), відсутність підзвітності або лише формальна підготовка звітності, про яку переважна більшість громадян залишається необізнаним.

З боку самих депутатів загальний низький рівень відповідальності перед громадянами, часто виправдовується громадським характером представницьких функцій: відсутністю платні за виконання законних обов'язків (відвідування пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, участі в підготовці та розгляді проектів рішень місцевих рад, поданні депутатських запитів на вирішення ідентифікованих проблем громадян, тощо). Усвідомлюючи комплексність описаної проблеми, Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України» в 2015 році ініціювала громадську кампанію по персональній оцінці результатів діяльності депутатів Одеської міської ради VI скликання («Атестацію депутатів» Одеської міської ради).

З 2016 року організація, за підтримки **Міжнародного Фонду «Відродження»** розпочала пілотування ініціативи в 8 місцевих радах Одеської області, розширивши географічне охоплення, до вже новообраних депутатів Одеської обласної, Одеської, Ізмаїльської, Білгород-Дністровської, Подільської, Ренійської, Татарбунарської, Роздільнянської міських рад Одеської області.

¹ Соціологічне дослідження щодо політичної ситуації в Україні: 2021 рік // <https://uifuture.org/publications/zvit-socziologichnogo-doslidzhennya-shhodo-politychnoyi-sytuaciyi-v-ukrayini-2021-rku/>

В 2017 році аналогічне персональне оцінювання – Атестація депутатів місцевих рад за підтримки Національного фонду за демократію (NED) здійснювалось вже по відношенню до депутатів ще 7 міських рад обласних центрів: Рівненської, Львівської, Сумської, Черкаської, Дніпровської, Краматорської та Херсонської міських рад. **З 2018 року і натепер громадською кампанією «Атестація депутатів місцевих рад» охоплені міські ради 16 обласних центрів. Станом на 2021 рік кампанією охоплені депутати міських рад у Вінниці, Івано-Франківську, Кропивницькому, Києві, Луцьку, Львові, Миколаєві, Одесі, Полтаві, Рівному, Сумах, Харкові, Херсоні, Хмельницькому, Черкасах та Чернігові.**

Оцінювання діяльності депутатів в зазначених міських радах здійснюють партнерські організації, які на постійній основі займаються просуванням відкритості, прозорості, підзвітності та доброчесності органів місцевого самоврядування в відповідних містах: Рівненське та Львівське представництва Громадянської мережі ОПОРА, Черкаська обласна організація ВГО «Комітет виборців України», ГО «Центр суспільних досліджень», Причорноморський центр політичних і соціальних досліджень, ГО «Хмельницька ініціатива», ГО «Центр Політичних Студій», ОПОРА Харків, Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу, Громадська організація «Центр громадської активності «Результат», ГО «Агентство економічного розвитку», Антикорупційна платформа «Інтегриті ЮА», ГО «Асоціація Політичних Наук», ГО «Агенція міських ініціатив».

Зазначена ініціатива реалізується з метою підвищення рівня відповідності діяльності місцевих депутатів законам України, практикам належного управління за допомогою персоналізованої оцінки кожного депутата, а також сприяння підвищенню обізнаності жителів місцевих громад про діяльність місцевих депутатів.

Складовими ініціативи є:

1. Здійснення персонального оцінювання місцевих депутатів по набору доступних для об'єктивного вимірювання критеріїв, які характеризують комплекс реалізації статусу депутата місцевої ради.
2. Додаткове виваження оцінки, яка здійснюється по об'єктивним параметрам, результатами опитування місцевих експертів щодо оцінки ними реалізації повноважень місцевими депутатами.
3. Вироблення персональних рекомендацій кожному місцевому депутату, який пройшов оцінювання, щодо підвищення якості реалізації повноважень та, відповідно, підвищенню персональної доступності для взаємодії з виборцями.
4. Персональне просування напрацьованих рекомендацій для місцевих депутатів.
5. Постійне інформування громадян про індивідуальні доробки місцевих депутатів в представництві виборців.

У своєму оцінюванні організація керувалася, в першу чергу, законами «Про місцеве самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про доступ до публічної інформації».



Оцінювання проводиться по заздалегідь встановленому переліку критеріїв, по кожному з яких оцінка реалізації повноважень депутатам може скласти від «0», в разі повної невідповідності критеріїв, до «5», в разі повної відповідності критерію. Загальна оцінка представляє собою середнє значення всіх оцінок по кожному з критеріїв.

Таким чином, в разі повної відповідності всім критеріям, діяльність депутата могла бути оцінена в 5 б.

Критерії, по яким здійснюється оцінювання, базуються на вихідних умовах відповідності діяльності місцевих депутатів принципам відкритості та прозорості, доброчесності та підзвітності.

Під **відкритістю для виборців** розуміється повнота та доступність інформації про обраних представників – місцевих депутатів;

Під **прозорістю діяльності** – реалізація депутатських повноважень у відкритий спосіб, що дозволяє здійснювати громадський контроль;

Під **доброчесним представництвом** інтересів своїх виборців **розуміється** поведінка та дії, які відповідають набору моральних та етичних принципів та стандартів, які, серед іншого, створюють бар'єри для корупційних дій;

Під **підзвітністю громаді** **розуміється** відповідальність місцевих депутатів за здійснення своїх повноважень.

Критеріями виступали такі показники:

- 1) Розміщення інформації про депутата на офіційному сайті ради: біографічна довідка, що включає інформацію про освіту, місце і досвід роботи, про партійну приналежність, а також партію, від якої обрано депутата; фотокартка депутата;
- 2) Оприлюднення повної та актуальної інформації про місце і час проведення прийому громадян, а також контактних відомостей, для здійснення зв'язку з депутатом;
- 3) Здійснення регулярного особистого прийому громадян не рідше, ніж 1 раз на місяць, відповідно до встановленого графіку проведення прийому;
- 4) Регулярне інформування виборців про свою діяльність, включаючи використання каналів інформування, які дозволяють здійснення двосторонньої комунікації з громадянами (використання соціальних мереж);
- 5) Дисципліна відвідування пленарних засідань сесій ради;
- 6) Дисципліна відвідування засідань постійних депутатських комісій ради, до складу яких входять депутати;
- 7) Добровільне оприлюднення декларації в відкритих джерелах інформації (окрім оприлюднення такої інформації в відповідному Державному реєстрі);
- 8) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади;

- 9) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування);
- 10) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень);
- 11) Належне врегулювання конфлікту інтересів, в разі його виникнення, під час прийняття рішень радою;
- 12) Наявність підтвердженої інформації про звіт депутата за результатами його діяльності за рік, про що свідчать відповідні публікації на офіційних сайтах, в соціальних мережах, ЗМІ;
- 13) Проведення публічної звітної кампанії: відкриті зустрічі з виборцями, без урахування зустрічей з трудовими колективами підприємств або установ, на яких працює або власником яких є депутат;
- 14) Публікація повного звіту про виконану роботу в ЗМІ, в соціальних мережах, на офіційних сайтах депутатів, партій місцевих рад;
- 15) Відповідність змісту звіту вимогам ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»;
- 16) Інформування місцевої ради про результати свого звітування;
- 17) Інформування про використання коштів депутатського фонду або його аналогу;

В той самий час, для адекватного відображення локального контексту діяльності кожного депутатського корпусу, представники яких проходять персональне оцінювання, обмежений перелік показників, може бути виведений з оцінювання, в разі, якщо певний показник діяльності не є актуальним для певної міської ради. При цьому персональна оцінка кожного депутата так само являє собою середній показник оцінок по всім показникам, які були застосовані. До показників, які можуть виводитись за межі оцінювання, належать:

- 1) Подання депутатських запитів з актуальних питань розвитку громади – в разі, якщо в місцевій раді відсутня практика використання інструменту депутатських запитів взагалі, натомість в депутатів є можливість вирішення питань, пов'язаний з реалізацією своїх повноважень на рівні депутатського звернення.
- 2) Дотримання принципу єдиного та неперехідного голосу депутата місцевої ради (персональне голосування) – в разі, якщо в раді відсутня електронна система для голосування/або відсутня проблема «неперсонального» голосування депутатів.
- 3) Дотримання виваженої позиції при розгляді проектів рішень, які в процесі підготовки не пройшли належного вивчення інтересів широких кіл міської спільноти та не отримали позитивних відгуків з боку широкого кола експертної спільноти міста (голосування при розгляді «спірних» проектів рішень) – в разі

якщо таких проектів протягом року, щодо якого здійснюється оцінювання, не було.

