



# Підзвітність місцевих депутатів

○ Досвід звітної кампанії за 2019 рік



Кропивницька міська рада



# Зміст

<b>Вступ та методологія.....</b>	<b>3</b>
<b>Резюме.....</b>	<b>5</b>
<b>Практики звітування депутатів Кропивницької міської ради .....</b>	<b>6</b>
<b>Про «Атестацію депутатів місцевих рад» .....</b>	<b>7</b>

## Вступ та методологія

Громадська кампанія Атестація депутатів місцевих рад з 2015 року відстежує як місцеві депутати реалізують свої повноваження, а також надає зацікавленим місцевим депутатам сприяння в підвищенні рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності своєї діяльності. Атестація депутатів місцевих рад охоплює весь комплекс здійснення прямих повноважень місцевих депутатів в частині відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності, який піддається оцінюванню на основі об'єктивних показників.

Восени 2020 року будуть обрані нові скликання місцевих рад. Враховуючи завершення повноважень місцевих депутатів чинних скликань, організація місцевими депутатами звітних кампаній набуває особливої ваги в частині надання громадянам інформації, необхідної для оцінки ними діяльності своїх місцевих представників. Особливу вагу для громадян, вочевидь, мають звіти тих місцевих депутатів, які будуть боротись за депутатські мандати на місцевих виборах 2020 р.

Очевидно, що викликом 2020 р. є загальнонаціональний карантин, який може мати вплив на організацію звітів депутатів за 4-й рік повноважень. Атестація депутатів місцевих рад зацікавлена в тому, щоб безпекові заходи якомога менше обмежували демократичні практики та, відповідно, можливості громадян у взаємодії з обраними представниками в місцевих радах. Зокрема, з цією метою, експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» пропонували місцевим депутатам підготовлений для них огляд технологічних рішень, які можуть допомогти виконати свій обов'язок і прозвітувати перед громадою.

Враховуючі згадані передумови цей звіт присвячено огляду практики звітування перед громадою депутатів міської ради обласного центру за результатами четвертого року повноважень.

Основою для цього аналізу була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 4-й рік повноважень, яка розпочалась наприкінці 2019 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є липень 2020 року. Цей **звіт містить актуалізовану інформацію про звітування депутатів** в порівнянні з інформацією, яка надавалась в підсумковому оцінюванні за результатами 4-го року повноважень. Підсумки персональної діяльності депутатів місцевих рад за четвертий рік повноважень були оприлюднені в травні 2020 року. В частині оцінки звітування місцевих депутатів кінцевою датою було 30 квітня 2020 року. З підсумковими звітами за 4-й рік повноважень можна ознайомитись в розділі [Аналітичні звіти](#) на сайті Атестації місцевих депутатів.

**В частині звітних кампаній місцевих депутатів цей звіт охоплює питання:**

- Нормативно-правового та організаційного забезпечення звітування депутатів з боку міської ради;
- Загальних відомостей про депутатів, які виконали вимогу закону щодо звітування;
- Практик організації публічних звітів депутатами;
- Впливу карантину на організацію публічних звітів депутатами;
- Змістовного наповнення звітів;
- Забезпечення підзвітності використання коштів депутатських фондів.

**Джерелами інформації для аналізу практик звітування місцевих депутатів виступали:**

- офіційні сайти міських рад;
- персональні сайти депутатів та сайти партій;
- офіційні сторінки депутатів, фракцій та партій у соціальних мережах;
- повідомлення у засобах масової інформації щодо звітування депутатів;

- інформація, яку надавали депутати та їх помічники;
- відповіді на запити на публічну інформацію.

## Резюме

Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» зобов'язує депутатів міської ради звітувати не рідше одного разу на рік, проте конкретної дати, або графіку звітування нормами Закону не встановлено.

Звітування депутата ради щонайменше раз на рік, передбачено пунктом 5 Статті 5 [Регламенту](#) Кропивницької міської ради. Кінцевої дати для звітування за попередній рік, форми звітування не вказано в жодному документі.

