



## **Зміст**

<b>Вступ та методологія .....</b>	<b>4</b>
<b>Резюме .....</b>	<b>6</b>
<b>Практики звітування депутатів Вінницької міської ради .....</b>	<b>8</b>
<b>Про «Атестацію депутатів місцевих рад» .....</b>	<b>11</b>

## Вступ та методологія

Громадська кампанія Атестація депутатів місцевих рад з 2015 року відстежує як місцеві депутати реалізують свої повноваження, а також надає зацікавленим місцевим депутатам сприяння в підвищенні рівня відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності своєї діяльності. Атестація депутатів місцевих рад охоплює весь комплекс здійснення прямих повноважень місцевих депутатів в частині відкритості, прозорості, доброчесності та підзвітності, який піддається оцінюванню на основі об'єктивних показників.

Восени 2020 року будуть обрані нові скликання місцевих рад. Враховуючи завершення повноважень місцевих депутатів чинних скликань, організація місцевими депутатами звітних кампаній набуває особливої ваги в частині надання громадянам інформації, необхідної для оцінки ними діяльності своїх місцевих представників. Особливу вагу для громадян, вочевидь, мають звіти тих місцевих депутатів, які будуть боротись за депутатські мандати на місцевих виборах 2020 р.

Очевидно, що викликом 2020 р. є загальнонаціональний карантин, який може мати вплив на організацію звітів депутатів за 4-й рік повноважень. Атестація депутатів місцевих рад зацікавлена в тому, щоб безпекові заходи якомога менше обмежували демократичні практики та, відповідно, можливості громадян у взаємодії з обраними представниками в місцевих радах. Зокрема, з цією метою, експерти кампанії «Атестація депутатів місцевих рад» пропонували місцевим депутатам підготовлений для них огляд технологічних рішень, які можуть допомогти виконати свій обов'язок і прозвітувати перед громадою.

Враховуючі згадані передумови цей звіт присвячено огляду практики звітування перед громадою депутатів міської ради обласного центру за результатами четвертого року повноважень.

Основою для цього аналізу була кампанія звітування депутатів про свою діяльність за 4-й рік повноважень, яка розпочалась наприкінці 2019 року. Кінцевою точкою оцінювання депутатської звітності є 06 липня 2020 року. Цей **звіт містить актуалізовану інформацію про звітування депутатів** в порівнянні з інформацією, яка надавалась в підсумковому оцінюванні за результатами 4-го року повноважень. Підсумки персональної діяльності депутатів місцевих рад за четвертий рік повноважень були оприлюднені в травні 2020 року. В частині оцінки звітування місцевих депутатів кінцевою датою було 30 квітня 2020 року. З підсумковими звітами за 4-й рік повноважень можна ознайомитись в розділі [Аналітичні звіти](#) на сайті Атестації місцевих депутатів.

**В частині звітних кампаній місцевих депутатів цей звіт охоплює питання:**

- Нормативно-правового та організаційного забезпечення звітування депутатів з боку міської ради;
- Загальних відомостей про депутатів, які виконали вимогу закону щодо звітування;
- Практик організації публічних звітів депутатами;
- Впливу карантину на організацію публічних звітів депутатами;
- Змістовного наповнення звітів;
- Забезпечення підзвітності використання коштів депутатських фондів.

**Джерелами інформації для аналізу практик звітування місцевих депутатів виступали:**

- офіційні сайти міських рад;
- персональні сайти депутатів та сайти партій;
- офіційні сторінки депутатів, фракцій та партій у соціальних мережах;
- повідомлення у засобах масової інформації щодо звітування депутатів;

- інформація, яку надавали депутати та їх помічники;
- відповіді на запити на публічну інформацію.

## Резюме

Вінницька міська рада затвердила норму про обов'язковість щорічного звітування депутатів перед виборцями про свою діяльність у декількох нормативно-правових актах – Статуті Вінницької міської територіальної громади, Регламенті Вінницької ради та Кодексі етики для депутатів Вінницької міської ради. Отже, не лише Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» зобов'язує депутатів міської ради звітувати не рідше одного разу на рік, а й їх власні нормативні акти.