- 4) Дії в умовах конфлікту інтересів при розгляді проектів рішень – є обов'язковим критерієм, в разі, якщо протягом моніторингового періоду в депутата виникав конфлікт інтересів при прийнятті рішень (під час роботи в складі постійної комісії, або під час участі в пленарному засіданні сесії).
- 5) Інформування про використання коштів депутатського фонду (або його аналогу) – є обов'язковим критерієм лише для депутатів тих місцевих рад, в яких наявність такого «фонду» передбачена рішенням відповідної міської ради.

Крім того, до секретарів міських рад, депутатів, які не входять до складу жодної постійної комісії, а також до голови та заступників голови обласної ради, не застосовується показник відвідування постійних комісій ради.

Для збору інформації за визначеними критеріями використовується аналіз інформації, розміщеної на офіційних сайтах рад, партій, депутатів, та інформації, отриманої у відповідь на запити на інформацію; проведення спостережень та експериментів за виконанням депутатами повноважень та взаємодії з громадянами.

Перевірка проведення прийому виборців здійснювалась шляхом відвідування без попереднього повідомлення приймалень депутатів у той час, який самими депутатами був визначений, як час проведення прийому виборців.

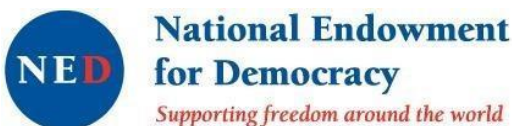
Вивчення діяльності депутатів щодо відвідування пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій, персонального голосування протягом пленарних засідань сесій, врегулювання конфлікту інтересів, проведення звітних заходів відбувався шляхом очного спостереження за ходом відповідних заходів, а також вивчення протоколів та відеозаписів пленарних засідань сесій та засідань постійних депутатських комісій.

Для збору інформації за іншими критеріями використовувалися офіційні сайти рад, партій і депутатів, інформаційні запити, моніторинг та аналіз публікацій в ЗМІ, соціальних мережах.

Експертне опитування.

В обласних центрах, де дистанція між депутатами міської ради і громадянами, набагато більше, ніж в невеликих містах проводилось опитування експертів, з метою порівняння оцінок експертного співтовариства з результатами комплексного персонального оцінювання за заздалегідь визначеними об'єктивними критеріями.

Для участі в експертному оцінюванні депутатів запрошувалися головні редактори ЗМІ міста, а також журналісти, що спеціалізуються на висвітленні діяльності міської ради, представники наукової спільноти міста, сфера наукових інтересів яких дотична до питань здійснення місцевого самоврядування та здійснення міської політики, а також громадські активісти, діяльність яких пов'язана з взаємодією з депутатським корпусом ради.



Експертам пропонувалося дати індивідуальну оцінку кожному депутатові міської ради. Крім того, експертам пропонувалося вибрати критерії, якими вони в першу чергу керувалися при оцінюванні депутатів міської ради. Серед таких критеріїв є такі, за якими проводиться оцінювання депутатів за об'єктивно вимірюваними показниками, а також експертам надається можливість визначити власні критерії, які в запропонованому переліку відсутні.

По завершенню збору експертних оцінок, обчислюється середня оцінка депутата місцевої ради серед усіх експертів. Опитування експертів відбувається індивідуально, що виключає можливість впливу оцінок експертів один на одного.

Про що цей звіт.

В цьому звіті представлені результати комплексної персональної оцінки депутатів за результатами третього року повноважень.

Строки та джерела

Польовий етап моніторингу здійснення прийому виборців тривав в період з 1 лютого по 30 квітня 2021р.

Період для визначення оцінки по відвідуванню пленарних засідань сесій, засідань постійних комісій, виступів під час пленарних засідань, подання депутатських запитів, врегулювання конфлікту інтересів при прийнятті рішень, персонального голосування – листопад 2020-листопад 2021рр.

Основою для визначення оцінок, пов'язаних зі звітами депутатів, була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за перший рік здійснення ними повноважень, яка розпочалася наприкінці 2021 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 15.03.2022р. В разі, якщо звіт депутата відбудеться пізніше зазначеної дати, він буде врахований в сукупній оцінці діяльності депутата протягом всього скликання, яка враховує звітні кампанії за всі роки.

Джерелами для висновків щодо надання інформації про депутатів на офіційних сайтах місцевих рад, інформування про час та місце здійснення прийому виборців, а також контакті відомості для здійснення зв'язку з депутатами слугували, відповідно, офіційні сайти місцевих рад, офіційні сайти та/або сторінки в соціальних мережах місцевих осередків політичних партій та самих депутатів. Щодо інформування про свою діяльність депутатами джерелами для висновків слугували сторінки депутатів в соціальних мережах та, в окремих випадках, місцеві газети. Перевірка здійснення прийому виборців депутатами місцевих рад здійснювалась шляхом моніторингових візитів за вказаними депутатами адресами та графіками проведення прийому виборців. В разі, якщо протягом першого моніторингового візиту не вдалось підтвердити проведення прийому виборців, здійснювалась, як мінімум, 1 додаткова перевірка. Лише після декількох невдалих спроб потрапити на прийом до місцевого депутата, робився висновок щодо невідповідності депутата зазначеному критерію: проведення особистого прийому виборців, як мінімум, раз на місяць.

Висновки

За результатами персональної оцінки діяльності депутатів Одеської міської ради восьмого скликання за об'єктивними показниками протягом першого року повноважень майже половина депутатів отримала позитивну оцінку у "4" бали.

Максимальну оцінку у "5 балів" отримали сім депутатів: Олексій Асауленко, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Ольга Квасніцька, Світлана Осауленко, Едуард Стась, Олег Філімонов.

Позитивну оцінку "4 бали" отримали 29 депутатів, оцінку у "3" бали – ще 25 депутатів.

Два депутати отримали низьку оцінку "2 бали" – Нікіта Авдєєв та Олександр Байдерін.

Найменшу негативну оцінку у "1 бал" отримав депутат Іван Демченко.

В середньому діяльність всього депутатського корпусу Одеської міської ради оцінено у "3,6" балів.

Що стосується фракційної приналежності, то оцінка діяльності депутатських фракцій коливається від "3" до "4,4" бали.

Найбільшу оцінку зафіксовано відносно діяльності депутатів фракції "Слуга народу" - "4,4" балів. Депутати фракції "Європейська солідарність" отримали середню оцінку у "3,9" балів, фракції "Опозиційна платформа "За життя" - "3,6" балів, фракції "Довіряй ділам" - "3,4" балів. Середня оцінка діяльності депутатів фракції "Партія Шарія" та позафракційних депутатів - "3" бали.

Результати експертного оцінювання діяльності депутатів Одеської міської ради, що проводиться як альтернатива об'єктивному оцінюванню за критеріями, продемонстрували менший рівень оцінок.

Так, експерти не надали максимальну оцінку у "5" балів жодному депутатові.

Оцінку експертів у "4" бали отримали дев'ять депутатів: Олексій Асауленко, Анастасія Большедворова, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Ольга Квасніцька, Лілія Леонідова, Вадим Мороховський, Петро Обухов, Олександр Шеремет.

На "3" бали експерти оцінили діяльність 37 депутатів, оцінку у "2" бали отримали 18 депутатів.

Діяльність всього депутатського корпусу Одеської міської ради експертами оцінено у "2,8" балів.

