



Підзвітність місцевих депутатів

○ Досвід звітної кампанії за 2019 рік



Хмельницька міська
рада



атестація
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД

Зміст

Вступ та методологія	3
Резюме	5
Практики звітування депутатів Хмельницької міської ради	
Про «Атестацію депутатів місцевих рад»	8

Вступ та методологія

Громадська кампанія Атестація депутатів місцевих рад з 2015 року відстежує як місцеві депутати реалізують свої повноваження, а також надає зацікавленим місцевим депутатам сприяння в підвищенні рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності своєї діяльності. Атестація депутатів місцевих рад охоплює весь комплекс здійснення прямих повноважень місцевих депутатів в частині відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності, який піддається оцінюванню на основі об'єктивних показників.

Восени 2020 року будуть обрані нові скликання місцевих рад. Враховуючи завершення повноважень місцевих депутатів чинних скликань, організація місцевими депутатами звітних кампаній набуває особливої ваги в частині надання громадянам інформації, необхідної для оцінки ними діяльності своїх місцевих представників. Особливу вагу для громадян, вочевидь, мають звіти тих місцевих депутатів, які будуть боротись за депутатські мандати на місцевих виборах 2020 р.

Очевидно, що викликом 2020 р. є загальнонаціональний карантин, який може мати вплив на організацію звітів депутатів за 4-й рік повноважень. Атестація депутатів місцевих рад зацікавлена в тому, щоб безпекові заходи якомога менше обмежували демократичні практики та, відповідно, можливості громадян у взаємодії з обраними представниками в місцевих радах. Зокрема, з цією метою, експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» пропонували місцевим депутатам підготовлений для них огляд технологічних рішень, які можуть допомогти виконати свій обов'язок і прозвітувати перед громадою.

Враховуючи згадані передумови цей звіт присвячено огляду практики звітування перед громадою депутатів міської ради обласного центру за результатами четвертого року повноважень.

Основою для цього аналізу була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 4-й рік повноважень, яка розпочалась наприкінці 2019 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є липень 2020 року. Цей **звіт містить актуалізовану інформацію про звітування депутатів** в порівнянні з інформацією, яка надавалась в підсумковому оцінюванні за результатами 4-го року повноважень. Підсумки персональної діяльності депутатів місцевих рад за четвертий рік повноважень були оприлюднені в травні 2020 року. В частині оцінки звітування місцевих депутатів кінцевою датою було 30 квітня 2020 року. З підсумковими звітами за 4-й рік повноважень можна ознайомитись в розділі [Аналітичні звіти](#) на сайті Атестації місцевих депутатів.

В частині звітних кампаній місцевих депутатів цей звіт охоплює питання:

- Нормативно-правового та організаційного забезпечення звітування депутатів з боку міської ради;
- Загальних відомостей про депутатів, які виконали вимогу закону щодо звітування;
- Практик організації публічних звітів депутатами;
- Впливу карантину на організацію публічних звітів депутатами;
- Змістовного наповнення звітів;
- Забезпечення підзвітності використання коштів депутатських фондів.

Джерелами інформації для аналізу практик звітування місцевих депутатів виступали:

- офіційні сайти міських рад;
- персональні сайти депутатів та сайти партій;
- офіційні сторінки депутатів, фракцій та партій у соціальних мережах;
- повідомлення у засобах масової інформації щодо звітування депутатів;

- інформація, яку надавали депутати та їх помічники;
- відповіді на запити на публічну інформацію.

Резюме

Звітування депутата ради щонайменше раз на рік, передбачено Статтею 16 [Регламенту](#) Хмельницької міської ради. Дата проведення звітів депутатів доводиться до відома громадян не пізніше, ніж за 14 днів до їх проведення через міські засоби масової інформації, квартальні, вуличні, домові комітети та органи самоорганізації населення. Кінцевої дати для звітування за попередній рік не вказано в жодному документі Хмельницької міської ради.

Із 40 депутатів Хмельницької міської ради письмові звіти на офіційному сайті ради оприлюднили 9 депутатів. 15 депутатів взагалі не прозвітували.