За свою діяльність перед виборцями у 2019 році прозвітували лише 22 депутати. Тобто більшість депутатів Вінницької міської ради, а саме 29 з 51, діяльність яких моніторилась (3 депутатів протягом 2019 року склали свої повноваження і їх діяльність не оцінювалась експертами) не прозвітували перед виборцями. Для порівняння за діяльність у 2018 році прозвітували 32 депутати. За свою депутатську діяльність у 2019 році не прозвітували 12 депутатів<sup>1</sup>, які звітували за 2018 рік. Лише одна депутатка, яка не звітувала за 2018 рік, прозвітувала цього року. Це Людмила Ваколюк (ВО «Батьківщина»).

Станом на липень 2020 року, на сайті ВМР можна знайти звіти 20<sup>2</sup> з 51 депутата. Проте лише 3 з них прозвітували публічно перед виборцями. Ще два депутати прозвітували публічно, проте не оприлюднили свої звіти на сайті міськради – Ганна Давиденко (ВО «Батьківщина») та Віктор Мацера (ПП «Вінницька Європейська стратегія»).

Депутати, які прозвітували публічно, робили це на відкритих зустрічах з виборцями на своїх округах, на зборах голів ОСББ на території своїх округів, а також на зборах колективів заводів та університетів. Примітно, що депутат Володимир Онофрійчук записав на своїй сторінці у фейсбук відео-звернення із запрошенням усіх бажаючих прийти на його звіт. Така практика серед депутатів Вінницької міської ради була помічена вперше.

У зв'язку із загальнодержавним карантинном депутатам було запропоновано прозвітувати онлайн, а також були надіслані інструкції щодо того, яким чином це можна зробити. Проте, на скільки відомо експертам, жоден з депутатів не скористався рекомендаціями прозвітувати онлайн. Загалом у період з лютого до липня 2020 року ніхто з депутатів Вінницької міської ради не прозвітував перед виборцями.

Так як Вінницька міська рада не затверджувала окремого нормативно-правового акту щодо депутатського фонду, то як такого його формально немає. Проте за пропозиціями депутатів мешканцям може бути надана матеріальна грошова допомога з бюджету громади по головному розпоряднику коштів – Департаменту соціальної політики. Загальна сума, яку можуть надати за пропозицією окремого депутата становить 30 тисяч гривень.

Нормативно-правового акту, яким врегульовано оприлюднення відомостей про використання коштів депутатського фонду, Вінницькою міською радою не приймалось.

---

<sup>1</sup> Володимир Васильєв, В'ячеслав Заремба, Олександр Зершиков, Юрій Іорданов, Людмила Кондратюк, Віктор Кривіцький, Володимир Околіта, Олександр Семененко, Тетяна Тихонюк, Ігор Ткачук, Віктор Шеншин, Світлана Ярова.

<sup>2</sup> Роман Андронійчук, Петро Бабій, Борис Гройсман, Олександр Дан, Павло Задорожнюк, Юрій Зажирко, Антоніна Іващук, Наталя Панчук, Василь Терліковський, Олександр Чернега, Володимир Чорновол, Павло Яблонський, Андрій Андреев, Алла Власюк, Володимир Онофрійчук, Олег Стукан, Олександр Третяк, Людмила Ваколюк, Олександр Ревунов, Микола Тихонюк.

В той же час відомості про загальну суму, яку кожен депутат використав в межах свого депутатського фонду оприлюднено на сайті міської ради без зазначення осіб, які таку допомогу отримали та з якою метою. У своїх звітах депутати вказують лише загальну кількість осіб, яким була надана матеріальна допомога.

## Практики звітування депутатів Вінницької міської ради

- **Нормативні та організаційні засади для звітних кампаній депутатів Вінницької міської ради**

Відповідно до ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради періодично, але не рідше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу, об'єднаннями громадян. Кожен депутат міської ради повинен проводити звітування про свою діяльність перед виборцями на відкритих зустрічах, розробляти звіти та публікувати їх на офіційному веб-сайті ради, у місцевих ЗМІ. У своєму звіті депутат повинен надати відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, розповісти про свою роботу у виборчому окрузі, проінформувати виборців про прийняті радою та її органами рішення та хід їх виконання, а також про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу.

Вінницька міська рада у своїх нормативно-правових документах теж передбачила обов'язковість звітування депутатів перед громадянами.

