



Підзвітність місцевих депутатів

○ Досвід звітної кампанії за 2019 рік



Луцька міська рада



Зміст

Вступ та методологія	3
Резюме	5
Практики звітування депутатів Луцької міської ради	7
Про «Атестацію депутатів місцевих рад»	14

Вступ та методологія

Громадська кампанія Атестація депутатів місцевих рад з 2015 року відстежує як місцеві депутати реалізують свої повноваження, а також надає зацікавленим місцевим депутатам сприяння в підвищенні рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності своєї діяльності. Атестація депутатів місцевих рад охоплює весь комплекс здійснення прямих повноважень місцевих депутатів в частині відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності, який піддається оцінюванню на основі об'єктивних показників.

Восени 2020 року будуть обрані нові скликання місцевих рад. Враховуючи завершення повноважень місцевих депутатів чинних скликань, організація місцевими депутатами звітних кампаній набуває особливої ваги в частині надання громадянам інформації, необхідної для оцінки ними діяльності своїх місцевих представників. Особливу вагу для громадян, вочевидь, мають звіти тих місцевих депутатів, які будуть боротись за депутатські мандати на місцевих виборах 2020 р.

Очевидно, що викликом 2020 р. є загальнонаціональний карантин, який може мати вплив на організацію звітів депутатів за 4-й рік повноважень. Атестація депутатів місцевих рад зацікавлена в тому, щоб безпекові заходи якомога менше обмежували демократичні практики та, відповідно, можливості громадян у взаємодії з обраними представниками в місцевих радах. Зокрема, з цією метою, експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» пропонували місцевим депутатам підготовлений для них огляд технологічних рішень, які можуть допомогти виконати свій обов'язок і прозвітувати перед громадою.

Враховуючі згадані передумови цей звіт присвячено огляду практики звітування перед громадою депутатів міської ради обласного центру за результатами четвертого року повноважень.

Основою для цього аналізу була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 4-й рік повноважень, яка розпочалась наприкінці 2019 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 9 липня 2020 року. Цей **звіт містить актуалізовану інформацію про звітування депутатів** в порівнянні з інформацією, яка надавалась в підсумковому оцінюванні за результатами 4-го року повноважень. Підсумки персональної діяльності депутатів місцевих рад за четвертий рік повноважень були оприлюднені в травні 2020 року. В частині оцінки звітування місцевих депутатів кінцевою датою було 30 квітня 2020 року. З підсумковими звітами за 4-й рік повноважень можна ознайомитись в розділі [Аналітичні звіти](#) на сайті Атестації місцевих депутатів.

В частині звітних кампаній місцевих депутатів цей звіт охоплює питання:

- Нормативно-правового та організаційного забезпечення звітування депутатів з боку міської ради;
- Загальних відомостей про депутатів, які виконали вимогу закону щодо звітування;
- Практик організації публічних звітів депутатами;
- Впливу карантину на організацію публічних звітів депутатами;
- Змістовного наповнення звітів;
- Забезпечення підзвітності використання коштів депутатських фондів.

Джерелами інформації для аналізу практик звітування місцевих депутатів виступали:

- офіційні сайти міських рад;
- персональні сайти депутатів та сайти партій;
- офіційні сторінки депутатів, фракцій та партій у соціальних мережах;
- повідомлення у засобах масової інформації щодо звітування депутатів;

- інформація, яку надавали депутати та їх помічники;
- відповіді на запити на публічну інформацію.

Резюме

Обов'язок депутата Луцької міської ради звітувати перед своїми виборцями визначається статтею 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статтями 8 та 9 Регламенту Луцької міської ради VII скликання та статтею 38 Статуту територіальної громади міста Луцька. Вказані нормативно-правові акти не лише декларують зобов'язання депутата щодо підзвітності, але й регулюють строки і процедуру звітування, визначають, яким повинен бути зміст звіту та вказують на відповідальних за звітування та організацію публічного звіту.

У дослідженні враховувались результати четвертого року повноважень депутатів Луцької міської ради, а також публічне звітування представників міської громади за період до 9 липня 2020 року включно. Особливу увагу було звернено на наявність факту звітування депутата за 2019 рік, факту публічного звітування перед виборцями, інформування ради про результати звітування (оприлюднення звіту на офіційному сайті ради), відповідність змісту звіту вимогам закону, інформування про використання коштів депутатського фонду.

Станом на 9 липня 2020 року 7 депутатів Луцької міської ради жодним чином не звітували перед виборцями про свою депутатську діяльність у 2019 році – в першій половині 2020 року. Серед таких депутатів: Наталія Бунда, Артем Запотоцький, Петро Нестерук (фракція «Блок Петра Порошенка «Солідарність»»), Валерій Бондарук (фракція Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»), Олександр Лазука (фракція «Громадський рух «Народний контроль»»), Вікторія Побережна (фракція «Українське об'єднання патріотів – УКРОП»), Микола Собуцький (фракція «Об'єднання «Самопоміч»»).