У Хмельницькій міській раді існує єдина практика звітування - публічні звіти на округах. Публічне звітування депутатів міської ради проходить у різний час і, зазвичай починається у листопаді звітного року на відкритій зустрічі. Для цього обирають приміщення шкіл, будинків культури, управляючих компаній, приміщення органів самоорганізації населення (комунальну власність) в межах своїх округів. Повідомлення про публічні звіти розміщують на сайті ради та соціальних мережах. Час від часу залучають до звітування місцевих журналістів. Здебільшого звітування депутатів висвітлює МТРК «Місто». Звітування розпочинається о 17:00-19:00.

Всім п'ятьом критеріям, визначеним у законі України «Про статус депутатів місцевих рад» відповідають звіти депутатів Богдана Міхняка, Василя Триняка та Ігоря Мельничука. Відповідно чотирьом критеріям відповідають звіти Михайла Кривака, Станіслава Мельника та Анатолія Собка, трьом критеріям – звіт Ігоря Ялохи, двом – звіт Віталія Коліщака та Словяна Воронецького.

Щодо повідомлення ради про звітування, анонси звітів публікуються на сайті Хмельницької міської ради. Письмові звіти, які розміщують на сайті ради, оприлюднені у профілях депутатів.

Практика інформування ради про результати звітування відсутня. Депутатські фонди у Хмельницькій міській раді відсутні.

Практики звітування депутатів Хмельницької міської ради

- **Нормативні та організаційні засади для звітних кампаній депутатів Хмельницької міської ради**

Звітування депутатів Хмельницької міської ради передбачено Статтею 16 [Регламенту](#) ради:

1. Депутат міської ради періодично, але не рідше одного разу на рік, звітує про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу, територіальною громадою, об'єднаннями громадян, а також в будь-який час на вимогу зборів виборців за місцем проживання, трудової діяльності або навчання, а також органів самоорганізації населення. Звіт депутата перед виборцями має відповідати вимогам ст.16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

- **Загальні відомості про звітну кампанію за результатами 4-го року повноважень**

За результатами 4го року повноважень, відповідно до законодавства та Регламенту Хмельницької міської ради, 40 депутатів мають прозвітувати про свою роботу у 2019 році.

Звітна кампанія розпочалась у грудні 2019 року та тривала до 12 березня включно. За цей час про свою діяльність прозвітували 25 депутатів. Починаючи з 13 березня до 31 липня не відбулось жодного депутатського звіту із запланованих. Депутати не скористались можливістю провести свої звіти онлайн.

- **Організація публічних звітів депутатами**

Відповідно до Статті 16 регламенту Хмельницької міської ради графік проведення звітів депутатів міської ради складається апаратом ради за погодженням з депутатами. Дозволяється проведення звітів одразу по кількох виборчих округах, але не більше трьох. Підготовку та проведення звітів депутатів, у тому числі надання приміщення, забезпечує секретар міської ради та апарат ради.

Всі звіти 25 депутатів Хмельницької міської ради прозвітували публічно на відкритих зустрічах. Публічне звітування депутатів міської ради проходить у різний час і, зазвичай починається у листопаді звітного року на відкритій зустрічі. Для цього обирають приміщення шкіл, будинків культури, управляючих компаній, приміщення органів самоорганізації населення (комунальну власність) в межах своїх округів. Повідомлення про публічні звіти розміщують на сайті ради та соціальних мережах. Час від часу залучають до звітування журналістів. Найчастіше звітування депутатів Хмельницької міської ради висвітлює МТРК «Місто».

- **Вплив карантину на організацію публічних звітів депутатами**

За інформацією апарату Хмельницької міської ради лише депутатка Ірина Ковальчук провела звіт на відкритій зустрічі 12 березня, тобто в перший день карантину. Також, жоден депутат не звітував і не планував (судячи з аналізу публічних джерел) таке звітування. Усім депутатам було надіслане відповідне звернення, проте воно було проігнороване.

- **Змістовне наповнення звітів депутатів**

Відповідно статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»: «Звіт депутата місцевої ради повинен містити відомості про його діяльність у раді та в її

органах, до яких його обрано, а також про його роботу у виборчому окрузі, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання, про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу».

Звіти депутатів Хмельницької міської ради Богдана Міхняка, Василя Триняка та Ігоря Мельничука повністю відповідають усім критеріям. Словян Воронецький та Віталій Коліщак вказали у своїх звітах лише інформацію про роботу на окрузі та виконані доручення виборців. Ці два пункти є у всіх опублікованих звітах депутатів.

