



# Підзвітність місцевих депутатів

○ Досвід звітної кампанії за 2019 рік



Черкаська міська рада



**атестация**  
ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД



# Зміст

<b>Вступ та методологія</b>	3
<b>Резюме</b>	5
<b>Практики звітування депутатів Черкаської міської ради</b>	6
<b>Про «Атестацію депутатів місцевих рад»</b>	8

## Вступ та методологія

Громадська кампанія Атестація депутатів місцевих рад з 2015 року відстежує як місцеві депутати реалізують свої повноваження, а також надає зацікавленим місцевим депутатам сприяння в підвищенні рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності своєї діяльності. Атестація депутатів місцевих рад охоплює весь комплекс здійснення прямих повноважень місцевих депутатів в частині відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності, який піддається оцінюванню на основі об'єктивних показників.

Восени 2020 року будуть обрані нові скликання місцевих рад. Враховуючи завершення повноважень місцевих депутатів чинних скликань, організація місцевими депутатами звітних кампаній набуває особливої ваги в частині надання громадянам інформації, необхідної для оцінки ними діяльності своїх місцевих представників. Особливу вагу для громадян, вочевидь, мають звіти тих місцевих депутатів, які будуть боротись за депутатські мандати на місцевих виборах 2020 р.

Очевидно, що викликом 2020 р. є загальнонаціональний карантин, який може мати вплив на організацію звітів депутатів за 4-й рік повноважень. Атестація депутатів місцевих рад зацікавлена в тому, щоб безпекові заходи якомога менше обмежували демократичні практики та, відповідно, можливості громадян у взаємодії з обраними представниками в місцевих радах. Зокрема, з цією метою, експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» пропонували місцевим депутатам підготовлений для них огляд технологічних рішень, які можуть допомогти виконати свій обов'язок і прозвітувати перед громадою.

Враховуючі згадані передумови цей звіт присвячено огляду практики звітування перед громадою депутатів міської ради обласного центру за результатами четвертого року повноважень.

Основою для цього аналізу була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 4-й рік повноважень, яка розпочалась наприкінці 2019 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 09 липня 2020 року. Цей **звіт містить актуалізовану інформацію про звітування депутатів** в порівнянні з інформацією, яка надавалась в підсумковому оцінюванні за результатами 4-го року повноважень. Підсумки персональної діяльності депутатів місцевих рад за четвертий рік повноважень були оприлюднені в травні 2020 року. В частині оцінки звітування місцевих депутатів кінцевою датою було 30 квітня 2020 року. З підсумковими звітами за 4-й рік повноважень можна ознайомитись в розділі [Аналітичні звіти](#) на сайті Атестації місцевих депутатів.

**В частині звітних кампаній місцевих депутатів цей звіт охоплює питання:**

- Нормативно-правового та організаційного забезпечення звітування депутатів з боку міської ради;
- Загальних відомостей про депутатів, які виконали вимогу закону щодо звітування;
- Практик організації публічних звітів депутатами;
- Впливу карантину на організацію публічних звітів депутатами;
- Змістовного наповнення звітів;
- Забезпечення підзвітності використання коштів депутатських фондів.

**Джерелами інформації для аналізу практик звітування місцевих депутатів виступали:**

- офіційні сайти міських рад;
- персональні сайти депутатів та сайти партій;
- офіційні сторінки депутатів, фракцій та партій у соціальних мережах;
- повідомлення у засобах масової інформації щодо звітування депутатів;

- інформація, яку надавали депутати та їх помічники;
- відповіді на запити на публічну інформацію.

## Резюме

Норму щодо обов'язкового щорічного звітування депутатів Черкаської міської ради перед виборцями про свою діяльність затверджено статтею 25 Статуту територіальної громади міста Черкаси. Ця норма передбачає звітність не рідше разу на рік на загальних зборах або громадських слуханнях. Регламентом Черкаської міської ради 8-го скликання у статті 6 п. 6 вказано, що проведення звітів депутатів здійснюється не рідше одного разу на рік не пізніше квітня місяця наступного за звітним роком. Це по суті дублює Закон України «Про статус депутатів місцевих рад», який зобов'язує депутатів міської ради звітувати не рідше одного разу на рік, але конкретної дати, або графіку звітування не передбачено.

Лише 13 із 42-х депутатів Черкаської міської ради прозвітували про свою діяльність у 2019 році.

При цьому лише одна особа прозвітувала публічно перед виборцями - це депутат від «ВО Батьківщина» Тренкін Юрій Васильович. Про місце та час проведення зустрічі депутат додатково повідомив на своїй сторінці у ФБ.