Звітування депутатів під час організованого публічного заходу – спосіб, який не користується популярністю серед депутатів Луцької міської ради. Жоден депутат не звітував на публічному заході про результати своєї діяльності у 2019 році. Разом з тим, 7 депутатів (17%) не звітували жодним чином про свою роботу. Переважна більшість депутатів міської ради – 33 (79%) – у 2019-2020 роках звітували в ефірах місцевого телеканалу «Аверс» в телепрограмах «Луцький депутат», «На Часі. Гість», «Відкрита влада. Місто», «На Часі. Луцький депутат». Разом з тим, 11 депутатів (26%) оприлюднили свої текстові звіти на офіційному сайті Луцької міської ради.

Запровадження карантину у зв'язку з поширенням COVID-19 у Луцьку суттєво не вплинуло на результати звітування депутатів Луцької міської ради за результати їх роботи у 2019 році у зв'язку з тим, що Регламент ради передбачає звітування протягом січня-лютого кожного календарного року.

Вимоги Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та Регламенту Луцької міської ради VII скликання передбачають обов'язкову наявність у звіті депутата таких елементів: відомостей про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано; відомостей про його роботу у виборчому окрузі; інформації про прийняті радою та її органами рішення та хід їх виконання; інформації про особисту участь депутата в обговоренні, прийнятті та організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу; інформації про ініційовані депутатом питання, надіслані звернення і запити.

Жоден з опублікованих текстових звітів депутатів не містить інформації про хід виконання рішень Луцької міської ради, а також про особисту участь депутатів в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів. Звіти переважно лаконічні, містять лише цифри та загальні відомості про те, на що була

спрямована діяльність депутатів. Натомість, у телеефірах місцеві обранці переважно звітували про свою роботу у депутатському окрузі, про комунікацію з виборцями загалом та про результати роботи у складі постійних депутатських комісій. Менше уваги приділялося звітуванню депутатів про їх роботу під час пленарних засідань.

У Луцьку з 2017 року діє «Програма формування та використання коштів депутатського фонду на 2017-2020 рр.», прийнята рішенням міської ради №20/4 від 21 березня 2017 року. Загальний обсяг коштів, передбачених на реалізацію Програми у повному обсязі був передбачений у розмірі 16 млн 800 тис. грн. Щорічно в бюджеті закладається на реалізацію програми 4 млн 200 тис. грн з розрахунком по 100 тис. грн на кожного депутата міської ради.

Усі депутати Луцької міської ради, за виключенням представниці фракції «Блок Петра Порошенка «Солідарність» Наталії Бунди, використовували кошти депутатського фонду у 2019 році. Відповідна інформація розміщена на офіційному сайті ради у розділі «Бюджет». Депутатці Наталії Бунді гроші в рамках програми депутатського фонду не виділялись.

Практики звітування депутатів Луцької міської ради

Нормативно-правові та організаційні засади для звітних кампаній депутатів

1. Строки

Відповідно до частини 1 статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради періодично, але **не рідше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати** про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу, об'єднаннями громадян. Рада, у свою чергу, визначає орієнтовні строки проведення звітів депутатів місцевої ради перед виборцями. У частині 3 статті 16 цього ж Закону зазначено, що звіт депутата місцевої ради може бути проведено в будь-який час на вимогу зборів виборців за місцем проживання, трудової діяльності або навчання, а також органів самоорганізації населення.

Вимога щодо звітування депутатів Луцької міської ради закріплена також у Регламенті Луцької міської ради VII скликання та частково у Статуті територіальної громади міста Луцька. Зокрема, у частині 1 статті 8 та у частині 1 статті 9 Регламенту Луцької міської ради VII скликання зазначено, що депутат періодично, але не менше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати перед виборцями та об'єднаннями громадян про свою роботу. Така ж норма міститься у частині 3 статті 38 Статуту.

У Регламенті ради також визначено два механізми реалізації підзвітності депутата: шляхом публікації тексту звіту на офіційному сайті ради та шляхом проведення публічної зустрічі з виборцями. Відповідно до частини 3 статті 9 Регламенту депутати ради зобов'язані **у січні-лютому кожного року каденції ради** надати для ознайомлення громадськості тексти звітів про свою діяльність. Такі звіти за ініціативою депутата розміщуються на офіційному сайті ради та публікуються у місцевих ЗМІ. **Депутат несе особисту відповідальність** за вчасність подання та правдивість інформації, поданої у звіті.

2. Процедура

Згідно з частиною 4 статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради не пізніше як за сім днів повідомляє виборців про час і місце проведення звіту через місцеві засоби масової інформації або в інший спосіб.