На завершення першого року повноважень на офіційному порталі "Твій депутат Одеської міської ради" було створено профілі всіх 64 депутатів.

Проте повну інформацію (відомості про освіту, досвід та місце роботи, партійну приналежність та фотокартку) оприлюднено тільки відносно 16 депутатів.

Не оприлюднено жодної інформації відносно семи депутатів: Нікіта Авдєєв, Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Михайло Карпенчук, Олена Коробкова, Ольга Макогонюк, Сергій Шматько.

Профілі ще двох депутатів Олексія Нагаткіна та Ганни Шабанової видалено з порталу на початку другого року повноважень ради з невідомих причин.

Інформацію про депутатські приймальні та прийом громадян оприлюднено відносно 63 депутатів.

Повну інформацію про прийом громадян оприлюднено відносно 53 депутатів. Відсутня інформація щодо депутатської приймальні та засобів зв'язку з депутатом відносно Івана Демченка.

У профілях ще 9 депутатів² оприлюднено неповну інформацію про прийом виборців.

Відносно цих депутатів оприлюднено лише офіційну адресу електронної пошти,

Більшість депутатів Одеської міської ради на початку своїх повноважень організували та проводять особистий прийом виборців.

Шляхом моніторингових візитів до приймалень та телефонних розмов з депутатами, вдалося підтвердити проведення регулярного особистого прийому відносно 61 депутата. Інформацію про здійснення особистого прийому громадян не вдалося підтвердити відносно трьох депутатів: Нікіта Авдєєв, Олександр Байдерін та Іван Демченко.

Абсолютна більшість депутатів надають перевагу інформуванню виборців про свою діяльність через соціальну мережу Facebook.

Особисті профілі або публічні сторінки у соціальній мережі Facebook на початку каденції мали 62 депутати Одеської міської ради. Профілі Івана Демченка та Юрія Шумахера не вдалося ідентифікувати у Facebook.

Богдан Гіганов та Ольга Макогонюк видалили свої персональні сторінки після початку повномасштабних воєнних дій у 2022 році.

Активно використовували особисті профілі та сторінки у Facebook, оприлюднювали інформацію про свою діяльність та відповідали на дописи користувачів 44 депутати.

Періодично інформували про свою діяльність протягом року в соціальній мережі, але не реагували на коментарі та дописи користувачів дев'ять депутатів.³ Не використовували свої персональні профілі у Facebook для комунікації з виборцями протягом першого року повноважень також дев'ять депутатів⁴.

² Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Олександр Едельман, Олена Зефнер, Володимир Іванов, Ольга Макогонюк, Віталій Саутьонков, Іван Семчук, Ілля Фрейман

³ Нікіта Авдєєв, Оксана Антонішак, Олег Бриндак, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Олена Коробкова, Вадим Мороховський, Дар'я Рибак, Олег Філімонов

⁴ Людмила Варавва, Олег Етнарівич, Олена Зефнер, Володимир Іванов, Олександр Матвєєв, Ольга Макогонюк, Віктор Наумчак, Іван Семчук, Андрій Терновський

В переважній більшості депутати Одеської міської ради демонструють високу дисципліну відвідування засідань сесій та постійних комісій ради.

Загалом 54 обранця були присутніми на 90% та більше засідань ради. Всі засідання сесій (100%) протягом першого року повноважень відвідали 33 депутати. На одне засідання менше (90%) були присутніми 21 депутат.

Рівно половину засідань ради (50%) відвідав Віктор Баранський. Менше половини засідань ради (40%) відвідала депутатка Олександра Ковальчук, проте на це в неї були поважні причини особистого характеру.

Рівень відвідування засідань постійних комісій ради традиційно є меншим за відвідування сесій. Загалом 29 депутатів відвідали 90% та більше засідань постійних комісій, членами яких вони є: 15 депутатів були присутніми на 100% засідань, ще 14 - на 90% засідань постійних комісій.

Менше ніж 50% засідань відвідали чотири депутати. Вадим Мороховський був присутнім на 48% засідань комісії, Юрій Шумахер – на 40% засідань, Ілля Фрейман – на 25%, Андрій Кісловський – на 11% засідань.

Станом на завершення першого року повноважень ради постійна комісія з питань культури та туризму має у складі двох депутатів Олег Філімонов (голова комісії) та Ірина Головатюк-Юзефпольська. Жодного засідання комісії не відбулось.

Станом на кінець 2021 року не входять до складу однієї з постійних комісій шестеро депутатів: Віктор Баранський, Іван Демченко, Олексій Єремиця, Володимир Іванов, Володимир Корнієнко, Сергій Узунов.

Правом подання депутатського запиту на сесіях Одеської міської ради скористалися 15 депутатів.

Також було зафіксовано один випадок неперсонального голосування відносно депутатки Тетяни Плаксі.

Тільки половина депутатів мають тексти звітів щодо своєї діяльності протягом першого року повноважень.

Об'єктивно на ситуацію з підготовкою та проведенням звітної кампанії негативно вплинув початок повномасштабних воєнних дій на території України. Однак, половина депутатів (32) встигнули підготувати звіти, але 15 з цих звітів не були оприлюднені на офіційному депутатському порталі.

Ще сім депутатів провели публічну зустріч з виборцями щодо представлення звіту⁵.

Окремим важливим критерієм оцінювання є відповідність тексту звіту вимогам законодавства. Так, звіт однієї депутатки Олени Вододюк відповідає всім п'яти

⁵ Олексій Асауленко, Сергій Данилюк, Олексій Єремиця, Ольга Квасніцька, Олексій Нагаткін, Олег Філімонов та Ганна Шабанова

вимогам. Чотирьом критеріям відповідають звіти дев'яти депутатів, трьом критеріям – звіти 17 депутатів, двом критеріям – шістьох депутатів.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Відкритість та прозорість

Під відкритістю розуміється перелік критеріїв, які визначають доступність інформації про депутата міської ради, її повноту та актуальність.

Рівень відкритості інформації про депутатів міської ради оцінювався на підставі аналізу даних, оприлюднених на офіційному інформаційному порталі “Твій депутат Одеської міської ради”⁶ та моніторингу персональних сторінок депутатів у соціальних мережах.

Оприлюднення біографічних відомостей про депутатів Одеської міської ради

По завершенню першого року повноважень на офіційному порталі “Твій депутат Одеської міської ради” створено персональні сторінки 62 депутатів. Профілі двох депутатів Олексія Нагаткіна та Ганни Шабанової були видалені з порталу з невідомих причин на початку 2022 року.

Повну інформацію (відомості про освіту, досвід та місце роботи, партійну приналежність та фотокартку) оприлюднено відносно 16 депутатів⁷.

Не оприлюднено жодної інформації відносно семи депутатів: Нікіта Авдєєв, Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Михайло Карпенчук, Олена Коробкова, Ольга Макогонюк, Сергій Шматько.

Профілі інших 39 депутатів містять неповну біографічну інформацію. Найбільш поширеною практикою є відсутність інформації щодо політичної приналежності депутатів та дійсного місця роботи.

Оприлюднення інформації про прийом депутатів Одеської міської ради

Відповідно до Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, місцевий депутат зобов'язаний визначити і оприлюднити дні, години та місце прийому виборців, інших громадян та вести регулярний, не рідше одного разу на місяць, прийом виборців, розглядати пропозиції, звернення, заяви і скарги членів територіальної громади, вживати заходів щодо забезпечення їх оперативного вирішення (ч.5 ст.10).

Інформацію про прийом виборців (адреса та контакти приймальні, графік проведення особистого прийому) було оприлюднено на персональних сторінках депутатського порталу відносно 63 депутатів.

Також інформацію про прийом оприлюднено на офіційному порталі міста Одеси у розділі “відкриті дані”⁸. Проте дані про приймальні депутатів в цьому розділі сайту міста не є актуальними.