На даний момент на сайті Черкаської міської ради можна побачити лише 9 звітів. Четверо депутатів розповсюдили свій звіт в паперовому вигляді серед виборців. **В цьому абзаці варто перелічити депутатів – їх не багато.**

Для порівняння, у попередньому році письмові звіти для розміщення на сайті міської ради за 2018 рік надали лише 11 депутатів із 42-х. Разом із тим 34 депутати із 42-х проінформували раду про результати обговорення їхніх звітів.

В карантинний період депутати отримали пропозицію онлайн звітування, але жоден депутат не скористався цією можливістю.

Депутати Черкаської міської ради мають можливість використовувати депутатський фонд у розмірі до 50 тисяч гривень. Зазвичай ці кошти використовуються як адресна допомога на лікування виборців. Нормативних актів щодо оприлюднення відомостей про використання коштів депутатського фонду Черкаською міською радою не прийнято, оприлюднення не відбувається.

## Практики звітування депутатів Черкаської міської ради

- **Нормативні та організаційні засади для звітних кампаній депутатів Черкаської міської ради**

Відповідно до ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради періодично, але не рідше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу, об'єднаннями громадян. Кожен депутат міської ради повинен проводити звітування про свою діяльність перед виборцями на відкритих зустрічах, розробляти звіти та публікувати їх на офіційному веб-сайті ради, у місцевих ЗМІ. У своєму звіті депутат повинен надати відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, розповісти про свою роботу у виборчому окрузі, проінформувати виборців про прийняті радою та її органами рішення та хід їх виконання, а також про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу.

Черкаською міською радою передбачено звітування депутатів міської ради перед виборцями про свою діяльність, що затверджено статтею 25 Статуту територіальної громади міста Черкаси. Ця норма передбачає звітність не рідше разу на рік на загальних зборах або громадських слуханнях.

Стаття 6 п. 6 Регламенту Черкаської міської ради 8-го скликання звучить так: “Депутат періодично, але не рідше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати про свою роботу перед виборцями. Проведення звітів депутатів здійснюється не пізніше квітня місяця наступного за звітним роком. Депутат зобов'язаний подати завчасно письмовий звіт для його розміщення на офіційному сайті Черкаської міської ради, а також провести звітну зустріч із виборцями в строки вказані вище. Інші процедурні моменти звітування депутата визначаються законодавством або окремим рішенням Ради.”

Депутати мають можливість розмістити свої звіти на сайті Черкаської міської ради у розділі “Звіти депутатів”.

Депутати мають використовувати приміщення Черкаської міської ради для зустрічі із виборцями за умови надання відповідного запиту.

**Тут варто додати як воно на практиці працює.**

- **Загальні відомості про звітну кампанію за результатами 4-го року повноважень**

Станом на 9 липня 2020 року лише 13 із 42-х депутатів Черкаської міської ради прозвітували перед виборцями про свою діяльність у 2019 році.

На сайті Черкаської міської ради оприлюднено 9 звітів. Четверо депутатів розповсюдили серед виборців свій звіт в інший спосіб. **Так само як і в резюме – перелічити.**

- **Організація публічних звітів депутатами**

Публічно перед виборцями прозвітував лише депутат від «ВО Батьківщина» Тренкін Юрій Васильович. Зустріч відбулася 28 січня 2020 року у приміщенні ЗОШ №34, про що депутат повідомив виборців на своїй сторінці у Фейсбуці.

- **Вплив карантину на організацію публічних звітів депутатами**

Можливість проводити публічні звіти депутатів у період карантину була надто обмеженою. Депутатам було запропоновано прозвітувати онлайн та надано

інструкції, щодо реалізації цього заходу. Проте, жоден із депутатів не скористався цією пропозицією.

Таким чином, за період дії загальнодержавного карантину не було організовано жодного публічного звіту.

Натомість, у минулому році публічно прозвітували 19 депутатів Черкаської міської ради.

- **Змістовне наповнення звітів депутатів**

Основна маса звітів, а саме 12, відповідає трьом критеріям. Це “робота на окрузі”, “виконання доручень виборців” та “робота в органах ради та обговорення проектів рішень”.

Всім п'яти критеріям відповідає тільки один звіт депутата від «ВО Батьківщина» Тренкін Юрій Васильович. Інформація про звіт була освітлена в місцевих ЗМІ.

Депутат міської ради від Партії Вільних Демократів Гриценко на своїй сторінці в мережі Фейсбук виклав відео ролик про свій звіт перед виборцями, який за формою та суттю не відповідає депутатській звітності. – чому не відповідає?

Не так багато депутатів прозвітувало, тому думаю варто більш детально розписати про що звітували депутати.