І Регламент Луцької міської ради VII скликання, і Статут територіальної громади міста Луцька також визначають, що депутат не пізніше як за сім днів до проведення звіту повинен повідомити виборців про час та місце зустрічі. Цю вимогу депутат може реалізувати через місцеві ЗМІ, або через Секретаріат Ради.

У Законі «Про статус депутатів місцевих рад» зазначено, що місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, керівники підприємств, установ і організацій державної і комунальної форм власності зобов'язані сприяти депутатам в організації їх звітів перед виборцями шляхом надання приміщень, інформаційних та інших довідкових матеріалів, необхідних депутату, здійснювати інші заходи, пов'язані з проведенням звіту депутата, у тому числі сприяти оповіщенню виборців. Рішення з питань організації звітів депутатів з виборцями приймається на засіданні місцевої ради. Ця норма майже дослівно зберігається у Регламенті ради і міститься у частині 5 статті 9, а частина 6 передбачає, що витрати, пов'язані з

проведенням звітів депутатів місцевої ради перед виборцями здійснюються за рахунок місцевих бюджетів у межах затверджених видатків.

3. Зміст

Згідно з частиною 2 статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» звіт депутата місцевої ради повинен містити відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, а також про його роботу у виборчому окрузі, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання, про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу.

Зміст звіту депутата Луцької міської ради повинен також відповідати вимогам, зазначеним у частині 7 статті 9 Регламенту Луцької міської ради VII скликання передбачає. Тут йдеться про те, що під час звітування депутат повинен повідомити виборців про свою діяльність у раді та її органах, до яких він обраний, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання, про особисту участь в обговоренні, прийнятті та організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців, про ініційовані питання, надіслані звернення і запити.

В рамках реалізації ініціативи «Атестація депутатів місцевих рад» секретарю Луцької міської ради було надіслано інформаційний запит з проханням повідомити, чи хтось з депутатів Луцької міської ради звертався до секретаріату ради з проханням надати йому допомогу в організації проведення його публічного звіту. У лютому 2020 року було отримано відповідь про те, що жоден з депутатів з таким проханням не звертався.

Загальні відомості про звітну кампанію за результатами 4-го року повноважень

Станом на 30 квітня 2020 року 7 депутатів Луцької міської ради жодним чином не звітували перед виборцями про свою депутатську діяльність у 2019 році. Серед таких депутатів: Наталія Бунда, Артем Запотоцький, Петро Нестерук (фракція «Блок Петра Порошенка «Солідарність»»), Валерій Бондарук (фракція Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»), Олександр Лазука (фракція «Громадський рух «Народний контроль»»), Вікторія Побережна (фракція «Українське об'єднання патріотів – УКРОП»), Микола Собоцький (фракція «Об'єднання «Самопоміч»»).

На офіційному сайті Луцької міської ради станом на 9 липня 2020 року залишаються опубліковані текстові звіти 11 депутатів із 42 (26%), зокрема: секретаря ради Григорія Пустовіта, представника фракції Всеукраїнське об'єднання «Свобода» Богдана Богоноса, членів фракції «Українське об'єднання патріотів – УКРОП» Тетяни Янчук, Орісі Залевської, Сергія Савчука і Петра Бойка, представниці фракції Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» Майї Шостак, члена фракції «Блок Петра Порошенка «Солідарність» Андрія Покровського, а також позафракційних депутатів Олександра Козлюка, Аркадія Соломатіна та Євгенія Ткачука.

Разом з тим, на сайті ради у розділі «Відео новини» опубліковані відеоролики зі звітами депутатів в рамках програми «Луцький депутат», а також колективні звіти депутатів про роботу в депутатських комісіях. Зокрема, такі звіти відбулись за участі депутатів: Сергія Балицького, Юрія Безпятка, Петра Бойка, Олександра Волинця, Юлії Дацюк, Миколи Дендіберіна, Олександра Кравченка, Бориса Смаля, Микити Рабана, Сергія Савчука, Сергія Шкоди, Тетяни Янчук (фракція «Українське об'єднання патріотів – УКРОП»), Юлії Вусенко, Алли Надточій, Тараса Шляхтича (фракція «Об'єднання

«Самопоміч»), Майї Шостак, Андрія Козюри (фракція Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»), Андрія Білана, Богдана Богоноса, Миколи Романюка, Миколи Федіка, Віктора Ящука (фракція Всеукраїнське об'єднання «Свобода»), Павла Данильчука, Анни Мовяк (фракція «Громадський рух «Народний контроль»), Андрія Авраменка, Сергія Були, Олександра Козлюка, Костянтина Петрочука, Аркадія Соломатіна, Євгенія Ткачука, Миколи Яручика (позафракційні). Також опубліковано одразу декілька відеозвітів секретаря ради Григорія Пустовіта та голови фракції «УКРОП» у раді Ігоря Поліщука.