Так, у Статуті Вінницької територіальної громади зазначено, що з метою публічного інформування про свою діяльність, забезпечення впливу громадськості на формування і реалізацію політики міської ради, її виконавчих органів та посадових осіб, а також для сприяння громадському контролю за їх діяльністю, міський голова, виконавчі органи, депутатські комісії та депутати міської ради зобов'язані звітувати перед міською громадою та перед міською радою (ст. 5.3, п. 7).

Стаття 4.1.9. Регламенту Вінницької міської ради передбачає, що депутат періодично, але не менш як один раз на рік, зобов'язаний звітувати про свою роботу і роботу ради перед виборцями, і перед колективами та об'єднаннями громадян.

У Кодексі етики депутатів Вінницької міської ради також визначено, що депутати повинні не рідше 1 разу на рік звітувати перед виборцями (ст. 5.4).

Отже, депутати Вінницької міської ради повинні виконувати не лише Закон України, але й декілька нормативно-правових актів в контексті звітування перед громадянами про свою діяльність.

Щодо організаційного сприяння звітним кампаніям депутатів з боку Вінницької міської ради, то на адресу міської ради звернень від депутатів щодо проведення публічних звітів та щодо надання приміщень для цього не надходило.

Кошти на виконання повноважень депутатів Вінницької міської ради, в тому числі для проведення депутатами публічних звітів у 2019 році, не передбачались, та, відповідно, фінансування по таких видатках не проводилось (з відповіді на інформаційний запит до Вінницької міської ради).

- **Загальні відомості про звітну кампанію за результатами 4-го року повноважень**

Станом на 06.07.2020 р. прозвітували перед виборцями 22 з 51 депутатів Вінницької міської ради.

На сайті міської ради, у розділі інформації про депутатів, створено можливість ознайомитись із звітами більшості вінницьких депутатів за попередні роки. Проте у 17 депутатів<sup>3</sup> немає навіть розділу «Звітність» у профайлах на сайті міськради, а отже і не опубліковані звіти за 2019 рік, як і за попередні. Станом на липень 2020 року, на сайті ВМР можна знайти звіти 20<sup>4</sup> з 51 депутата. Прозвітували, проте не оприлюднили свої звіти на сайті міськради двоє депутатів – **Ганна Давиденко** (ВО «Батьківщина») та **Віктор Мацера** (ПП «Вінницька Європейська стратегія»).

- **Організація публічних звітів депутатами**

Відомо про проведення публічного звіту 5-ма депутатами до запровадження загальнодержавного карантину – **Аллою Власюк, Володимиром Онофрійчуком** (БПП «Солідарність»), **Антоніною Івашук, Василем Терліковським** (ПП «Вінницька Європейська стратегія») та **Ганною Давиденко** (ВО «Батьківщина»). Інформацію про публічний звіт перед виборцями експерти, що проводили моніторинг, отримували з відкритих джерел, у відповідь від депутатських приймалень на запит та під час безпосереднього відвідування таких звітів.

**Василь Терліковський** (ПП «Вінницька Європейська стратегія») звітував двічі. Перший раз – 13 жовтня 2019 року в залі засідань заводу «Маяк» на зустрічі з головами ОСББ, мешканцями округу №54 та працівниками заводу «Маяк». 18 грудня 2019 року на базі гуртожитку ЖЕК «Маяк» відбулась відкрита зустріч для мешканців будинків, що розташовані по вул. В. Порики та М. Ващука.

**Ганна Давиденко** (ВО «Батьківщина») повідомила у відповідь на інформаційний запит, що в липні 2019 року декілька разів публічно звітувала про свою роботу. Наступного разу планує уже в жовтні 2020 року.

9 лютого 2020 року в актовій залі школи №27 (вул. Ватутіна, 42) звітував **Володимир Онофрійчук** («БПП «Солідарність»). Про це депутат повідомив на своїй сторінці у Фейсбук, де завжди активно поширює інформацію про свою депутатську діяльність, в тому числі зробив відео-звернення із запрошенням приходити на його публічний звіт.

15 січня 2020 року в приміщенні Центру підліткових клубів VinSmart «Соняшник» **Алла Власюк** («БПП «Солідарність») прозвітувала про свою роботу впродовж 2019 року.