У Михайла Кривака звіт відповідає чотирьом критеріям з п'яти. Зокрема, відсутня інформація про прийняті радою та її органами рішення. Цієї ж інформації не вистачає у опублікованому звіті депутата Анатолія Собка. Звіт Станіслава Мельника теж відповідає чотирьом критеріям. Не повідомив депутат про персональну участь в обговоренні прийнятті та організації рішень ради та її органів. Ігор Ялоха не вказав у своєму депутатському звіті інформацію про діяльність в раді, її органах та персональну участь в організації та прийнятті рішень. Саме тому його звіт відповідає трьом з п'яти необхідних критеріїв.

Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Для чого ми існуємо: Щоб підвищувати відповідальність депутатів місцевих рад та допомагати громадянам дізнаватись більше про їх місцевих обранців

На що ми націлені

- збільшення доступності інформації про всі аспекти реалізації повноважень місцевих депутатів, охоплених кампанією Атестація депутатів місцевих рад;
- покращення показників відповідності діяльності депутатів місцевих рад, охоплених кампанією, стандартам відкритості, прозорості, доброчесності, підзвітності;

Наша маленька історія:

Започатковано в 2015 р. в Одесі.

Апробовано в 2016 р. в 7-ми місцевих радах Одеської обл., включаючи Одеську міську та Одеську обласну.

З 2017 р. разом з партнерами кампанія реалізується в 8-ми обласних центрах;

З 2018 р. разом з партнерами реалізується в 15-ти обласних центрах та Києві.

Географія: Одеська область (загалом та міста Одеса, Ізмаїл, Рені, Білгород-Дністровський, Роздільна), Вінниця, Івано-Франківськ, Київ, Кропивницький, Львів, Луцьк, Миколаїв, Полтава, Рівне, Суми, Харків, Херсон, Хмельницький, Черкаси та Чернігів.

Що ми робимо в рамках ініціативи:

- Безперервне спостереження за діяльністю депутатів місцевих рад по показникам відкритості та прозорості, підзвітності та доброчесності;
- Персональна, виражена у доступному форматі оцінка річних результатів діяльності місцевих депутатів;
- Експериментальна перевірка здійснення прийому виборців місцевими депутатами;
- Буклети та онлайн-мапи для кожного залученого міста з актуальною та перевіреною інформацією про контакти місцевих депутатів, адреси та графік проведення прийому;
- Опитування експертів для збалансування оцінювання по об'єктивним показникам;
- Персональні рекомендації кожному депутату за підсумками спостереження та оцінки;
- Символічні нагороди найкращим депутатам;
- Щомісячне інформування про діяльність місцевих депутатів кожного міста;
- Інформаційно-просвітницькі заходи для молоді: дискусії та міні-квізи;
- Публічні: прес-конференції по результатам експериментальної перевірки здійснення прийому виборців, круглі столи для обговорення підсумків оцінювання;
- Створення та поширення реєстрів приватних інтересів 12 міських рад обласних центрів
- Навчання для депутатів з питань підвищення стандартів своєї діяльності

- Просування змін до нормативно-правових актів місцевих рад, які сприяють комплексному вирішенню проблем відповідальності місцевих депутатів
- Надання персональних консультацій місцевим депутатам з питань підвищення стандартів своєї діяльності

Сайт ініціативи

<https://attestation.in.ua>

Facebook:

[сторінка кампанії Атестації місцевих депутатів](#)

До кого звертатись:

Одеська область та реалізація кампанії в цілому

[Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»](#)

Вінниця

[Громадська організація "Центр громадської активності "Результат"](#)

Дніпро

[Громадська організація «Інститут Громадської Експертизи»](#)

Івано-Франківськ

[Громадська Організація "Центр Політичних Студій](#)

Київ

[Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА"](#)

Кропивницький

[ГО «Асоціація політичних наук»](#)

Львів

[ОПОРА Львів](#)

Луцьк

[Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу](#)

Миколаїв

[ГО «Агентство економічного розвитку»](#)

Полтава

[ГО «Полтавська платформа»](#)

Рівне

[ОПОРА Рівне](#)

Суми

[ГО «Центр суспільних досліджень»](#)

Харків

[ОПОРА Харків](#)

Херсон

[ХОГО Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень](#)

Хмельницький

[ГО «Хмельницька ініціатива»](#)

Черкаси

[Черкаська обласна організація «Комітет виборців України»](#)

Чернігів

[ГО «Агенція міських ініціатив»](#)