Ще 13 депутатів не брали участі у телепрограмі. Йдеться про таких місцевих обранців, як: Павло Данильчук, Анна Мовяк, Олександр Лазука (фракція «Народний контроль»), Наталія Бунда, Артем Запотоцький, Петро Нестерук, Андрій Покровський (фракція «БПП «Солідарність»), Микола Собуцький («Об'єднання «Самопоміч»), Валерій Бондарук, Григорій Пустовіт (фракція ВО «Батьківщина»), Вікторія Побережна, Оріся Залевська, Олександр Кравченко (фракція «УКРОП»). Відтак, звітували в рамках означеної програми 69% депутатів Луцькради.

В результаті аналізу опублікованих звітів депутатів Луцької міської ради вдалось з'ясувати, що у своїх звітах обранці Луцької громади переважно звітують про результати своєї роботи в округах, про власні ініціативи, спрямовані на розвиток громади чи округу, про результати виконання доручень виборців. Втім, переважна більшість з них не згадує у звітах про свою роботу в депутатських комісіях, на пленарних засіданнях (включаючи відвідуваність та голосування), а також про власну участь у прийнятті важливих для громади рішень та хід їх виконання.

Організація публічних звітів депутатами

За результатами дослідження компоненту підзвітності депутатів Луцької міської ради протягом четвертого року повноважень було підтверджено збереження негативної тенденції відсутності практики публічного звітування депутатів перед виборцями. Натомість, було виявлено тенденцію до зміщення акценту проведення звітів місцевими обранцями від персональних зустрічей з виборцями з метою звітування до звітування через засоби масової інформації, зокрема, місцеві телеканали. Відтак, жоден з депутатів Луцькради не проводив публічні зустрічі з виборцями з метою звітування за результатами четвертого року повноважень. Натомість, 34 місцеві обранці звітували в ефірах місцевих телеканалів, а 36 депутатів оприлюднили текстові або відеозвіти на офіційному сайті Луцької міської ради.

В рамках ініціативи «Атестація депутатів місцевих рад» представники Центру Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу звернулись наприкінці січня 2020 року до усіх депутатів Луцької міської ради шляхом надсилання електронних листів-звернень з проханням повідомити про результати публічного звітування перед виборцями на відкритому заході, якщо такий відбувався, або ж повідомити, коли такий захід буде відбуватись (якщо планується). Станом на початок березня 2020 року жоден з місцевих обранців не повідомив ні про результати такого звітування, ні про заплановані найближчим часом публічні заходи, під час яких депутати будуть звітувати перед виборцями.

Станом на 9 липня 2020 року ні на офіційному сайті Луцької міської ради, ні на публічних сторінках депутатів у мережі Facebook, ні у місцевих засобах масової інформації в результаті моніторингу не було виявлено жодних відомостей про публічне звітування місцевих обранців на організованому заході за результатами їх діяльності протягом четвертого року повноважень.

Вплив карантину на організацію публічних звітів депутатами

Запровадження карантину у зв'язку з поширенням COVID-19 у Луцьку суттєво не вплинуло на результати звітування депутатів Луцької міської ради у зв'язку з тим, що Регламент ради передбачає звітування протягом січня-лютого кожного календарного року. Карантинні заходи були запроваджені у місті в середині березня 2020 року, а тому до цього часу усі депутати, які мали намір відзвітувати перед мешканцями міської громади про результати своєї діяльності протягом четвертого року повноважень, уже встигли це зробити.

Досвід звітування онлайн, як це можна було бачити в деяких інших містах України, депутати Луцької міської ради не перейняли. Відтак, жоден з депутатів не звітував перед виборцями під час карантину в такому форматі.

Змістовне наповнення звітів депутатів

Досліджуючи компонент підзвітності депутатів перед виборцями, було звернено увагу на відповідність змістовної частини звітів вимогам закону.

Вимоги Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та Регламенту Луцької міської ради VII скликання передбачають обов'язкову наявність у звіті депутата таких елементів:

- відомостей про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано;
- відомостей про його роботу у виборчому окрузі;
- інформації про прийняті радою та її органами рішення та хід їх виконання;
- інформації про особисту участь депутата в обговоренні, прийнятті та організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу;
- інформації про ініційовані депутатом питання, надіслані звернення і запити.

Станом на 9 липня 2020 року на офіційному сайті Луцької міської ради наявні персональні текстові звіти 11 депутатів, зокрема: Григорія Пустовіта і Майї Шостак (ВО «Батьківщина»), Андрія Покровського («БПП «Солідарність»), Петра Бойка, Сергія Савчука, Орісі Залевської і Тетяни Янчук («УКРОП»), Богдана Богоноса (ВО «Свобода»), Євгенія Ткачука, Аркадія Соломатіна та Олександра Козлюка (позафракційні).