У Вінниці не практикується фракційне/партій звітування депутатів.

- **Вплив карантину на організацію публічних звітів депутатами**

У зв'язку із загальнодержавним карантинном депутатам було запропоновано прозвітувати онлайн, а також були надіслані інструкції щодо того, яким чином це можна зробити. Проте, на скільки відомо експертам, жоден з депутатів не скористався

---

<sup>3</sup> Від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Степан Бессолов, від ПП «Об'єднання «Самопоміч» - Олександр Колісника, Юрій Максименко, Володимир Околіта, Олег Ткаченко, від ВО «Батьківщина» - Вадим Кудіяров, Григорій Ткачук, від ПП «Опозиційний блок» – Михайло Лепей, Олена Лепей, Денис Мазуренко, Євгеній Стукаленко, від ВО «Свобода» – Володимир Базелюк, Людмила Кондратюк, Віктор Мартинюк, Василь Паненко, Олександр Семененко, Дмитро Уманець

<sup>4</sup> Від ПП «Вінницька Європейська стратегія» - Роман Андронійчук, Петро Бабій, Борис Гройсман, Олександр Дан, Павло Задорожнюк, Юрій Зажирко, Антоніна Івашук, Наталя Панчук, Василь Терліковський, Олександр Чернега, Володимир Чорновол, Павло Яблонський, від БПП «Солідарність» - Андрій Андрєєв, Алла Власюк, Володимир Онофрійчук, Олег Стукан, Олександр Третяк, від ВО «Батьківщина» - Людмила Ваколюк, Олександр Ревунов, Микола Тихонюк.



рекомендаціями прозвітувати онлайн. Загалом у період з лютого до липня 2020 року ніхто з депутатів Вінницької міської ради не прозвітував.

У той самий період 2019 року на сайті ВМР були розміщені звіти 32 з 54 депутатів, а публічно прозвітували 11 депутатів, з них 8 депутатів не провели публічного звіту у 2020 року, проте цьогогоріч публічно прозвітували Ганна Давиденко та Василь Терліковський, інформації щодо публічних звітів яких у 2019 році немає. Проте напевно стверджувати, чи пов'язано із карантинном зменшення активності депутатів у публічному звітуванні експерти не беруться.

- **Змістовне наповнення звітів депутатів**

Щодо структури та інформації, що наведена у опублікованих на сайті міськради звітах, то в більшості депутатів вона є типовою і містить дані щодо відвідування сесій та комісій ради, кількості проведених прийомів громадян, отриманих заяв і скарг, інформації щодо співпраці з інституціями громадянського суспільства (у більшості випадків ними є ОСББ), вирішених проблем на окрузі, інформуванні громадськості про свою діяльність, наданої спонсорської допомоги, а також у організації та проведення масових заходів. Деякі депутати додають до звіту «родзинок» у вигляді фотографій із заходів, а також інформації про отримані ними дипломи і грамоти за звітний період.

Проте у звітах відсутня інформація про нормотворчу діяльність депутатів у раді, тому жоден з депутатів не отримав у підсумку найвищої оцінки за змістовне наповнення звітів за діяльність у 2019 році.

- **Звітування про використання коштів депутатського фонду**

Відповідно до рішення міської ради від 21.12.2018 № 1468 «Про бюджет Вінницької міської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (пункт 16) із загальної суми видатків на надання матеріальної грошової допомоги мешканцям міста Вінниці допомога надається громадянам міста згідно з рішеннями виконавчого комітету: 1 620 000 грн. за пропозиціями депутатів міської ради, з розрахунку не більше 30 000 грн. на одного депутата. Видатки на надання матеріальної грошової допомоги жителям громади, в тому числі за пропозиціями депутатів міської ради, здійснюються з бюджету громади по головному розпоряднику коштів – Департаменту соціальної політики.

Нормативно-правового акту, яким врегульовано оприлюднення відомостей про використання коштів депутатського фонду, Вінницькою міською радою не приймалось. Окреме Положення про депутатський фонд відсутнє.

В той же час відомості про загальну суму, яку кожен депутат використав в межах свого депутатського фонду оприлюднено на сайті міської ради без зазначення осіб, які таку допомогу отримали та з якою метою. У своїх звітах депутати вказують лише загальну кількість осіб, яким була надана матеріальна допомога.