⁶ <https://deputat.odessa.ua/deputies/>

⁷ Олег Бриндак, Богдан Гіганов, Олексій Єремиця, Олег Звягін, Олександр Іваницький, Андрій Кісловський, Володимир Корнієнко, Ірина Куценко, Віктор Наумчак, Тетяна Плаксієв, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Вадим Терещук, Олександр Шеремет, Юрій Шумахер

⁸ <https://www.omr.gov.ua/ua/city/council/otkritie-dannie/dannie-o-deputatah-odesskogo-gorodskogo-soveta/>

Повну інформацію щодо приймалень оприлюднено у профілях 53 депутатів.

Тільки відносно одного депутата міської ради відсутня інформація про прийом. В особистому профілі на депутатському порталі Івана Демченка не оприлюднено жодних відомостей щодо громадської приймальні або інших засобів зв'язку з депутатом.

У профілях ще 9 депутатів оприлюднено неповну інформацію про прийом виборців: Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Олександр Едельман, Олена Зефнер, Володимир Іванов, Ольга Макогонюк, Віталій Саутьонков, Іван Семчук, Ілля Фрейман.

Відносно цих депутатів оприлюднено лише офіційну адресу електронної пошти, що надається кожному депутату у апараті Одеської міської ради. Контактні дані приймалень двох депутатів з цього переліку можна знайти на сторінках у соціальній мережі Facebook. Андрій Вагапов оприлюднив свій телефон та електронну пошту, Михайло Карпенчук - телефон, графік прийому та електронну пошту.

Додатково депутати оприлюднювали інформацію щодо прийому у профілях соціальної мережі Facebook.

Особисті профілі або персональні сторінки у соціальній мережі Facebook використовують 62 депутати. Проте тільки 28 депутатів оприлюднили деякі контакти відомості у статичному розділі "інформація", що можуть допомогти виборцям отримати зв'язок з депутатом та записатися на прийом.

У профілях восьми депутатів можна знайти контактний номер телефону та електронну пошту: Андрій Вагапов, Богдан Гіганов, Ольга Квасніцька, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Світлана Осауленко, Роман Сенік.

Сім депутатів оприлюднили на своїх сторінках тільки контактні номери телефонів: Олена Вододюк, Олексій Єремиця, Василь Ієремія, Андрій Кісловський, Лілія Леонідова, Ольга Макогонюк, Тетяна Плаксієв.

Олег Звягін оприлюднив у Facebook адресу приймальні, графік прийому та електронну пошту, Михайло Карпенчук – номер телефону, електронну пошту та графік прийому, Ніката Авдєєв – номер телефону, адресу, електронну пошту та графік прийому.

Адресу приймальні та графік прийому виборців оприлюднили Олексій Осауленко, Анастасія Большедворова та Петро Обухов, контактний номер телефону та адресу приймальні – Олександр Авдєєв та Віктор Баранський, телефон та графік прийому – Володимир Корнієнко.

Олег Філімонов оприлюднив лише електронну пошту.

Три депутатки розмістили у своїх профілях соціальної мережі Facebook посилання на персональну сторінку депутатського порталу, на якому оприлюднено інформацію про прийом. Це Ольга Квасніцька, Марина Лозовенко та Світлана Осауленко.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Також три депутати оприлюднили в описах профілю Facebook посилання на свої персональні сайти, де можна знайти вичерпну інформацію про прийом виборців. Це Олег Бриндак, Олег Етнарівич та Сергій Страшний.

Інформація про проведення прийому виборців

За результатами моніторингу шляхом відвідування депутатських приймалень проведення регулярного особистого прийому виборців (не рідше одного разу на місяць) не вдалося підтвердити лише відносно трьох депутатів з 64-х: Нікіти Авдєєва, Олександра Байдеріна та Івана Демченка.

На особистий прийом до Нікіти Авдєєва не вдалося потрапити, інформацію щодо розташування або контактних даних приймальні депутатів Олександра Байдеріна та Івана Демченка не вдалося отримати.

Моніторинг особистого відвідування експертами кампанії "Атестація депутатів місцевих рад" приймалень депутатів Одеської міської ради завершився станом на травень 2021 року.

Для належної організації прийому громадян депутатам необхідно облаштувати для цього приміщення. Закон України "Про статус депутатів місцевих рад" визначає, що місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації державної і комунальної форм власності, їх посадові особи зобов'язані сприяти депутатам місцевої ради в організації прийому громадян, розгляді їх пропозицій, заяв, скарг, у створенні інших необхідних для його депутатської діяльності умов.

Це означає зокрема, що депутат може отримати приміщення комунальної власності для облаштування приймальні та здійснення прийому виборців. Однак, як показали результати моніторингу проведення прийому депутатами Одеської міської ради, у своїй більшості приймальні розташовані у самостійно організованих депутатами приміщеннях.

У самостійно організованому приміщенні здійснювали прийом 24 депутати. Окремо варто зазначити, що в приміщенні громадської приймальні Віктора Баранського здійснювали прийом ще чотири депутати: Ігор Батраков, Віталій Саутьонков, Сергій Узунов та Діна Яценко. А в приміщенні громадської приймальні Василя Ієремії також організовано особистий прийом виборців депутаткою Оксаною Антонішак.

В партійному приміщенні здійснювали прийом 15 депутатів: Анастасія Большедворова, Олена Вододюк, Наталія Жукова, Володимир Корнієнко, Лілія Леонідова, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Віктор Наумчак, Петро Обухов, Світлана Попова, Олексій Потапський, Олег Філімонов, Сергій Шматько, Юрій Шумахер.

Крім партійного офісу, Жанна Мандриченко здійснювала прийом виборців у самостійно організованому приміщенні, а Сергій Шматько додатково приймав виборців у приміщенні Малиновської районної адміністрації.



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

Чотири депутати від фракції "Партія Шарія" - Олена Зефнер, Володимир Іванов, Іван Семчук, Ілля Фрейман - приймали в одному партійному приміщенні, самостійно організованому під приймальню депутатів різних рівнів рад Одеської області (міська, районна, обласна рада).

В приміщеннях, наданих для депутатського прийому районними адміністраціями міста Одеси, здійснювали прийом вісім депутатів: Олексій Асауленко, Олена Коробкова, Андрій Кісловський, Олексій Нагаткін, Дмитро Танцюра, Вадим Терещук, Дар'я Рибак, Сергій Шматько. Окремо Олексій Нагаткін також мав самостійно організоване приміщення, де здійснював прийом громадян.

В окремих приміщеннях, виділених міською радою для потреб депутатів, приймали виборців два депутати: Олег Звягін (орган самоорганізації населення) та Левон Нікогосян (приміщення житлово-комунального сервісу). Депутат Олександр Іваницький мав дві приймальні, одна з яких розташована у приміщенні ЖКСу.

На робочому місці здійснювали прийом чотири депутати: Ірина Головатюк-Юзефпольська (комунальна медична установа), Олег Етнарівич (комерційна установа), Ірина Куценко (громадська організація), Тетяна Плаксієв (орган самоорганізації населення). За словами депутатів, для здійснення прийому виборців визначено окремий графік та час відвідувань, тому робочі обов'язки та повноваження депутатів відокремлені. Ігор Коваль здійснював прийом виборців на робочому місці секретаря міської ради.

Не мали організованого приміщення для проведення депутатського прийому Андрій Вагапов та Олена Макогонюк. Проте Андрій Вагапов проводить особистий прийом виборців, які звертаються за номером телефону, оприлюдненим у соціальній мережі, або через особисті повідомлення. Депутатка Олена Макогонюк поки працює зі зверненнями, що надходять до неї від виборців (телефоном або через депутатський портал) та має намір облаштувати приміщення для прийому до кінця року.

Найчастіше на депутатських прийомах громадяни зверталися щодо розв'язання проблем житлово-комунального господарства та надання матеріальної допомоги.