Жоден з опублікованих текстових звітів не містить інформації про хід виконання рішень Луцької міської ради, а також про особисту участь депутатів в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів. Звіти переважно лаконічні, містять лише цифри та загальні відомості про те, на що була спрямована діяльність депутатів – означені напрямки. У звітах переважно не зазначається, як прийняті радою рішення були реалізовані на практиці, як вони вплинули на розвиток міста/виборчих округів, якою була особиста участь депутата у прийнятті тих чи інших рішень. Натомість, в кожному звіті міститься переважно інформація про роботу депутатів у виборчих округах чи роботу, спрямовану на виконання доручень виборців. Також депутати звітують про використання коштів депутатського фонду.

Окрім текстових звітів на офіційному сайті Луцької міської ради оприлюднені відеозвіти депутатів. У відповідь на інформаційний запит щодо публічного звітування депутатів секретар Луцької міської ради Григорій Пустовіт повідомив, що у Луцьку діє програма «Прозора влада», прийнята на 2018-2020 роки, на реалізацію якої щорічно передбачаються кошти, зокрема, й на висвітлення діяльності депутатів міської ради. У 2019 році кожен депутат відповідно до визначеного графіка мав можливість звітувати про свою діяльність у телевізійній програмі «Луцький депутат», яка виходила в ефір на місцевому телеканалі «Аверс», а записи програм були оприлюднені на офіційному сайті ради.

У телепрограмі «Луцький депутат» місцеві обранці переважно звітували про свою роботу у депутатському окрузі або про комунікацію з виборцями загалом. Менше уваги приділяється звітуванню депутатів щодо їх роботи під час пленарних засідань та засідань депутатських комісій. Загалом кожна така телепрограма була розрахована на 20 хвилин ефірного часу. Під час телепрограм з депутатами виборці мали можливість зателефонувати до студії та задати депутатам запитання.

Ще одна телепрограма під назвою «Відкрита влада. Місто» на цьому ж телеканалі за участю депутатів Луцької міської ради виходила в ефір наприкінці 2018 – на початку 2019 року. Вона була присвячена переважно обговоренню результатів роботи місцевих обранців у складі постійних депутатських комісій.

У 2020 році в рамках нової телепрограми «На Часі. Луцький депутат» на телеканалі «Аверс» уже встигли відзвітувати про свою депутатську діяльність: Юлія Дацюк, Петро Бойко, Юрій Безпятко, Андрій Білан, Микола Федік, Костянтин Петрочук, Тарас Шляхтич, Алла Надточій, Віктор Ящук, Євгеній Ткачук, Микола Романюк, Сергій Балицький, Микита Рабан, Тетяна Янчук, Сергій Шкода, Сергій Савчук. Також в ефірі телеканалу поза визначеною програмою звітували про свою діяльність депутати Ігор Поліщук, Олександр Козлюк та секретар ради Григорій Пустовіт.

В результаті аналізу усіх опублікованих звітів депутатів Луцької міської ради вдалось з'ясувати, що у своїх звітах обранці Луцької громади переважно звітують про результати своєї роботи в округах, про власні ініціативи, спрямовані на розвиток громади чи округу, про результати виконання доручень виборців. Втім, переважна більшість з них не згадує у звітах про свою роботу в депутатських комісіях, на пленарних засіданнях (включаючи відвідуваність та голосування), а також про власну участь у прийнятті важливих для громади рішень та хід їх виконання.

З-поміж усіх опублікованих на сайті ради (враховувались усі форми звітів) звіти лише трьох депутатів відповідають усім критеріям щодо змісту. Йдеться про звіти секретаря ради Григорія Пустовіта, депутата із фракції «Українське об'єднання патріотів – УКРОП» Ігоря Поліщука та позафракційного Костянтина Петрочука.

Лише половина критеріїв, яким повинен відповідати зміст звіту депутата відповідно до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та Регламенту Луцької міської ради VII скликання, зазначені у звітах: Сергія Балицького, Юрія Безпятка, Петра Бойка, Олександра Волинця, Юлії Дацюк, Миколи Дендіберіна, Ориси Залевської, Олександра Кравченка, Микити Рабана, Сергія Савчука, Бориса Смалья, Сергія Шкоди, Тетяни Янчук (фракція «Українське об'єднання патріотів – УКРОП»), Андрія Білана, Богдана Богоноса, Миколи Романюка, Миколи Федіка, Віктора Ящука (фракція Всеукраїнське об'єднання «Свобода»), Юлії Вусенко, Алли Надточій, Тараса Шляхтича (фракція «Об'єднання «Самопоміч»), Андрія Козюри, Майї Шостак (фракція Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»), Павла Данильчука, Анни Мовяк (фракція «Громадський рух «Народний контроль»), Андрія Покровського (фракція «Блок Петра Порошенка «Солідарність»), Андрія Авраменка, Сергія Були, Олександра Козлюка, Аркадія Соломатіна, Євгенія Ткачука, Миколи Яручика (позафракційні).