## Про «Атестацію депутатів місцевих рад»

**Для чого ми існуємо:** Щоб підвищувати відповідальність депутатів місцевих рад та допомагати громадянам дізнаватись більше про їх місцевих обранців

### На що ми націлені

- збільшення доступності інформації про всі аспекти реалізації повноважень місцевих депутатів, охоплених кампанією Атестація депутатів місцевих рад;
- покращення показників відповідності діяльності депутатів місцевих рад, охоплених кампанією, стандартам відкритості, прозорості, доброчесності, підзвітності;

### Наша маленька історія:

Започатковано в 2015 р. в Одесі.

Апробовано в 2016 р. в 7-ми місцевих радах Одеської обл., включаючи Одеську міську та Одеську обласну.

З 2017 р. разом з партнерами кампанія реалізується в 8-ми обласних центрах;

З 2018 р. разом з партнерами реалізується в 15-ти обласних центрах та Києві.

**Географія:** Одеська область (загалом та міста Одеса, Ізмаїл, Рені, Білгород-Дністровський, Роздільна), Вінниця, Івано-Франківськ, Київ, Кропивницький, Львів, Луцьк, Миколаїв, Полтава, Рівне, Суми, Харків, Херсон, Хмельницький, Черкаси та Чернігів.

### Що ми робимо в рамках ініціативи:

- Безперервне спостереження за діяльністю депутатів місцевих рад по показникам відкритості та прозорості, підзвітності та доброчесності;
- Персональна, виражена у доступному форматі оцінка річних результатів діяльності місцевих депутатів;
- Експериментальна перевірка здійснення прийому виборців місцевими депутатами;
- Буклети та онлайн-мапи для кожного залученого міста з актуальною та перевіреною інформацією про контакти місцевих депутатів, адреси та графік проведення прийому;
- Опитування експертів для збалансування оцінювання по об'єктивним показникам;
- Персональні рекомендації кожному депутату за підсумками спостереження та оцінки;
- Символічні нагороди найкращим депутатам;
- Щомісячне інформування про діяльність місцевих депутатів кожного міста;
- Інформаційно-просвітницькі заходи для молоді: дискусії та міні-квізи;
- Публічні: прес-конференції по результатам експериментальної перевірки здійснення прийому виборців, круглі столи для обговорення підсумків оцінювання;
- Створення та поширення реєстрів приватних інтересів 12 міських рад обласних центрів
- Навчання для депутатів з питань підвищення стандартів своєї діяльності

- Просування змін до нормативно-правових актів місцевих рад, які сприяють комплексному вирішенню проблем відповідальності місцевих депутатів
- Надання персональних консультацій місцевим депутатам з питань підвищення стандартів своєї діяльності

### **Сайт ініціативи**

<https://attestation.in.ua>

### **Facebook:**

[сторінка кампанії Атестації місцевих депутатів](#)

### **До кого звертатись:**

#### **Одеська область та реалізація кампанії в цілому**

[Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»](#)

#### **Вінниця**

[Громадська організація "Центр громадської активності "Результат"](#)

#### **Дніпро**

[Громадська організація «Інститут Громадської Експертизи»](#)

#### **Івано-Франківськ**

[Громадська Організація "Центр Політичних Студій](#)

#### **Київ**

[Антикорупційна платформа "Інтегриті ЮА"](#)

#### **Кропивницький**

[ГО «Асоціація політичних наук»](#)

#### **Львів**

[ОПОРА Львів](#)

#### **Луцьк**

[Центр Політичного Аналізу та Виборчого Консалтингу](#)

#### **Миколаїв**

[ГО «Агентство економічного розвитку»](#)

#### **Полтава**

[ГО «Полтавська платформа»](#)

#### **Рівне**

[ОПОРА Рівне](#)

#### **Суми**

[ГО «Центр суспільних досліджень»](#)

#### **Харків**

[ОПОРА Харків](#)

#### **Херсон**

[ХОГО Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень](#)

**Хмельницький**

[ГО «Хмельницька ініціатива»](#)

**Черкаси**

[Черкаська обласна організація «Комітет виборців України»](#)

**Чернігів**

[ГО «Агенція міських ініціатив»](#)