Інформацію про тематику звернень на прийомах надали 59 депутатів. Найбільшим запитом користуються питання житлово-комунального господарства та благоустрою. За вирішенням таких питань до депутатів на прийомах звертаються 97% виборців. Ще 49% виборців на прийомах звертаються за наданням матеріальної допомоги. Юридичної допомоги та консультації потребують 29% громадян. Ще 10% виборців ставлять перед депутатами питання щодо вирішення ситуації з незаконною забудовою у місті. Найменша кількість питань виборців стосується дорожнього господарства (7%) та земельних питань (3%).

Інформування виборців про депутатську діяльність

Найбільш пріоритетним майданчиком комунікації з виборцями депутатами Одеської міської ради обрано соціальну мережу Facebook. Депутат та виборці можуть



**National Endowment
for Democracy**
Supporting freedom around the world



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



Одеська обласна організація
КОМІТЕТ ВИБОРЦІВ УКРАЇНИ

спілкуватися "особисто", тримати зворотний зв'язок. Також соціальні мережі використовуються депутатами для актуального інформування жителів міста про свою діяльність.

Особисті профілі або публічні сторінки у соціальній мережі Facebook на початку каденції мали 62 депутати Одеської міської ради. Профілі Івана Демченка та Юрія Шумахера не вдалося ідентифікувати у Facebook.

Богдан Гіганов та Ольга Макогонюк видалили свої персональні сторінки після початку повномасштабних воєнних дій у 2022 році.

Більшість акаунтів депутатів активно наповнювалися інформацією про проведені зустрічі з жителями, наради, засідання, сесії, телевізійні ефіри, прийом виборців або про ініціативи депутатів.

Активно використовували особисті профілі та сторінки у Facebook, оприлюднювали інформацію про свою діяльність та відповідали на дописи користувачів 44 депутати.

Періодично інформували про свою діяльність протягом року в соціальній мережі, але не реагували на коментарі та дописи користувачів дев'ять депутатів: Нікіта Авдеев, Оксана Антонішак, Олег Бриндак, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Олена Коробкова, Вадим Мороховський, Дар'я Рибак, Олег Філімонов.

Не використовували свої персональні профілі та сторінки у Facebook для комунікації з виборцями дев'ять депутатів: Людмила Варавва, Олег Етнарівич, Олена Зефнер, Володимир Іванов, Олександр Матвеев, Ольга Макогонюк, Віктор Наумчак, Іван Семчук, Андрій Терновський.

Доброчесність

Участь в роботі ради та її постійних комісіях є законодавчим обов'язком місцевого депутата. Відсутність депутата на більше ніж половині проведених за рік засідань ради або постійної комісії, членом якої він є, може стати підставою для відкликання депутата.

Відвідування сесійних засідань Одеської міської ради

Депутатка Ірина Головатюк-Юзефпольська набула повноважень на початку сесії 24 грудня 2020 року, а депутат Іван Демченко – з сесії від 28 квітня 2021 року.

За перший рік каденції ради відбулося 10 засідань сесій: з 24.11.2020 по 03.11.2021 року. Депутати переважно відповідально віднесли до відвідування засідань ради та участі у її роботі: 54 обранця були присутніми на 90% та більше засідань ради.

Всі засідання сесій (100%) протягом першого року повноважень відвідали 33 депутати⁹. На одне засідання менше (90%) були присутніми 21 депутат¹⁰.

На 80% засідань були присутніми семеро депутатів: Олег Звягін, Олена Коробкова, Вадим Мороховський, Віктор Наумчак, Дар'я Рибак, Олег Філімонов, Діана Яценко.

Юрій Шумахер відвідав 70% засідань ради. На половині засідань (50%) був присутнім Віктор Баранський.

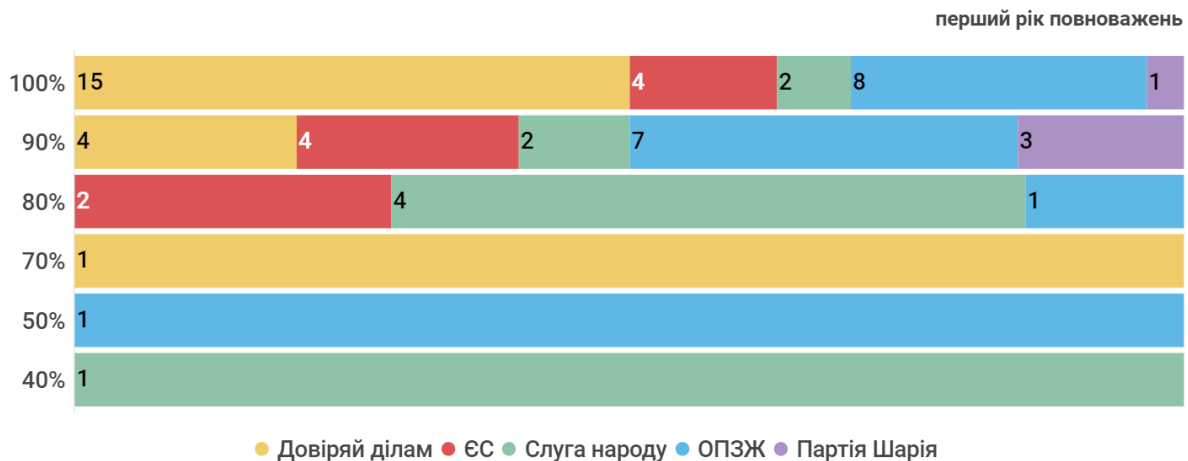
Менше половини засідань ради (40%) відвідала депутатка Олександра Ковальчук, проте на це в неї були поважні причини особистого характеру.

Якщо дослідити фракційну дисципліну відвідуваності, то найбільшу кількість сесій відвідали депутати фракції "Довіряй ділам" – 97% засідань. Депутати фракції "Партія Шарія" відвідали 93% засідань, депутати фракцій "Європейська солідарність" та "ОПЗЖ" були присутніми на 92% засідань. Найменшу кількість засідань (82%) відвідали депутати фракції "Слуга народу".

⁹ Олександр Авдеев, Оксана Антонішак, Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Людмила Варавва, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Іван Демченко, Олег Етнарівич, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Ірина Куценко, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Жанна Мандриченко, Олександр Матвеев, Левон Нікогосян, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксіє, Світлана Попова, Віталій Саут'юнков, Роман Сенік, Дмитро Танцюра, Вадим Терещук, Ілля Фрейман, Ганна Шабанова, Олександр Шеремет

¹⁰ Нікіта Авдеев, Ігор Батраков, Анастасія Большедворова, Олег Бриндак, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Олена Зефнер, Олександр Іваницький, Володимир Іванов, Ольга Квасніцька, Лілія Леонідова, Олексій Нагаткін, Петро Обухов, Олексій Потапський, Іван Семчук, Едуард Стась, Сергій Страшний, Андрій Терновський, Сергій Узунов, Сергій Шматько

Відвідуваність сесій депутатами Одеської міської ради



Відвідування засідань постійних комісій Одеської міської ради

В Одеській міській раді створено 12 постійних комісій¹¹.

Постійну комісію з питань планування, бюджету і фінансів очолив Олексій Потапський (фракція "Європейська солідарність"), з питань комунальної власності, економічної, інвестиційної політики та підприємництва – Олена Коробкова (фракція "Слуга народу"), з питань культури, туризму і міжнародних відносин – Олег Філімонов (фракція "Слуга народу"), з питань транспорту і дорожнього господарства – Петро Обухов (фракція "Європейська солідарність"), з питань соціальної політики та праці – Лілія Леонідова (фракція "Опозиційна платформа За життя"), з питань землеустрою та земельних правовідносин – Сергій Страшний (фракція "Довіряй ділам"), з питань планування забудови територій, міського дизайну, архітектури та охорони культурної спадщини – Світлана Осауленко фракція ("Довіряй ділам"), з питань житлово-комунального господарства – Олександр Іваницький (фракція "Довіряй ділам"), з питань регламенту, депутатської етики, реалізації державної регуляторної політики та запобігання корупції – Ольга Квасніцька (фракція "Слуга народу"), з питань охорони здоров'я – Віталій Саутьонков (фракція "Опозиційна платформа За життя"), з питань освіти, спорту та взаємодії з громадськими організаціями – Олег Етнарвич (фракція "Довіряй ділам"), з питань екології, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків, зв'язку та інформаційних технологій – Богдан Гіганов (фракція "Опозиційна платформа За життя").