Звітування про використання коштів депутатського фонду

Депутатський фонд Луцької міської ради – це кошти бюджету міста Луцька, які спрямовуються на виконання звернень депутатів та доручень виборців для розв'язання життєво-важливих проблем міста.

У Луцьку з 2017 року діє «Програма формування та використання коштів депутатського фонду на 2017-2020 рр.», прийнята рішенням міської ради №20/4 від 21 березня 2017 року. Метою Програми є оперативне та ефективне забезпечення активної участі депутатів міської ради у задоволенні нагальних потреб територіальної громади: виконання опоряджувальних, ремонтних та будівельних робіт, спрямованих на відновлення житлового фонду, благоустрою міста, покращення матеріально-технічної бази та стану приміщень бюджетних установ.

У Програмі передбачено чотири напрямки, на які можуть спрямовуватись кошти депутатського фонду:

- проведення робіт по капітальному ремонту житлових будинків, ремонт покрівель, стінових огорожень, конструктивних елементів та під'їздів житлових будинків, а також елементів благоустрою, заміна інженерних комунікацій, придбання матеріалів для ремонту житлового фонду;
- улаштування дитячих та спортивних майданчиків;
- благоустрій парків, скверів, ремонт доріг, тротуарів, обрізка дерев, озеленення, освітлення вулиць та під'їздів;
- проведення в бюджетних установах міста поточних та капітальних ремонтів приміщень та покрівель, придбання меблів, матеріалів для ремонту, придбання інвентарю, покращення матеріально-технічної бази.

Разом з тим, Програма визначає заборону використання коштів депутатського фонду на виборчі кампанії, підготовку виборів, фінансування власних потреб депутата, його довірених осіб та на цілі, що прямо або опосередковано суперечать законодавству України.

Загальний обсяг коштів, передбачених на реалізацію Програми у повному обсязі був передбачений у розмірі 16 млн 800 тис. грн. Щорічно в бюджеті закладається на реалізацію програми 4 млн 200 тис. грн з розрахунком по 100 тис. грн на кожного депутата міської ради.

Передбачено, що звіти про використання коштів депутатського фонду подаються головними розпорядниками бюджетних коштів до департаменту фінансів та бюджету міської ради кожного 10 числа за звітним кварталом. Головні розпорядники бюджетних коштів надають депутатам міської ради річні та при необхідності проміжні звіти про виконання напрямків, зазначених у зверненнях. Річні звіти направляються депутатам міської ради одночасно із річним звітом про виконання бюджету міста за календарний рік.

Додатком до Програми є «Порядок використання коштів депутатського фонду», де визначена уся процедура від звернень депутата із пропозиціями щодо напрямків спрямування коштів депутатського фонду до фінансування видатків в межах депутатського фонду.

Усі депутати Луцької міської ради, за виключенням представниці фракції «Блок Петра Порошенка «Солідарність» Наталії Бунди, використовували кошти депутатського

фонду у 2019 році. Відповідна інформація розміщена на офіційному сайті ради у розділі «Бюджет». Депутатці Наталії Бунді гроші в рамках програми депутатського фонду не виділялись.

Відповідно до оприлюдненої на сайті міської ради інформації у 2019 році усі кошти депутатського фонду у розмірі 100 тис. грн «освоїли» депутати: Артем Запотоцький, (фракція «БПП «Солідарність»»), Григорій Пустовіт (фракція ВО «Батьківщина»), Богдан Богонос, Микола Романюк, Микола Федік (фракція ВО «Свобода»), Сергій Балицький, Петро Бойко, Олександр Волинець, Юлія Дацюк, Микола Дендіберін, Олександр Кравченко, Вікторія Побережна, Сергій Савчук, Борис Смаль, Сергій Шкода (фракція «УКРОП»), Алла Надточій, Микола Собуцький (фракція «Об'єднання «Самопоміч»»), Андрій Авраменко, Костянтин Петрочук, Микола Яручик (позафракційні).

Разом з тим, депутат Юрій Безпятко витратив із депутатського фонду 99 тис. 997 грн, Сергій Була – 99 тис. 230 грн, Валерій Бондарук – 50 тис. 225 грн, Андрій Білан - 93,5 тис. грн, Юлія Вусенко – 93 тис. грн, Павло Данильчук – 50 тис. грн, Оріся Залевська – 98 тис. 67 грн, Андрій Козюра – 99 тис. 906 грн, Олександр Козлюк – 99 тис. 900 грн, Олександр Лазука – 99 тис. 900 грн, Анна Мовяк – 74 тис. 927 грн, Петро Нестерук – 83 тис. 774 грн, Андрій Покровський – 99 тис. 945 грн, Ігор Поліщук – 85 тис. грн, Микита Рабан – 99 тис. 900 грн, Аркадій Соломатін – 99 тис. 698 грн, Євгеній Ткачук – 98 тис. 100 грн, Тарас Шляхтич – 99 тис. 325 грн, Майя Шостак – 99 тис. 190 грн, Тетяна Янчук – 98 тис. 687 грн, Віктор Ящук – 96 тис. 696 грн.