- **Звітування про використання коштів депутатського фонду**

Статутом територіальної громади м. Черкаси та Регламентом Черкаської міської ради не передбачена процедура розподілу коштів фонду на виконання депутатських повноважень. Але кошти ці в міський бюджет закладаються. Зараз ця сума складає 50 тисяч гривень на кожного депутата міської ради.

Існує внутрішній контроль за витратами коштів фонду на виконання депутатських повноважень, але відомості про загальну суму, яку кожен депутат використав, на сайті міської ради не оприлюднюються. Як вдалося з'ясувати, ці кошти зазвичай використовуються як адресна допомога на лікування виборцям.

## Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

**Для чого ми існуємо:** Щоб підвищувати відповідальність депутатів місцевих рад та допомагати громадянам дізнаватись більше про їх місцевих обранців

### На що ми націлені

- збільшення доступності інформації про всі аспекти реалізації повноважень місцевих депутатів, охоплених кампанією Атестація депутатів місцевих рад;
- покращення показників відповідності діяльності депутатів місцевих рад, охоплених кампанією, стандартам відкритості, прозорості, доброчесності, підзвітності;

### Наша маленька історія:

Започатковано в 2015 р. в Одесі.

Апробовано в 2016 р. в 7-ми місцевих радах Одеської обл., включаючи Одеську міську та Одеську обласну.

З 2017 р. разом з партнерами кампанія реалізується в 8-ми обласних центрах;

З 2018 р. разом з партнерами реалізується в 15-ти обласних центрах та Києві.

**Географія:** Одеська область (загалом та міста Одеса, Ізмаїл, Рені, Білгород-Дністровський, Роздільна), Вінниця, Івано-Франківськ, Київ, Кропивницький, Львів, Луцьк, Миколаїв, Полтава, Рівне, Суми, Харків, Херсон, Хмельницький, Черкаси та Чернігів.

### Що ми робимо в рамках ініціативи:

- Безперервне спостереження за діяльністю депутатів місцевих рад по показникам відкритості та прозорості, підзвітності та доброчесності;
- Персональна, виражена у доступному форматі оцінка річних результатів діяльності місцевих депутатів;
- Експериментальна перевірка здійснення прийому виборців місцевими депутатами;
- Буклети та онлайн-мапи для кожного залученого міста з актуальною та перевіреною інформацією про контакти місцевих депутатів, адреси та графік проведення прийому;
- Опитування експертів для збалансування оцінювання по об'єктивним показникам;
- Персональні рекомендації кожному депутату за підсумками спостереження та оцінки;
- Символічні нагороди найкращим депутатам;
- Щомісячне інформування про діяльність місцевих депутатів кожного міста;
- Інформаційно-просвітницькі заходи для молоді: дискусії та міні-квізи;
- Публічні: прес-конференції по результатам експериментальної перевірки здійснення прийому виборців, круглі столи для обговорення підсумків оцінювання;
- Створення та поширення реєстрів приватних інтересів 12 міських рад обласних центрів
- Навчання для депутатів з питань підвищення стандартів своєї діяльності



- Просування змін до нормативно-правових актів місцевих рад, які сприяють комплексному вирішенню проблем відповідальності місцевих депутатів
- Надання персональних консультацій місцевим депутатам з питань підвищення стандартів своєї діяльності

### **Сайт ініціативи**

<https://attestation.in.ua>

### **Facebook:**

[сторінка кампанії Атестації місцевих депутатів](#)

### **До кого звертатись:**

#### **Одеська область та реалізація кампанії в цілому**

[Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»](#)

#### **Вінниця**

[Громадська організація "Центр громадської активності "Результат"](#)

#### **Дніпро**

[Громадська організація «Інститут Громадської Експертизи»](#)

#### **Івано-Франківськ**

[Громадська Організація "Центр Політичних Студій](#)

#### **Київ**

[Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА"](#)

#### **Кропивницький**

[ГО «Асоціація політичних наук»](#)

#### **Львів**

[ОПОРА Львів](#)

#### **Луцьк**

[Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу](#)

#### **Миколаїв**

[ГО «Агентство економічного розвитку»](#)

#### **Полтава**

[ГО «Полтавська платформа»](#)

#### **Рівне**

[ОПОРА Рівне](#)

#### **Суми**

[ГО «Центр суспільних досліджень»](#)

#### **Харків**

[ОПОРА Харків](#)

#### **Херсон**

[ХОГО Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень](#)

**Хмельницький**

[ГО «Хмельницька ініціатива»](#)

**Черкаси**

[Черкаська обласна організація «Комітет виборців України»](#)

**Чернігів**

[ГО «Агенція міських ініціатив»](#)