¹¹ <https://www.omr.gov.ua/ru/acts/council/182174/>

Згідно з ухваленим Положенням про постійні комісії Одеської міської ради¹², відповідно до пункту 4 Розділу II, склад постійної комісії не може бути більше ніж 6 депутатів і менш ніж 3 депутата міської ради.

Станом на завершення першого року повноважень ради одна постійна комісія має у своєму складі менше ніж три депутати та більше року не може розпочати свою роботу і приймати легітимні рішення. Постійна комісія з питань культури та туризму має у складі двох депутатів: Олег Філімонов (голова комісії) та Ірина Головатюк-Юзефпольська¹³.

Згідно з даними, оприлюдненими на офіційному сайті Одеської міської ради та Депутатському порталі, станом на кінець 2021 року не входять до складу однієї з постійних комісій шестеро депутатів: Віктор Баранський, Іван Демченко, Олексій Єремиця, Володимир Іванов, Володимир Корнієнко, Сергій Узунов.

Ігор Коваль не входить до складу жодної з постійних комісій, обіймаючи посаду секретаря Одеської міської ради.

Володимир Корнієнко був членом постійної комісії з питань землеустрою та земельних правовідносин з самого початку своїх повноважень. Однак 8 грудня 2021 року Одеська міська рада ухвалила рішення¹⁴ про так звану "реорганізацію" постійної комісії з питань землеустрою та земельних відносин шляхом її перейменування та зміни складу. В результаті Володимира Корнієнка було виключено зі складу комісії, а замість нього за квотою фракції включено Олександра Байдеріна.

Нагадаємо, що брати участь у засіданнях постійних комісій ради є не тільки обов'язком, але і гарантованим правом депутата (ст.19 Закону України "Про статус депутата місцевої ради"). Тож депутат Олексій Єремиця (що не входить до складу жодної з комісій) бере участь у засіданні інших постійних комісій в якості запрошеного депутата.

Аналіз відвідуваності депутатами Одеської міської ради засідань постійних комісій, до складу яких вони входять, відбувався на підставі оприлюднених протоколів засідань на депутатському порталі.

Загалом з 24 листопада 2020 року по 24 листопада 2021 року на Депутатському порталі оприлюднено дані про проведені засідання 11 з 12 постійних комісій Одеської міської ради.

Найбільшу кількість засідань проведено у комісіях з питань бюджету та з питань землеустрою – 33 та 32 відповідно. У комісії з питань комунальної власності 21 проведено засідання, з питань планування забудови – 18, з питань ЖКГ – 16 засідань.

Комісія з питань регламенту провела 12 засідань, з питань соціальної політики – 11, комісії з питань транспорту, освіти та охорони здоров'я – по 10 засідань.

¹² <https://omr.gov.ua/ua/acts/council/182173/>

¹³ <https://omr.gov.ua/ru/acts/council/182781/>

¹⁴ <https://omr.gov.ua/ru/acts/council/187386/>

Найменше проведених засідань у комісії з питань екології (7).

Протягом першого року повноважень ради лише 15 депутатів відвідали всі 100% засідань постійних комісій, членами яких вони є. Це Олексій Асауленко, Олександр Байдерін, Андрій Вагапов, Олег Етнарівч, Олександр Іваницький, Михайло Карпенчук, Ольга Квасніцька, Олександра Ковальчук, Лілія Леонідова, Марина Лозовенко, Левон Нікогосян, Петро Обухов, Едуард Стась, Сергій Страшний, Сергій Шматько.

На 90% і більше засідань комісій були присутніми 14 депутатів: Оксана Антонішак, Анастасія Большедворова, Людмила Варавва, Сергій Данилюк, Наталія Жукова, Володимир Корнієнко, Олена Коробкова, Ольга Макогонюк, Світлана Осауленко, Олексій Потапський, Віталій Саутьонков, Роман Сенік, Вадим Терещук, Ганна Шабанова.

Від 60 до 90% засідань комісій відвідали 23 депутати¹⁵.

Менше ніж 50% засідань відвідали чотири депутати. Вадим Мороховський був присутнім на 48% засідань комісії, Юрій Шумахер – на 40% засідань, Ілля Фрейман – на 25%, Андрій Кісловський – на 11% засідань.

Відносно Олега Філімонова та Ірини Головатюк-Юзефпольської відсутня статистика відвідування засідань постійної комісії, членами якої вони є, через неможливість розпочати роботу комісії.

Депутатські запити

Згідно з п.1 ч.2 ст.10 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад", депутат місцевої ради при здійсненні депутатських повноважень має право на депутатське звернення, депутатський запит, депутатське запитання. Відповідно до ст. 21 Закону, депутатський запит – це підтримана радою вимога депутата місцевої ради до посадових осіб ради і її органів, сільського, селищного, міського голови, керівників підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, які розташовані або зареєстровані на відповідній території, а депутата міської (міста обласного значення), районної, обласної ради - також до голови місцевої державної адміністрації, його заступників, керівників відділів і управлінь з питань, які віднесені до відання ради".

Протягом четвертого року повноважень ради правом подати депутатські запити під час пленарних засідань сесій скористалися 15 депутатів: Олег Бриндак, Богдан Гіганов, Сергій Данилюк, Олег Етнарівч, Наталія Жукова, Олена Зефнер, Ольга Квасніцька, Лілія Леонідова, Світлана Осауленко, Олексій Потапський, Віталій Саутьонков, Едуард Стась, Вадим Терещук, Олег Філімонов, Ілля Фрейман.

Під час аналізу поданих запитів не підлягають оцінюванню запити національного політичного порядку денного, що просують політичні партії (наприклад, мовні питання, тарифи тощо) та колективні запити від фракцій.

¹⁵ Нікіта Авдеєв, Олександр Авдеєв, Ігор Батраков, Олег Бриндак, Олена Вододюк, Богдан Гіганов, Олександр Едельман, Олег Звягін, Олена Зефнер, Василь Ієремія, Ірина Куценко, Жанна Мандриченко, Олександр Матвеев, Олексій Нагаткін, Віктор Наумчак, Тетяна Плаксії, Світлана Попова, Дар'я Рибак, Іван Семчук, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський, Олександр Шеремет, Діна Яценко

Неперсональне голосування

Протягом першого року повноважень Одеської міської ради зафіксовано один випадок неперсонального голосування відносно депутатки Тетяни Плаксі¹⁶.

Врегулювання конфлікту інтересів

Особливості врегулювання конфлікту інтересів у голів, заступників голів обласних та районних рад, міських, сільських, селищних голів, секретарів міських, сільських, селищних рад, депутатів місцевих рад визначаються законами, які регулюють статус відповідних осіб та засади організації відповідних органів (ст. 35¹ Закону України “Про запобігання корупції”).

Ст. 59¹ Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” передбачає особливий порядок врегулювання конфлікту інтересів під час їхньої участі у засіданнях відповідних рад.

Протягом першого року повноважень під час засідань сесій Одеської міської ради оголосили заяву про наявність конфлікту інтересів при розгляді питань порядку денного шість депутатів: Олена Вододюк, Олеш Етнарович, Вадим Мороховський, Дмитро Танцюра, Андрій Терновський та Сергій Узунов.

Оприлюднення електронної декларації на вебсайті ради

Електронні декларації 63 депутатів Одеської міської ради оприлюднено на депутатському порталі в особистому профілі депутата.

Не оприлюднено на офіційному порталі майнову декларацію депутата Івана Демченка.

У Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування оприлюднено декларації всіх 64-х депутатів за 2020 рік.