Протягом перших півроку 2020 року (січень-червень) в рамках «Програми формування та використання коштів депутатського фонду на 2017-2020 рр.» депутатам Луцької міської ради було виділено 2 млн 622 тис. грн на різні напрямки відповідно до депутатських звернень. Станом на 1 липня 2020 року уже профінансовано об'єктів та послуг на загальну суму 1 млн 343 тис. 900 грн.

Так, 100 тис. грн в повному обсязі уже встиг «освоїти» лише позафракційний депутат Луцької міської ради Андрій Авраменко. Натомість, жодної копійки ще не витратили зі свого депутатського фонду: Сергій Балицький, Олександр Волинець, Ігор Поліщук, Сергій Савчук (фракція «УКРОП»), Юлія Вусенко (фракція «Об'єднання «Самопоміч»»), Артем Запотоцький, Петро Нестерук, Андрій Покровський («БПП «Солідарність»»), Андрій Козюра, Григорій Пустовіт, Майя Шостак (ВО «Батьківщина»), Олександр Лазука, Анна Мовяк («Громадський рух «Народний контроль»»), Костянтин Петрочук, Микола Яручик (позафракційні).

Решта депутатів уже встигли витратити такі суми коштів в межах Програми: Юрій Безпятко – 66,5 тис. грн, Богдан Богонос – 56,2 тис. грн, Сергій Була – 19, 8 тис. грн, Петро Бойко – 50 тис. грн, Валерій Бондарук – 20 тис. грн, Наталія Бунда – 6,5 тис. грн, Андрій Білан – 30,5 тис. грн, Юлія Дацюк – 60 тис. грн, Павло Данильчук – 30 тис. грн, Микола Дендіберін – 59 тис. грн, Оріся Залевська – 70 тис. грн, Олександр Кравченко – 10 тис. грн, Олександр Козлюк – 50,9 тис. грн, Алла Надточій – 75 тис. грн, Вікторія Побережна – 56,6 тис. грн, Микита Рабан – 60 тис. грн, Микола Романюк – 47 тис. грн, Борис Смаль – 50 тис. грн, Микола Собуцький – 30 тис. грн, Аркадій Соломатін – 81,4 тис. грн, Євгеній Ткачук – 5 тис. грн, Микола Федік – 67 тис. грн, Сергій Шкода – 47,5 тис. грн, Тарас Шляхтич – 60 тис. грн, Тетяна Янчук – 50 тис. грн, Віктор Ящук – 85 тис. грн.

Таблиця 1. Використання коштів депутатського фонду

Депутат	Використано коштів з депутатського фонду за 2019 р.	Використано коштів з депутатського фонду за I півріччя 2020 р.
Андрій Авраменко	100 тис. грн	100 тис. грн
Сергій Балицький	100 тис. грн	0 грн
Юрій Безпятко	99 тис. 997 грн	66,5 тис. грн
Богдан Богонос	100 тис. грн	56,2 тис. грн
Сергій Була	99 тис. 230 грн	19,8 тис. грн
Петро Бойко	100 тис. грн	50 тис. грн
Валерій Бондарук	50 тис. 225 грн	20 тис. грн
Наталія Бунда	кошти не виділялись	6,5 тис. грн
Андрій Білан	93,5 тис. грн	30,5 тис. грн
Юлія Вусенко	93 тис. грн	0 грн
Олександр Волинець	100 тис. грн	0 грн
Юлія Дацюк	100 тис. грн	60 тис. грн
Павло Данильчук	50 тис. грн	30 тис. грн
Микола Дендіберін	100 тис. грн	59 тис. грн
Орися Залевська	98 тис. 67 грн	70 тис. грн
Артем Запотоцький	100 тис. грн	0 грн
Андрій Козюра	99 тис. 906 грн	0 грн
Олександр Кравченко	100 тис. грн	10 тис. грн
Олександр Козлюк	99,9 тис. грн	50,9 тис. грн
Олександр Лазука	99,9 тис. грн	0 грн
Анна Мовяк	74 тис. 927 грн	0 грн
Алла Надточій	100 тис. грн	75 тис. грн
Петро Нестерук	83 тис. 774 грн	0 грн
Костянтин Петрочук	100 тис. грн	0 грн
Вікторія Побережна	100 тис. грн	56,6 тис. грн
Андрій Покровський	99 тис. 945 грн	0 грн
Ігор Поліщук	85 тис. грн	0 грн
Григорій Пустовіт	100 тис. грн	0 грн
Микита Рабан	99,9 тис. грн	60 тис. грн
Микола Романюк	100 тис. грн	47 тис. грн
Сергій Савчук	100 тис. грн	0 грн
Борис Смаль	100 тис. грн	50 тис. грн
Микола Собуцький	100 тис. грн	30 тис. грн
Аркадій Соломатін	99 тис. 698 грн	81,4 тис. грн