Із 42 депутатів Кропивницької міської ради письмові звіти на офіційному сайті ради оприлюднили 19 депутатів. Всього ж, в різній формі і у різні способи, прозвітували 28 депутатів. Не прозвітувало – 14 депутатів. Це найгірший показник за усі роки діяльності міської ради цього скликання.

В Кропивницькій міській раді не існує єдиної практики звітування. Хтось з депутатів вважає достатнім оприлюднити звіт на офіційному сайті міської ради, хтось звітує публічно. Фракції «Наш Край» та «Рідне місто» мають традицію спільного звітування всіх депутатів фракції.

Всім п'ятьом критеріям, визначеним у законі України «Про статус депутатів місцевих рад» відповідають звіти 8 депутатів: Бежана Михайла, Волкожі Тетяни, Гребенчука Юрія, Табалова Андрія, Шамардіна Олександра, Шамардіної Катерини, Яремчук Валентини та Олександра Цертія

Чотирьом критеріям відповідають звіти Деркаченка Юрія, Зайченка Володимира, Розгачова Романа, Санасаряна Рафаеля, Сергієнка Григорія.

Трьом критеріям – Артюха Олександра, Кріпака Сергія, Кролевця Андрія, Ксеніча Віктора.

Двом критеріям відповідають звіти Олега Мельниченка та Олександра Рокожиці.

Письмові звіти, які розміщують на сайті ради, оприлюднені у профілях депутатів.

## Практики звітування депутатів Кропивницької міської ради

- **Нормативні та організаційні засади для звітних кампаній депутатів Кропивницької міської ради**

Звітування депутатів Кропивницької міської ради передбачено Пунктом 5 Статті 5 [Регламенту](#) ради.

- **Загальні відомості про звітну кампанію за результатами 4-го року повноважень**

За результатами 4го року повноважень, відповідно до законодавства та Регламенту Кропивницької міської ради, 42 депутати мають прозвітувати про свою роботу у 2019 році.

Звітна кампанія розпочалась у грудні 2019 року та тривала до 12 березня включно. За цей час про свою діяльність прозвітували 28 депутатів. Починаючи з 13 березня до 31 липня не відбулось жодного депутатського звіту із запланованих. Депутати не скористались можливістю провести свої звіти онлайн.

- **Звіти депутатів**

- 19 депутатів оприлюднили свої звіти на офіційному сайті міської ради.
- Публічно прозвітувало 19 депутатів. З них – 9 не оприлюднило своїх звітів на сайті Міської ради
- Фракції «Наш край» та «Рідне місто» проводили загально фракційні спільні звітування

- **Вплив карантину на організацію публічних звітів депутатами**

«Асоціацією Політичних Наук» було запропоновано депутатам, які не встигли відзвітуватись у відповідний період та до карантину, провести свої звіти он-лайн. Проте жоден депутат, з тих, хто не проводив публічне звітування так цього і не зробив. Мотивували депутати це тим, що публічні звіти насправді нікому не цікаві.

- **Змістовне наповнення звітів депутатів**

Відповідно статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»: «Звіт депутата місцевої ради повинен містити відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, а також про його роботу у виборчому окрузі, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання, про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу».

Всім п'ятьом критеріям, визначеним у законі України «Про статус депутатів місцевих рад» відповідають звіти 8 депутатів Бежана Михайла, Волкожі Тетяни, Гребенчука Юрія, Табалова Андрія, Шамардіна Олександра, Шамардіної Катерини, Яремчук Валентини та Олександра Цертія

Чотирьом критеріям відповідають звіти Деркаченка Юрія, Зайченка Володимира, Розгачова Романа, Санасаряна Рафаеля, Сергієнка Григорія.

Трьом критеріям – Артюха Олександра, Кріпака Сергія, Кролевця Андрія, Ксеніча Віктора.

Двом критеріям відповідають звіти Олега Мельниченка та Олександра Рокожиці. Вони розповіли у своїх звітах лише про роботу на окрузі та виконання доручень від виборців.

## Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

**Для чого ми існуємо:** Щоб підвищувати відповідальність депутатів місцевих рад та допомагати громадянам дізнаватись більше про їх місцевих обранців

### На що ми націлені

- збільшення доступності інформації про всі аспекти реалізації повноважень місцевих депутатів, охоплених кампанією Атестація депутатів місцевих рад;
- покращення показників відповідності діяльності депутатів місцевих рад, охоплених кампанією, стандартам відкритості, прозорості, доброчесності, підзвітності;

### Наша маленька історія:

Започатковано в 2015 р. в Одесі.

Апробовано в 2016 р. в 7-ми місцевих радах Одеської обл., включаючи Одеську міську та Одеську обласну.

З 2017 р. разом з партнерами кампанія реалізується в 8-ми обласних центрах;

З 2018 р. разом з партнерами реалізується в 15-ти обласних центрах та Києві.

**Географія:** Одеська область (загалом та міста Одеса, Ізмаїл, Рені, Білгород-Дністровський, Роздільна), Вінниця, Івано-Франківськ, Київ, Кропивницький, Львів, Луцьк, Миколаїв, Полтава, Рівне, Суми, Харків, Херсон, Хмельницький, Черкаси та Чернігів.

### Що ми робимо в рамках ініціативи:

- Безперервне спостереження за діяльністю депутатів місцевих рад по показникам відкритості та прозорості, підзвітності та доброчесності;
- Персональна, виражена у доступному форматі оцінка річних результатів діяльності місцевих депутатів;
- Експериментальна перевірка здійснення прийому виборців місцевими депутатами;
- Буклети та онлайн-мапи для кожного залученого міста з актуальною та перевіреною інформацією про контакти місцевих депутатів, адреси та графік проведення прийому;
- Опитування експертів для збалансування оцінювання по об'єктивним показникам;
- Персональні рекомендації кожному депутату за підсумками спостереження та оцінки;
- Символічні нагороди найкращим депутатам;
- Щомісячне інформування про діяльність місцевих депутатів кожного міста;
- Інформаційно-просвітницькі заходи для молоді: дискусії та міні-квізи;
- Публічні: прес-конференції по результатам експериментальної перевірки здійснення прийому виборців, круглі столи для обговорення підсумків оцінювання;
- Створення та поширення реєстрів приватних інтересів 12 міських рад обласних центрів
- Навчання для депутатів з питань підвищення стандартів своєї діяльності

- Просування змін до нормативно-правових актів місцевих рад, які сприяють комплексному вирішенню проблем відповідальності місцевих депутатів
- Надання персональних консультацій місцевим депутатам з питань підвищення стандартів своєї діяльності

### **Сайт ініціативи**

<https://attestation.in.ua>

### **Facebook:**

[сторінка кампанії Атестації місцевих депутатів](#)

### **До кого звертатись:**

#### **Одеська область та реалізація кампанії в цілому**

[Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»](#)

#### **Вінниця**

[Громадська організація "Центр громадської активності "Результат"](#)

#### **Дніпро**

[Громадська організація «Інститут Громадської Експертизи»](#)

#### **Івано-Франківськ**

[Громадська Організація "Центр Політичних Студій](#)

#### **Київ**

[Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА"](#)

#### **Кропивницький**

[ГО «Асоціація політичних наук»](#)

#### **Львів**

[ОПОРА Львів](#)

#### **Луцьк**

[Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу](#)

#### **Миколаїв**

[ГО «Агентство економічного розвитку»](#)

#### **Полтава**

[ГО «Полтавська платформа»](#)

#### **Рівне**

[ОПОРА Рівне](#)

#### **Суми**

[ГО «Центр суспільних досліджень»](#)

#### **Харків**

[ОПОРА Харків](#)

#### **Херсон**

[ХОГО Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень](#)



**Хмельницький**

[ГО «Хмельницька ініціатива»](#)

**Черкаси**

[Черкаська обласна організація «Комітет виборців України»](#)

**Чернігів**

[ГО «Агенція міських ініціатив»](#)