¹⁶ <https://youtu.be/t7FYy8FrRWY>

Підзвітність

Процес звітування за перший рік повноважень депутатів Одеської міської ради восьмого скликання, за Статутом міста, мав тривати до 15 березня 2022 року. Однак війна внесла свої корективи. Більше половини депутатів встигли підготувати звіти за 2020-2021 рік, надати їх для оприлюднення на Депутатському порталі або розмістили тексти у своєму Facebook. Деякі з депутатів також провели публічні зустрічі з виборцями щодо представлення результатів своєї роботи.

За інформацією, оприлюдненою на Депутатському порталі та наданою депутатами, підготували звіти за перший рік діяльності 32 з 64 депутатів.

Мають тексти звітів Олександр Авдєєв, Олексій Асауленко, Віктор Баранський, Ігор Батраков, Анастасія Большедворова, Олена Вододюк, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Сергій Данилюк, Олександр Едельман, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Олег Звягін, Василь Ієремія, Ольга Квасніцька, Олександра Ковальчук, Олена Коробкова, Ірина Куценко, Лілія Леонідова, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Олексій Нагаткін, Петро Обухов, Світлана Осауленко, Світлана Попова, Дар'я Рибак, Віталій Саутьонков, Едуард Стась, Дмитро Танцюра, Сергій Узунов, Олег Філімонов, Ганна Шабанова, Діна Яценко.

Олена Коробкова також підготувала свій звіт за час воєнних дій.

Половина (32) з депутатського корпусу не мають підготовлених текстів звітів¹⁷. Повідомили про наявні тексти звітів, проте не надали їх для ознайомлення з різних причин шість депутатів. Це Людмила Варавва, Ігор Коваль, Роман Сенник, Вадим Терещук, Олександр Шеремет, Сергій Шматько.

Можливою є ситуація, що тексти звітів депутатів дійсно підготовлені. Проте на депутатському порталі апаратом міської ради їх не оприлюднено. На запит про доступ до публічної інформації Одеська міська рада відмовилася надавати відповідну інформацію з посиланням на введення воєнного стану.

Підготовлені, проте не оприлюднені на депутатському порталі звіти 15 депутатів: Олександр Авдєєв, Анастасія Большедворова, Людмила Варавва, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Сергій Данилюк, Олег Звягін, Василь Ієремія, Ігор Коваль, Олена Коробкова, Лілія Леонідова, Жанна Мандриченко, Олексій Нагаткін, Дмитро Танцюра, Вадим Терещук, Ганна Шабанова.

Повідомили про проведення публічного звітування перед виборцями, проте не надали підтверджень 10 депутатів: Анастасія Большедворова, Ірина Головатюк-Юзефпольська,

¹⁷ Нікіта Авдєєв, Оксана Антонішак, Олександр Байдерін, Олег Бриндак, Андрій Вагапов, Людмила Варавва, Богдан Гіганов, Іван Демченко, Олег Етнарівч, Олена Зефнер, Олександр Іваницький, Володимир Іванов, Михайло Карпенчук, Андрій Кісловський, Ігор Коваль, Володимир Корнієнко, Марина Лозовенко, Ольга Макогонюк, Олександр Матвєєв, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Тетяна Плаксіє, Олексій Потапський, Іван Семчук, Роман Сенник, Сергій Страшний, Вадим Терещук, Андрій Терновський, Ілля Фрейман, Олександр Шеремет, Сергій Шматько, Юрій Шумахер

Олег Звягін, Василь Ієремія, Ігор Коваль, Іріна Куценко, Лілія Леонідова, Жанна Мандриченко, Роман Сенік, Вадим Терещук.

Відкриту зустріч з представлення звіту перед виборцями провели Олексій Асауленко, Сергій Данилюк, Олексій Єремиця, Ольга Квасніцька та Олег Філімонов (попередньо зустрічі останніх двох були анонсовані у facebook).

Спільний публічний захід з представлення звіту провели Олексій Нагаткін та Ганна Шабанова.

Сергій Шматько повідомив, що публічне звітування було заплановано на 5 березня цього року, але через повномасштабне вторгнення захід не відбувся.

Відповідає всім критеріям закону зміст звіту депутатки Олени Вододюк.

Чотирьом критеріям відповідають звіти восьми депутатів: Олексій Асауленко, Сергій Данилюк, Олексій Єремиця, Ольга Квасніцька, Ірина Куценко, Світлана Попова, Едуард Стась, Олег Філімонов.

Звіти 17 депутатів¹⁸ відповідають трьом критеріям. Двом критеріям відповідають тексти звітів шести депутатів¹⁹.

На офіційному сайті Одеської міської ради оприлюднено інформацію про використання коштів депутатського фонду відносно всіх 64 депутатів²⁰.

¹⁸ Олександр Авдєєв, Віктор Баранський, Ігор Батраков, Анастасія Большедворова, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Олександр Едельман, Наталія Жукова, Олена Коробкова, Жанна Мандриченко, Вадим Мороховський, Олексій Нагаткін, Петро Обухов, Світлана Осауленко, Віталій Саутьонков, Дмитро Танцюра, Сергій Узунов, Ганна Шабанова

¹⁹ Олег Звягін, Василь Ієремія, Олександра Ковальчук, Лілія Леонідова, Дар'я Рибак, Діна Яценко

²⁰ <https://www.omr.gov.ua/ua/city/council/deputy-fund/>

Результати експертного опитування

У січні-лютому 2022 року було проведено опитування експертів з метою оцінювання діяльності депутатів Одеської міської ради восьмого скликання. Участь в опитуванні взяли 14 експертів (представники ЗМІ, наукового товариства, громадського сектору).

За результатами експертного опитування, що проводиться як альтернатива об'єктивному оцінюванню за критеріями, найвищу оцінку не отримано жодним депутатом.

Оцінку у "4" бали отримали дев'ять депутатів: Олексій Асауленко, Анастасія Большедворова, Олексій Єремиця, Наталія Жукова, Ольга Квасніцька, Лілія Леонідова, Вадим Мороховський, Петро Обухов, Олександр Шеремет.

На "3" бали експерти оцінили діяльність 37 депутатів²¹, оцінку у "2" бали отримали 18 депутатів²².

При позитивній оцінці діяльності депутатів Одеської міської ради експерти найчастіше надавали перевагу таким критеріям як активність депутата в роботі міської ради, відкритість депутата до виборців і ведення прозорої діяльності, активність депутата в роботі з виборцями (ведення прийому, вирішення проблем міста або округу).

При негативній оцінці експерти найчастіше звертали увагу на наявність інформації щодо участі депутата в антикорупційних журналістських розслідуваннях чи відомостях про його діяльність, що мають ознаки корупції, неактивну роботу з виборцями (ведення прийому, вирішення проблем міста або округу) та на відсутність активності в роботі міської ради.

Оцінка експертів також базувалася на інформації, що відома про діяльність депутатів. Так, 67% експертів зазначили, що їм невідомо про діяльність трьох депутатів: Оксани Антонішак, Володимира Іванова та Сергія Узунова. Ще 60% експертів не знають про діяльність депутатів Ольги Макогонюк, Івана Семчука та Діни Яценко, а 53% експертам невідомо про діяльність Ігоря Батракова, Івана Демченка, Дар'ї Рибак та Сергія Шматько.

В цілому, за результатами експертного опитування, діяльність депутатського корпусу Одеської міської ради оцінено у "2,6" балів.