Євгеній Ткачук	98 тис. 100 грн	5 тис. грн
Микола Федік	100 тис. грн	67 тис. грн
Сергій Шкода	100 тис. грн	47,5 тис. грн
Тарас Шляхтич	99 тис. 325 грн	60 тис. грн
Майя Шостак	99 тис. 190 грн	0 грн
Тетяна Янчук	98 тис. 687 грн	50 тис. грн
Микола Яручик	100 тис. грн	0 грн
Віктор Ящук	96 тис. 696 грн	85 тис. грн

Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

Для чого ми існуємо: Щоб підвищувати відповідальність депутатів місцевих рад та допомагати громадянам дізнаватись більше про їх місцевих обранців

На що ми націлені

- збільшення доступності інформації про всі аспекти реалізації повноважень місцевих депутатів, охоплених кампанією Атестація депутатів місцевих рад;
- покращення показників відповідності діяльності депутатів місцевих рад, охоплених кампанією, стандартам відкритості, прозорості, доброчесності, підзвітності;

Наша маленька історія:

Започатковано в 2015 р. в Одесі.

Апробовано в 2016 р. в 7-ми місцевих радах Одеської обл., включаючи Одеську міську та Одеську обласну.

З 2017 р. разом з партнерами кампанія реалізується в 8-ми обласних центрах;

З 2018 р. разом з партнерами реалізується в 15-ти обласних центрах та Києві.

Географія: Одеська область (загалом та міста Одеса, Ізмаїл, Рені, Білгород-Дністровський, Роздільна), Вінниця, Івано-Франківськ, Київ, Кропивницький, Львів, Луцьк, Миколаїв, Полтава, Рівне, Суми, Харків, Херсон, Хмельницький, Черкаси та Чернігів.

Що ми робимо в рамках ініціативи:

- Безперервне спостереження за діяльністю депутатів місцевих рад по показникам відкритості та прозорості, підзвітності та доброчесності;
- Персональна, виражена у доступному форматі оцінка річних результатів діяльності місцевих депутатів;
- Експериментальна перевірка здійснення прийому виборців місцевими депутатами;
- Буклети та онлайн-мапи для кожного залученого міста з актуальною та перевіреною інформацією про контакти місцевих депутатів, адреси та графік проведення прийому;
- Опитування експертів для збалансування оцінювання по об'єктивним показникам;
- Персональні рекомендації кожному депутату за підсумками спостереження та оцінки;
- Символічні нагороди найкращим депутатам;
- Щомісячне інформування про діяльність місцевих депутатів кожного міста;
- Інформаційно-просвітницькі заходи для молоді: дискусії та міні-квізи;
- Публічні: прес-конференції по результатам експериментальної перевірки здійснення прийому виборців, круглі столи для обговорення підсумків оцінювання;
- Створення та поширення реєстрів приватних інтересів 12 міських рад обласних центрів
- Навчання для депутатів з питань підвищення стандартів своєї діяльності

- Просування змін до нормативно-правових актів місцевих рад, які сприяють комплексному вирішенню проблем відповідальності місцевих депутатів
- Надання персональних консультацій місцевим депутатам з питань підвищення стандартів своєї діяльності

Сайт ініціативи

<https://attestation.in.ua>

Facebook:

[сторінка кампанії Атестації місцевих депутатів](#)

До кого звертатись:

Одеська область та реалізація кампанії в цілому

[Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»](#)

Вінниця

[Громадська організація "Центр громадської активності "Результат"](#)

Дніпро

[Громадська організація «Інститут Громадської Експертизи»](#)

Івано-Франківськ

[Громадська Організація "Центр Політичних Студій](#)

Київ

[Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА"](#)

Кропивницький

[ГО «Асоціація політичних наук»](#)

Львів

[ОПОРА Львів](#)

Луцьк

[Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу](#)

Миколаїв

[ГО «Агентство економічного розвитку»](#)

Полтава

[ГО «Полтавська платформа»](#)

Рівне

[ОПОРА Рівне](#)

Суми

[ГО «Центр суспільних досліджень»](#)

Харків

[ОПОРА Харків](#)

Херсон

[ХОГО Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень](#)

Хмельницький

[ГО «Хмельницька ініціатива»](#)

Черкаси

[Черкаська обласна організація «Комітет виборців України»](#)

Чернігів

[ГО «Агенція міських ініціатив»](#)