²¹ Нікіта Авдєєв, Олександр Авдєєв, Олександр Байдерін, Олег Бриндак, Андрій Вагапов, Олена Вододюк, Богдан Гіганов, Ірина Головатюк-Юзефпольська, Сергій Данилюк, Олег Етнарович, Олег Звягін, Олександр Іваницький, Володимир Іванов, Василь Ієремія, Михайло Карпенчук, Ігор Коваль, Олександра Ковальчук, Володимир Корнієнко, Олена Коробкова, Марина Лозовенко, Жанна Мандриченко, Віктор Наумчак, Левон Нікогосян, Світлана Осауленко, Тетяна Плаксієв, Олексій Потапський, Дар'я Рибак, Віталій Саутьонков, Роман Сенік, Едуард Стась, Сергій Страшний, Дмитро Танцюра, Вадим Терещук, Олег Філімонов, Ганна Шабанова, Сергій Шматько, Діна Яценко

²² Оксана Антонішак, Віктор Баранський, Ігор Батраков, Людмила Варавва, Іван Демченко, Олександр Едельман, Олена Зефнер, Андрій Кісловський, Ірина Куценко, Ольга Макогонюк, Олександр Матвеєв, Олексій Нагаткін, Світлана Попова, Іван Семчук, Андрій Терновський, Сергій Узунов, Ілля Фрейман, Юрій Шумахер

Додаток 1. Експерти, які взяли участь в оцінюванні депутатів місцевих рад

1. Баклаженко Ольга, видання «Odesalive», директор
2. Болган Валерій, видання «ІзбірКом», головний редактор
3. Бойко Кирило, видання «ІзбірКом», редактор
4. Вельможко Олександр, онлайн видання «Одеський кур'єр», головний редактор
5. Гребеняк Володимир, онлайн видання «Волнорез», головний редактор
6. Католик Ярослав, Міжнародний центр перспективних досліджень, регіональний координатор
7. Кривошея Тетяна, ГО «Сприяння міжкультурному співробітництву», голова соціологічних проєктів
8. Кушнір Михайло, телеканал «Суспільне Одеси», редактор
9. Малишев Михайло, телеканал «7 канал» (ТОВ «РІАК-ИНФОРМ»), генеральний директор
10. Піднебесна Оксана, «Асоціація міст України», консультантка з комунікацій
11. Сергієнко Сергій, політолог, волонтер
12. Шабанов Михайло, кафедра політології Одеського національного університету імені І.І.Мечникова, доцент
13. Яковлев Денис, Національний університет «Одеська юридична академія», декан факультету психології, політології, соціології, професор.
14. Якубовський Сергій, Одеський національний університет імені І.І. Мечникова, завідувач кафедри

Додаток 2. Оцінки депутатів Одеської міської ради за об'єктивними показниками за перший рік повноважень

Депутат	Критерії оцінювання*																				Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
Нікіта Авдєєв	0	5	5	5	5	0	0	3	5	4	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	2
Олександр Авдєєв	4	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	0	3	0	5	4
Оксана Антонішак	4	5	5	5	5	5	5	3	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Олексій Асауленко	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	5	5	5	4	5	5	5
Олександр Байдерін	0	5	1	5	0	0	0	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	2
Віктор Баранський	4	5	5	5	5	5	5	5	3	n/a	0	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	4
Ігор Батраков	4	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	4
Анастасія Большедворова	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	5	0	0	3	0	5	4
Олег Бриндак	5	5	5	5	5	5	5	3	5	4	5	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	4
Андрій Вагапов	0	5	1	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Людмила Варавва	4	5	5	5	5	5	5	0	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Олена Вододюк	1	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	5	5	0	5	5	5	5	4
Богдан Гіганов	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	4
Ірина Головатюк- Юзефпольська	1	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	0	5	5	n/a	5	0	5	3	0	5	4
Сергій Данилюк	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	5	0	4	0	5	4
Іван Демченко	4	0	0	0	0	0	0	0	5	n/a	0	5	0	n/a	0	0	0	0	0	5	1
Олександр Едельман	4	5	1	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	4
Олег Етнарівич	4	5	5	5	5	5	5	0	5	5	5	5	5	5	0	0	0	0	0	5	3
Олексій Єремиця	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	0	5	5	n/a	5	5	5	4	5	5	5
Наталія Жукова	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	5

Депутат	Критерії оцінювання*																				Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
Олег Звягін	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	0	5	5	n/a	5	0	0	2	0	5	4
Олена Зефнер	4	5	1	5	5	5	5	0	5	4	5	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Олександр Іваницький	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Володимир Іванов	4	5	1	5	5	5	5	0	5	n/a	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Василь Ієремія	2	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	5	2	0	5	4
Михайло Карпенчук	0	5	4	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Ольга Квасніцька	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	5	5	4	5	5	5
Андрій Кісловський	5	5	5	5	5	5	5	3	5	1	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Ігор Коваль	3	5	5	5	5	5	5	3	5	n/a	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Олександра Ковальчук	4	5	5	5	5	5	5	5	3	5	0	5	5	n/a	5	0	5	2	5	5	4
Володимир Корнієнко	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Олена Коробкова	0	5	5	5	5	5	5	3	4	5	0	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	4
Ірина Куценко	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	5	4	5	5	4
Лілія Леонідова	3	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	0	0	2	0	5	4
Марина Лозовенко	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Ольга Макогонюк	0	5	1	5	5	5	5	0	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Жанна Мандриченко	4	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	0	3	0	5	4
Олександр Матвеев	1	5	5	5	5	5	5	0	5	4	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Вадим Мороховський	4	5	5	5	5	5	5	3	4	3	0	5	5	5	5	0	5	3	5	5	4
Олексій Нагаткін	0	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	5	5	3	0	5	4
Віктор Наумчак	5	5	5	5	5	5	5	0	4	4	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Левон Нікогосян	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Петро Обухов	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	4
Світлана Осауленко	3	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	0	5	3	5	5	5
Тетяна Плаксі	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	0	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Світлана Попова	4	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	n/a	5	0	5	4	5	5	4

Депутат	Критерії оцінювання*																				Загальна оцінка
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
Олексій Потапський	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	4
Дар'я Рибак	4	5	5	5	5	5	5	3	4	4	0	5	5	n/a	5	0	5	2	5	5	4
Віталій Саутьонков	4	5	1	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	0	5	4	5	5	4
Іван Семчук	4	5	1	5	5	5	5	0	5	4	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Роман Сенік	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Едуард Стась	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	5	0	5	4	5	5	5
Сергій Страшний	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Дмитро Танцюра	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	0	5	5	5	5	0	5	3	0	5	4
Вадим Терещук	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	4
Андрій Терновський	1	5	5	5	5	5	5	0	5	4	0	5	5	5	0	0	0	0	0	5	3
Сергій Узунов	4	5	5	5	5	5	5	5	5	n/a	0	5	5	5	5	0	5	3	5	5	4
Олег Філімонов	4	5	5	5	5	5	5	3	4	n/a	5	5	5	n/a	5	5	5	4	5	5	5
Ілля Фрейман	4	5	1	5	5	5	5	5	5	2	5	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Ганна Шабанова	0	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	5	5	5	3	0	5	4
Олександр Шеремет	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Сергій Шматько	0	5	5	5	5	5	5	5	5	5	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Юрій Шумахер	5	5	5	5	5	5	5	0	4	2	0	5	5	n/a	0	0	0	0	0	5	3
Діна Яценко	4	5	5	5	5	5	5	5	4	4	0	5	5	n/a	5	0	5	2	5	5	4

*** Критерії оцінювання:**

1 - оприлюднення інформації про депутата на сайті міської ради, 2 - оприлюднення інформації про прийом, 3 - повнота оприлюднення інформації про прийом виборців, 4 - актуальність оприлюдненої інформації про прийом, 5 - проведення прийому, 6 - особисте здійснення прийому, 7 - регулярність особистого прийому виборців, 8 - використання двосторонніх каналів е-комунікації з виборцями, 9 - дисципліна відвідування пленарних засідань сесій, 10 - дисципліна відвідування засідань постійних комісій, 11 - подання депутатських запитів, 12 - персональне голосування, 13 - оприлюднення електронної на веб-сайті ради декларації, 14 - врегулювання конфлікту інтересів, 15 - наявність звіту за рік, 16 - публічне звітування, 17 - оприлюднення звіту, 18 - відповідність змісту звіту вимогам закону, 19 - інформування ради про результати звітування, 20 - інформування про використання коштів депутатського фонду.

N/A – критерій не застосовується відносно депутата в разі відсутності предмету оцінки.